



**ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2025 ГОД**

**Г. БРЯНСК  
2026**



*«Отмечу, что за последние годы российский бизнес столкнулся с серьезными вызовами. Это мы с вами прекрасно знаем. И в их числе мощное санкционное давление, прежде всего ограничения на международные расчеты и операции на внешних рынках. Эти и другие действия в целом подрывают свободу торговли и инвестиций в мировой экономике ... Важно, что за это время отечественные предприниматели научились работать в условиях санкций, адаптировались к ним, продумали и запустили альтернативные механизмы сотрудничества с зарубежными партнерами, с теми, кто хочет с нами работать. Кроме того, санкции стали своего рода даже дополнительным катализатором позитивных структурных изменений в нашей экономике, в том числе в финансовой, технологической сферах, по многим другим ключевым направлениям».*

*Президент Российской Федерации В.В. Путин на пленарном заседании съезда Российского союза промышленников и предпринимателей (18 марта 2025 год, г. Москва)*

РОНДИКОВ С.А.

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД. – БРЯНСК, 2026 – 140 стр.

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 34 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Одной из мер по обеспечению конституционного права на свободу предпринимательства стало учреждение должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Создание данного института продиктовано необходимостью преодоления имеющих место на практике административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений в предпринимательской среде со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, которые не в силах самостоятельно разрешить субъекты предпринимательской деятельности.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и частью 1 статьи 9 Закона Брянской области от 11 ноября 2013 года № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» в целях информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в 2025 году; оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Брянской области; выявления системных проблем предпринимательства, препятствующих развитию бизнеса в регионе; формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

При подготовке доклада использовалась информация, полученная по итогам рассмотрения поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности, аналитическая информация органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательских общественных организаций.

## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1.1. Становление института уполномоченного по защите прав предпринимателей в России

Термин «омбудсмен» пришел в русский язык из Скандинавии и происходит от древнескандинавского слова *ombud* — «полномочие», «поручение». В скандинавских языках слово означает «представитель», «доверенное лицо», «поверенный» - то есть тот, кто уполномочен действовать от имени кого-либо другого.

Впервые должность парламентского омбудсмана учреждена риксдагом Швеции в 1809 году согласно принятой в этом году конституции. Постепенно идея введения должности омбудсмана распространилась на многие другие государства, относящиеся как к системе континентального, так и общего права.

Наибольшее распространение институт омбудсмана получил после Второй мировой войны, когда защита прав человека стала первостепенной задачей, а сам институт омбудсмана из органа парламентского контроля за исполнительной властью трансформировался в государственный орган по защите прав граждан. Должность омбудсмана как уполномоченного по защите прав человека стала учреждаться при исполнительных органах власти.

В середине 90-х годов XX века повышение роли предпринимательского сектора в экономике и востребованность в защите и реализации прав бизнес-сообщества способствовали появлению института специализированных омбудсменов, защищающих права предпринимателей – бизнес-омбудсменов.

Институт бизнес-омбудсмана существует более чем в 100 государствах мира, во многих европейских странах (Великобритания, Италия, Нидерланды, Швеция, Франция, Германия и др.). Национальные особенности, традиции оказывают существенное влияние на правовой статус омбудсмана, порядок его назначения, компетенцию, однако институт бизнес-омбудсмана всегда является независимым органом по рассмотрению споров, возникающих между юридическими лицами, функционирующими на отдельном рынке (товарном, финансовом), и потребителями их товаров, работ, услуг. Его деятельность рассматривается как один из дополнительных способов защиты нарушенных прав.

В России начало формирования данной группы отношений и развития федерального законодательства об уполномоченном по защите прав предпринимателей было заложено на состоявшемся в начале февраля 2012 года инвестиционном форуме «Россия-2012». Президент Российской Федерации В. В. Путин назвал введение института уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей важной инициативой по улучшению экономической ситуации в стране, инвестиционного климата, мер поддержки предпринимателей.

И уже в июне 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин на XVI Петербургском международном экономическом форуме объявил о создании нового специального института уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также о назначении на должность федерального бизнес-омбудсмана Бориса Титова.



*XVI Петербургский международный экономический форум, г. Санкт-Петербург, июнь 2012 года*

Правовой основой регулирования деятельности федерального уполномоченного стали Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 78) и Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».



Одновременно с принятием Федерального закона № 78 шла подготовка и формирование института уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

В январе 2013 года по согласованию с Губернатором Брянской области началась работа по формированию института уполномоченного в регионе, которая осуществлялась по двум направлениям: формирование необходимой нормативной базы и осуществление практической деятельности уполномоченного. В сентябре 2013 года в Устав Брянской области были внесены изменения, позволяющие учредить в области должность уполномоченного по защите прав предпринимателей, 31 октября 2013 года Брянской областной Думой принят Закон № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» (далее — Закон Брянской области № 99).

Первым брянским бизнес-омбудсменом стал Павел Адасиков, благодаря которому было выстроено конструктивное взаимодействие между предпринимательским сообществом и органами власти в регионе. В 2019 году на должность уполномоченного назначен Сергей Рондилов, который продолжил работу по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей, в том числе выступая проводником в диалоге бизнес-сообщества с государством и реализуя государственную политику, основанную на привлечении предпринимательского и экспертного сообществ, государственных и общественных институтов к решению системных проблем, стоящих на пути развития бизнеса.

## 1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области (далее – Уполномоченный, бизнес-омбудсмен) регулируется Федеральным законом № 78, Законом Брянской области № 99.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Брянской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Брянской области.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 12 февраля 2019 года № 116-рг на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области назначен Рондилов Сергей Александрович. Распоряжением Губернатора Брянской области от 15 февраля 2024 года № 137-рг срок его полномочий продлен на пять лет.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области  
Рондилов Сергей Александрович

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Брянской области № 99 основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- информирование общественности Брянской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.

### СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ



### *Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области*

Правовое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области возложено на аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области. Соответствующие изменения были внесены в Устав Брянской области Законом Брянской области от 26 июля 2022 года № 54-З.

Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области сформирована из двух сотрудников, занимающих должности государственной гражданской службы Брянской области - советника и главного консультанта, которые осуществляют прием и учет обращений предпринимателей, правовую экспертизу обращений, сбор и анализ необходимых документов для их рассмотрения, подготовку заключений, формирование правовой позиции по результатам рассмотрения обращений, подготовку и направление информации в органы государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные и иные органы, подготовку проектов ответов по обращениям; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской области и экспертизы нормативных правовых актов Брянской области, принимают участие в судебных заседаниях, организации круглых столов, совещаний, в подготовке официальных сообщений Уполномоченного и других информационных материалов, относящихся к деятельности Уполномоченного, в организации внешних и внутренних встреч, телефонных переговоров, собеседований, планируют и координируют рабочий график Уполномоченного.

### *Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области*

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона Брянской области № 99 для осуществления представительских и экспертных функций Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, в муниципальных образованиях Брянской области.

Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях

содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области, их признания и соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

Основными задачами общественных помощников являются общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного, своевременное информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, а также разъяснение о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В целях выполнения возложенных задач общественные помощники:

- оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- принимают участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным;
- организуют и проводят личный прием предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;
- проводят разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- разъясняют порядок подачи жалобы Уполномоченному;
- оказывают содействие в подготовке обращений (жалоб) в адрес Уполномоченного на нарушение прав и законных интересов предпринимателей;
- предварительно рассматривают жалобы на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, разъясняют предпринимателям полномочия Уполномоченного и порядок обращения к нему;
- готовят экспертные заключения по жалобам для последующего направления Уполномоченному;
- изучают наиболее существенные вопросы, касающиеся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- по согласованию с Уполномоченным участвуют в проверках субъектов предпринимательской деятельности при наличии их заявлений (если это не противоречит федеральному и региональному законодательству);

- перенаправляют Уполномоченному обращения (жалобы) и документы, представленные заявителями, по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;

- проводят сбор и анализ информации о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей и доводят указанную информацию до сведения Уполномоченного;

- проводят анализ средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Брянской области с информированием об этом Уполномоченного;

- взаимодействуют с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;

- вносят предложения Уполномоченному по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей;

- выполняют поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

- в целях реализации своих полномочий общественные помощники имеют право:

- посещать органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения и организации при предъявлении удостоверения установленного образца;

- участвовать в организации и проведении Уполномоченным, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и общественными объединениями конференций, совещаний, семинаров по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;

- организовывать общественные приемные для осуществления консультирования субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с типовым Положением об общественной приемной, утвержденной приказом руководителя аппарата уполномоченных;

- осуществлять иные действия, направленные на обеспечение деятельности Уполномоченного, в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальное образование	Общественный помощник
 г. Брянск	Аслониди Андрей Григорьевич Бирулин Антон Александрович Гапеенков Николай Васильевич Кулабухов Евгений Павлович Новиков Сергей Александрович Оселедько Борис Анатольевич Пискунов Игорь Алексеевич Снежков Сергей Владимирович Цятковский Александр Сергеевич
 Брянский район	Луньков Антон Николаевич
 Брасовский район	Кудинов Борис Владимирович
 Выгоничский район	Горбачев Михаил Васильевич Казачков Юрий Аркадьевич
 Клетнянский район	Кострица Олег Александрович
 г. Клинцы	Волчек Денис Анатольевич Филонов Владимир Анатольевич

 Комаричский район	Машков Эдуард Анатольевич Вишняков Владимир Михайлович
 Навлинский район	Бугаев Петр Валерьевич Литвинюк Татьяна Кимовна
 Новозыбковский городской округ	Вахмянин Александр Анатольевич Макарова Светлана Петровна Домаевская Ольга Евгеньевна
 Рогнединский район	Ляпин Александр Михайлович
 г. Сельцо	Петренко Сергей Владимирович
 Суражский район	Крамарь Владимир Николаевич
 Трубчевский район	Конохов Виктор Леонидович
 Унечский район	Чмаро Артем Владимирович

В своей деятельности общественные помощники руководствуются нормами и положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом № 78, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Брянской области № 99, иными законами и нормативными правовыми актами Брянской области, Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Кандидаты на должность общественных помощников отбираются из числа наиболее активных предпринимателей, пользующихся авторитетом у своих коллег, с учетом мнения органов местного самоуправления муниципального района или городского округа.



*Рабочая встреча с общественным помощником Уполномоченного Эдуардом Машковым,  
г. Брянск, 21 января 2025 года*

Общественный помощник Уполномоченного, управляющий партнер адвокатского бюро «Машков и Ютел» Эдуард Машков на постоянной основе оказывает консультационную помощь предпринимателям, обратившимся в аппарат Уполномоченного, а также участвует в рассмотрении обращений по вопросам незаконного уголовного преследования.

**21 января 2025 года** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов провел рабочую встречу с Эдуардом Машковым, на которой были рассмотрены вопросы оказания поддержки бизнесу, осуществляющему деятельность на приграничных территориях, вопросы незаконного привлечения к уголовной ответственности и нарушения требований уголовно-процессуального законодательства при проведении предварительного расследования.

На аналогичной встрече, состоявшейся **18 августа 2025 года**, для обсуждения были вынесены острые вопросы, связанные с незаконным уголовным преследованием предпринимателей, в частности, случаи необоснованного привлечения к ответственности за возмещение НДС, а также практика избыточного применения меры пресечения в виде заключения под стражу за экономические преступления.

**26 мая 2025 года**, в День российского предпринимательства, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов провел рабочую встречу с общественными помощниками Антоном Луньковым и Татьяной Литвинюк.

Антон Луньков является адвокатом и общественным помощником Уполномоченного в Брянском районе Брянской области, состоит в адвокатском образовании адвокатское бюро «Машков и Ютел», с которым Уполномоченным заключено соглашение о безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono). Антон Луньков принимает непосредственное участие в рассмотрении проблемных вопросов, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели, а также представляет интересы Уполномоченного в суде.

Вопросы в сфере налогообложения курирует общественный помощник в Навлинском районе Брянской области, юрист Татьяна Литвинюк. Она оказывает помощь в рассмотрении обращений по вопросам налогообложения, а также регулярно информирует аппарат бизнес-омбудсмена о положении дел по данному направлению деятельности.



*Вручение Почетных грамот Уполномоченного общественным помощникам Антону  
Лунькову и Татьяне Литвинюк, г. Брянск, 26 мая 2025 года*

Сергей Рондилов отметил высокий профессионализм общественных помощников и вручил Почетные грамоты за активное содействие развитию института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области. Он подчеркнул, что активная позиция общественных помощников позволяет расширить спектр возможностей для оказания помощи субъектам предпринимательской деятельности и обеспечить качественную защиту их прав.

В 2025 году Татьяна Литвинюк вошла в состав Общественного совета при УФНС России по Брянской области как представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.



Общественный совет при УФНС России по Брянской области, г. Брянск

В октябре 2025 года по инициативе общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области Антона Бирулина на площадках адвокатской палаты Брянской области и адвокатского бюро «Машков и Ютел» состоялись рабочие встречи практикующих юристов и адвокатов с участием сотрудников кафедры «Компьютерные технологии и системы» БГТУ.

Ключевой темой обсуждения стала всеобщая цифровизация и автоматизация общества, в частности применение нейросетей в финансах, юриспруденции и повседневной жизни.

В центре обсуждения оказались ключевые направления внедрения искусственного интеллекта в работу адвоката:

- юридический анализ и обработка больших массивов информации;
- прогнозирование судебных решений;



Рабочие встречи практикующих юристов и адвокатов с участием сотрудников кафедры «Компьютерные технологии и системы» БГТУ, г. Брянск, октябрь 2025 года

- подготовка к судебным процессам;
- автоматизация рутинных задач.

В ходе встречи было отмечено, что нейросеть не заменит человека, но способна стать персональным помощником адвоката и правовым советником для подготовки к судебным заседаниям.

### Эксперты PRO BONO

Система Pro bono (от лат. pro bono publico — «ради общественного блага») — это практика оказания безвозмездной юридической помощи предпринимателям, которая помогает уполномоченным в работе с обращениями и экспертизой нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательства.

Сотрудничество в рамках системы Pro bono направлено как на выработку индивидуальных рекомендаций, так и на формирование предложений по системному решению проблем субъектов предпринимательской деятельности.

На основании п. 7 ч. 2 ст. 7 Закона Брянской области № 99 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области при осуществлении своей деятельности имеет право привлекать экспертов и специалистов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалоб.

Уполномоченным осуществляется взаимодействие на условиях Pro bono с:

- адвокатским бюро Брянской области «Машков и Ютел»;
- адвокатским бюро Брянской области «Яковленко и партнеры»;

- адвокатом Евгением Кулабуховым (адвокатский кабинет Кулабухова Евгения Павловича);
- адвокатом Игорем Свиридовым (Брянская городская коллегия адвокатов);
- адвокатом Дарьей Трошиной (адвокатская консультация «Пересвет» Брянской областной коллегии адвокатов).



*Встреча с экспертами Pro bono адвокатского бюро Брянской области «Машков и Ютел», г. Брянск, 2025 год*

С 2023 года действует Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и адвокатской палатой Брянской области.

Взаимодействие в рамках данного Соглашения осуществляется путем юридического консультирования по поступившим к Уполномоченному жалобам предпринимателей, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателей, в том числе во внесудебном порядке, проведения совместных мероприятий, взаимного обмена опытом работы, а также совместного приема предпринимателей.

Эксперты Pro bono также привлекаются к защите предпринимателей в судах в качестве третьей стороны и представляют экспертные заключения на заседаниях Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».

### ***Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»***

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области принимает непосредственное участие в заседаниях Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных

процедур «Бизнес против коррупции» (далее — АНО «МЦОП «БПК»).

В компетенцию АНО «МЦОП «БПК» входит рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности Брянской, Орловской, Курской областей, столкнувшихся с проявлением коррупции со стороны отдельных представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в связи с осуществлением в отношении них уголовного преследования.

Предметом деятельности АНО «МЦОП «БПК» является также мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, публичное освещение данной проблематики, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом мнения предпринимателей о практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, развитие нормативной базы и внесение предложений по корректировке действующего законодательства в уголовной, уголовно-процессуальной, гражданско-правовой, гражданско-процессуальной, административной и конституционной сферах правового регулирования в части, затрагивающей проблематику коррупции. Все значимые решения АНО «МЦОП «БПК» передаются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



*Заседание АНО «МЦОП «БПК», г. Брянск, 18 февраля 2025 года*



Заседание АНО «МЦОП «БПК», г. Брянск, 18 февраля 2025 года

18 февраля 2025 года в онлайн формате состоялось заседание АНО «МЦОП «БПК», участники которого рассмотрели обращение индивидуального предпринимателя о привлечении его в качестве обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Брянскую область на мероприятии представили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондинов, адвокаты Эдуард Машков, Антон Луньков и Татьяна Берденникова, сотрудники аппарата.

Резюме конфликта: индивидуальному предпринимателю предъявлено обвинение в хищении денежных средств при исполнении муниципальных контрактов, заключенных в 2022 году с районными администрациями, на ремонт автомобильных дорог местного значения (дорог без асфальтного покрытия, отсыпанных гравийно-песчаной смесью). Уголовное дело в отношении данного лица возбуждено на основании проведенной в 2024 году экспертизы выполненных работ и на основании позиции следствия о сумме причиненного ущерба, равной полной стоимости двух исполненных контрактов, что составило чуть больше 1,5 млн. руб.

Экспертами АНО «МЦОП «БПК» были изучены предоставленные индивидуальным предпринимателем материалы, на основании чего сделаны выводы об отсутствии в действиях заявителя состава инкриминируемого преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ. Так, экспертиза выполненных работ была проведена по истечении гарантийного срока на выполненные работы, без учета двухгодичного срока эксплуатации данных

дорог. В ходе экспертизы не был соблюден порядок отбора проб, не учтены сроки эксплуатации исследуемых дорог, отсутствовала методика и оборудование для проведения данной экспертизы, а также у эксперта, проводившего экспертизу, имелось только экономическое образование, что вызвало сомнения относительно его компетенции.

Эксперты также пришли к выводу о том, что у предпринимателя не было и не могло быть умысла на хищение денежных средств, так как изначально он потратил личные денежные средства, чтобы выполнить работы. Согласно изученных документов чистая прибыль не превысила нескольких сотен рублей, что в разы меньше вменяемой следствием суммы.

Участниками заседания был выявлен целый ряд неточностей и ошибок в ходе проводимых процессуальных мероприятий. В ходе следствия не был учтен ряд доказательств и фактов, свидетельствующих о невинности индивидуального предпринимателя.

По результатам заседания АНО «МЦОП «БПК» подготовлена мотивированная позиция по указанному обращению, которая была незамедлительно направлена в правоохранительные органы в целях недопущения необоснованного привлечения предпринимателя к уголовной ответственности и прекращения в отношении него уголовного преследования.

### 1.3. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;
- внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства;
- работа в единой информационной системе документооборота, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и функционирующей в системе

информационной безопасности, при рассмотрении и принятии решений по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;

- ежемесячное информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей посредством направления отчета «Профиль региона»;
- направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о деятельности регионального Уполномоченного;
- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство.

В течение 2025 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в вебинарах, семинарах, совещаниях, круглых столах, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которых проходило обсуждение актуальных и системных вопросов.

Главная задача таких мероприятий — создать постоянно действующую площадку по обмену опытом и лучшими практиками, обсуждению наиболее сложных жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

**28 января 2025 года** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондинов и сотрудники аппарата приняли участие в круглом столе в формате ВКС, организованном аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на тему: «Формирование данных для показателя Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, касающегося рассмотрения обращений предпринимателей».

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

С 2025 года показатель 3.4.3 «Эффективность реагирования на обращения бизнеса» включает в себя:

- количество удовлетворенных ходатайств уполномоченного по защите прав предпринимателей о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности / общее количество направленных ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности;
- количество принятых к рассмотрению письменных обращений в адрес уполномоченных по защите прав предпринимателей, по которым достигнут положительный результат / общее количество принятых к рассмотрению письменных обращений в адрес уполномоченных по защите прав предпринимателей;
- количество реализованных предложений / количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые



акты или признания их утратившими силу) + направленных высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Региональные уполномоченные обсудили методику расчета ключевых показателей эффективности.



*Круглый стол в формате ВКС «Формирование данных для показателя Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, касающегося рассмотрения обращений предпринимателей», 28 января 2025 года*

Круглый стол по обсуждению предложений по координации взаимодействия бизнес-омбудсменов с цифровой платформой обратной связи (ПОС) состоялся **25 июня 2025 года**.

Цифровая платформа обратной связи создана на базе портала «Госуслуги» в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Платформа является одним из новых механизмов поддержки бизнеса, позволяющая в режиме онлайн направлять обращения по широкому кругу вопросов, в том числе получения разрешительной документации, подключения к инженерным сетям, мерам государственной поддержки и др.

В ходе круглого стола уполномоченные обменялись опытом взаимодействия с ПОС, представили предложения по его совершенствованию с учетом

компетенций бизнес-омбудсменов. Следует отметить, что не во всех регионах уполномоченные являются участниками данного сервиса. В Брянской области соответствующее решение пока не принято.

*«Совершенно очевидно, что поступающие на платформу обращения разнообразны и только незначительная часть из них может соотноситься с компетенцией уполномоченных, да и процедура рассмотрения диссонирует с порядком рассмотрения жалоб, поступающих в институт уполномоченных. Кроме того, всецело поддерживается мнение коллег, отметивших важность исключения возможности забюрокрачивания и формализма работы по обращениям. Это не про наш институт. Но если есть что-то полезное для наших предпринимателей, это нужно использовать»,* – резюмировала заместитель руководителя экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Наталья Рябова.

**9 сентября 2025 года** аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был организован круглый стол «Современные проблемы судебной экспертизы. Неизбежное изменение положений законодательства о судебной экспертизе. Негосударственные судебные эксперты – основа судебной системы. Роль негосударственных судебных экспертов в судебной экспертизе».

Участники круглого стола обсудили вопросы, связанные с оптимизацией института экспертизы в судопроизводстве, подготовкой и квалификацией судебных экспертов, а также влияние новых технологий на экспертную деятельность и доступность экспертизы для сторон уголовного судопроизводства.

**25 ноября 2025 года** Уполномоченный Сергей Рондиков и сотрудники аппарата приняли участие в круглом столе в дистанционной форме по теме: «Практика защиты по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности». Одним из спикеров выступил адвокат Адвокатской палаты г. Москвы Роман Ткаченко.

В ходе мероприятия были рассмотрены конкретные оправдательные приговоры в отношении предпринимателей. Региональные уполномоченные обменялись мнениями по вопросу уголовного преследования предпринимателей, практики установления наличия/отсутствия в их действиях признаков мошенничества, обсудили вопросы профилактики правонарушений.

### *Межрегиональное взаимодействие уполномоченных*

С 3 по 5 июня 2025 года в Ярославле прошло ежегодное XIII Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей. В мероприятии принял участие бизнес-омбудсмен Брянской области Сергей Рондигов.

Центральной темой совещания стали региональные аспекты реализации федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Уполномоченные, представители деловых сообществ и предприниматели обсудили проблемы, возникающие при ведении предпринимательской деятельности, в том числе негативное влияние маркировки товаров, проблемы технологического подключения, высокую налоговую нагрузку.

В ходе панельной дискуссии «Уголовное преследование бизнесменов: проблемы и пути решения» рассмотрены эффективные инструменты защиты бизнеса от незаконного уголовного преследования, особенности работы с обращениями предпринимателей к уполномоченным в разных регионах, а также изменения в УК и УПК РФ.



*Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей,  
г. Ярославль, 3-5 июня 2025 года*

На отдельной секции для уполномоченных «Актуальные вопросы развития института уполномоченных. Обмен лучшими практиками» бизнес-омбудсмены обсудили вопросы, посвященные параметрам национального рейтинга состояния инвестиционного климата регионов и показателям для региональных

уполномоченных, а также поделились практическим опытом своей деятельности по защите прав предпринимателей, в том числе в арбитражных судах, практикой взаимодействия с органами власти по досудебному урегулированию споров.

По итогам работы секции была принята резолюция с инициативами в адрес органов власти, направленными на дальнейшее развитие института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

25–27 июня 2025 года в Ханты-Мансийске состоялся XVI Международный IT-форум, который объединил на своей площадке в офлайн и онлайн-мероприятиях более 5 тысяч представителей госсектора, экспертного сообщества и бизнеса из 53 субъектов России и 47 стран, в том числе стран БРИКС и ШОС в полном составе. Представители 25 иностранных государств посетили площадку в очном формате. В течение трех дней эксперты обсуждали применение искусственного интеллекта (ИИ) в различных отраслях, вопросы информационной безопасности, реализацию нацпроекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», а также направления международного сотрудничества.

26 июня в рамках Форума прошла стратегическая сессия-практикум «Цифровая эпоха бизнеса и права». В онлайн формате участие в мероприятии принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондигов.

Организатором и модератором площадки выступила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югра Ирина Каск.

Приглашенные к участию эксперты выступили с докладами о том, как обеспечить баланс между доступностью цифровых решений и необходимостью профессиональной юридической помощи; какие принципы должны лечь в основу регулирования и развития технологии ИИ; новые подходы Банка России к коммуникациям с населением в контексте индекса прозрачности центральных банков (ВАП); денежно-кредитная политика и планы по расширению использования цифрового рубля. Эксклюзивно для участников сессии-практикума состоялась презентация первой юридической нейросети для бизнеса.

В ходе мероприятия участники познакомились с современными цифровыми возможностями и обсудили вопросы, каким образом ИИ помогает предпринимателям, и как бизнес влияет на развитие новых технологий в стране и мире.



*Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей,  
Московская область, 26-28 сентября 2025 года*

С 26 по 28 сентября 2025 года в Московской области прошла Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, организованная Государственным органом Московской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области и его Аппарат» при поддержке аппарата Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей.

В рамках конференции состоялось пленарное заседание на тему: «Основные направления в реализации госполитики по защите прав и законных интересов бизнеса», где участники обсудили ключевые вопросы защиты прав предпринимателей, последние изменения в законодательстве и лучшие практики работы института уполномоченных.

Особое внимание было уделено роли прокурорского надзора в защите прав бизнеса. Участниками конференции было выражено согласие, что расширение взаимодействия между органами прокуратуры и региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей способствует значительному повышению эффективности защиты прав и законных интересов бизнеса. практика показывает устойчивый рост количества удовлетворенных обращений предпринимателей благодаря высокому уровню надежности прокурорского надзора и оперативности реагирования на нарушения.

По итогам мероприятия была принята Резолюция Межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В частности, было принято решение поддержать предложение и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области о внесении изменений в Федеральный закон № 78, предусматривающих наделение региональных уполномоченных правом:

— принимать в пределах своей компетенции меры к урегулированию споров между субъектами предпринимательской деятельности, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, наделенными отдельными публичными полномочиями, и должностными лицами, с другой стороны;

— оказывать содействие в организации примирительных процедур, в том числе в судебных спорах, между субъектами предпринимательской деятельности, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, наделенными отдельными публичными полномочиями, и должностными лицами, с другой стороны.



*XVII Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале»,  
г. Екатеринбург, 6-11 октября 2025 года*



*Межрегиональное совещание Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по обмену наиболее эффективным правозащитным опытом, г. Екатеринбург, 9 октября 2025 года*

В Екатеринбурге с 6 по 11 октября 2025 года прошел XVII Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале». Деловая программа форума объединила на одной площадке уполномоченных по защите прав предпринимателей, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов и судейского сообщества, юридической науки, практикующих юристов (нотариусов, адвокатов, корпоративных юристов).

В форуме принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондигов.

В рамках форума состоялось Межрегиональное совещание Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по обмену наиболее эффективным правозащитным опытом.

На совещании были рассмотрены следующие вопросы:

- о защите предпринимателей, обвиняемых в совершении экономических преступлений, от арестов. Проблемы вступления уполномоченных в дело иным защитником по части 2 статьи 49 УПК РФ;
- о законных возможностях государственных правозащитников выступать иными защитниками для решения актуальных правозащитных задач;
- о практике реализации органами прокуратуры полномочий, предусмотренных статьей 52 АПК РФ, в рамках дел об оспаривании приватизации имущества и его истребовании из чужого незаконного владения. Правовой режим защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО);

- правовые риски бизнеса в связи с антикоррупционными деприватизационными исками прокуратуры;
- о механизмах решения системных проблем бизнеса на федеральном уровне (в том числе через Комиссию «Эффективная и конкурентная экономика» Госсовета);
- участие уполномоченного в урегулировании конфликта с ресурсоснабжающими организациями.

На площадке форума также состоялась публичная дискуссия «Реформа института судебного представительства». В ходе дискуссии эксперты обсудили правозащитный и экономический аспекты предлагаемых изменений в федеральное законодательство («адвокатская монополия»).

10 октября 2025 года прошел круглый стол «Административная практика в деятельности региональных уполномоченных». В рамках мероприятия обсуждено участие бизнес-омбудсменов в контрольно-надзорных мероприятиях, проведение обязательных профилактических визитов, заключение соглашений о надлежащем исполнении выявленных нарушений обязательных требований, защите предпринимателей при рассмотрении дел в судах и административных органах (в частности, проблема применения предупреждений, необходимость учета правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и иное), а также эффективные формы обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, произошел обмен опытом правозащитной деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.



*Круглый стол «Административная практика в деятельности региональных уполномоченных», г. Екатеринбург, 10 октября 2025 года*

По итогам обсуждения административной практики в деятельности региональных уполномоченных были составлены рекомендации. Участники обсуждения рекомендовали уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, в том числе:

— контролировать применение ст. 4.1.2 КоАП РФ при назначении административного наказания в виде штрафа для юридических лиц — малых предприятий (в т.ч. микропредприятий);

— настаивать на замене штрафа на предупреждение в случаях, предусмотренных ст.ст. 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, в том числе и при привлечении контролируемых лиц по ст. 8.41.1 КоАП РФ, а также при привлечении за несколько правонарушений, выявленных в рамках одного контрольного (надзорного) мероприятия, по истечении периода, когда лицо было подвергнуто административному наказанию согласно ч. 1 ст. 4.6 КоАП РФ (1 год), возражать против признания отягчающих обстоятельств основанием для неприменения предупреждения;

— использовать механизм обжалования судебного акта о передаче дела по подсудности с целью формирования новой судебной практики;

— выступить с консолидированным предложением о внесении изменений в ст. 8.41.1 КоАП РФ — об исключении из санкции статьи минимальных порогов денежного штрафа 250 тысяч рублей для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и 500 тысяч рублей для юридического лица.

В завершение официальных мероприятий форума состоялась публичная дискуссия на тему: «О роли юридического и правозащитного сообщества в сохранении исторической памяти и защите исторической правды». Участники обсудили роль юридического и правозащитного сообщества в поддержании системы традиционных российских ценностей, патриотизма посредством сохранения исторической памяти и защиты исторической правды.

По итогам мероприятий форума подготовлены рекомендации для направления в федеральные и региональные органы публичной власти.

**28 ноября 2025 года** состоялся V ежегодный Форум бизнес-омбудсмена Москвы, участие в котором принял Уполномоченный Брянской области Сергей Рондилов.

Основная цель Форума — усиление связей между бизнес-сообществом и органами государственной власти для поиска эффективных решений



*V ежегодный Форум бизнес-омбудсмена Москвы, г. Москва, 28 ноября 2025 года*

возникающих вопросов, обсуждения актуальных механизмов поддержки и перспектив развития предпринимательства

В соответствии с деловой программой Форума прошел ряд панельных дискуссий, на которых были затронуты важнейшие вопросы развития бизнеса:

- пленарная сессия «Формула устойчивого будущего: бизнес, государство, общество» — стратегическая дискуссия о механизмах взаимодействия и мерах повышения инвестиционной привлекательности;
- секция «Налоги 2026: что менять уже сейчас» — рекомендации для компаний по адаптации к предстоящим изменениям налоговой политики;
- «Инвестиции доверия» — панель о привлечении частных и институциональных инвестиций в технологические проекты и механизмах доверия между инвесторами и бизнесом;
- блок «Экономика счастья» — обсуждение социальной составляющей управления и ее влияния на производительность и лояльность команды;
- «Бизнес молодых» — от идеи до реализации: рекомендации для стартапов и инновационных проектов;
- семинар «Обыскать и допросить» — отработанные алгоритмы поведения при проверках и взаимодействии с правоохранительными органами;
- церемония награждения Pro bono-300 — признание инициатив по бесплатной профессиональной помощи бизнесу.



*Стратегическая сессия региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей,  
V ежегодный Форум бизнес-омбудсмена Москвы, г. Москва, 28 ноября 2025 года*

В рамках Форума также состоялась стратегическая сессия региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, где бизнес-омбудсмены представили доклады об актуальных проблемах защиты бизнеса, наметили пути их решения, обсудили вопросы участия уполномоченных в судах на стороне предпринимателей и необходимости расширения полномочий региональных бизнес-омбудсменов.

### ***Национальный промышленный конгресс «PromSpace»***

3 октября 2025 года в Москве прошел крупнейший ежегодный форум — Национальный промышленный Конгресс «PromSpace», организованный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации при поддержке Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по финансово-промышленной и инвестиционной политике.

Цель Конгресса – обсудить перспективы развития промышленности, пути повышения эффективности и инновационного потенциала российской экономики.

Основное внимание на Конгрессе было уделено следующим направлениям: инновационные разработки и новые материалы; автоматизация и роботизация производства; экологическая безопасность и устойчивое развитие; финансовая поддержка промышленности и экспорт продукции.

В рамках программы мероприятия были представлены новейшие технологические решения и инвестиционные проекты, участникам предоставлена возможность налаживания контактов и построения стратегических альянсов.

Завершился форум пленарной сессией «Сделано в России: стратегии технологического лидерства и национального суверенитета», где определены перспективные направления для дальнейшего развития промышленного комплекса страны.



*Ежегодный форум - Национальный промышленный Конгресс «PromSpace»,  
г. Москва, 3 октября 2025 года*

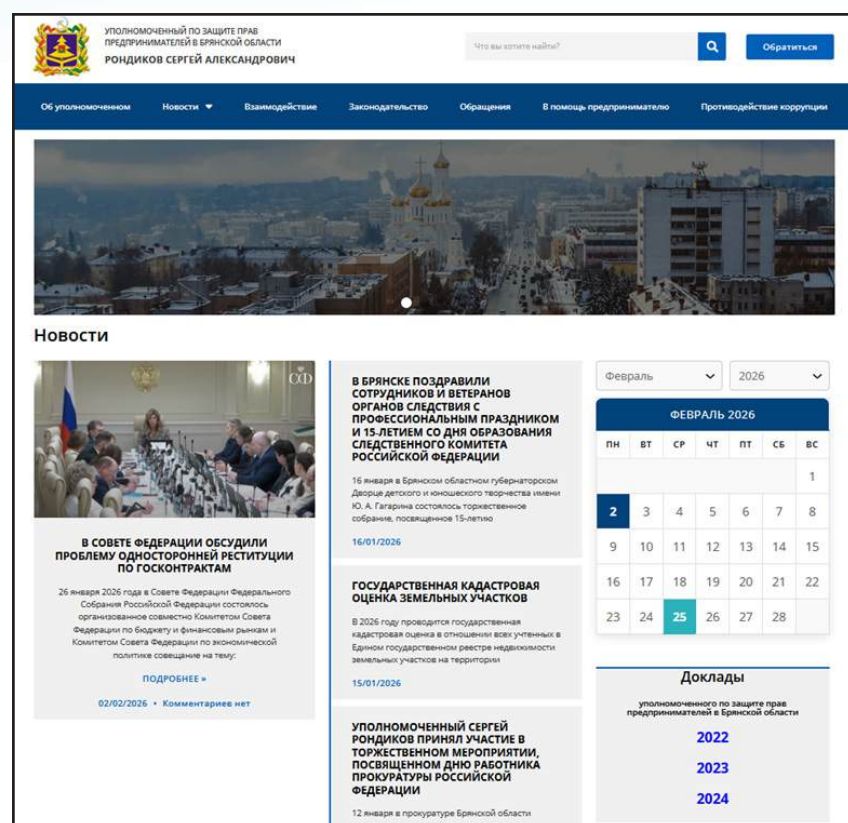
### **1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного**

В настоящее время уровень правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, особенно в сфере малого бизнеса, зачастую не позволяет им осуществлять защиту своих прав и законных интересов. Предприниматели допускают ошибки в оформлении договорных отношений, урегулировании споров с контрагентами, а взаимодействие с органами государственной власти зачастую оказывается для них существенной проблемой.

Для реализации права субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации о деятельности Уполномоченного исполнения требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в целях информационного обеспечения деятельности Уполномоченного разработан официальный сайт Уполномоченного [ombudsmanbiz32.ru](http://ombudsmanbiz32.ru).

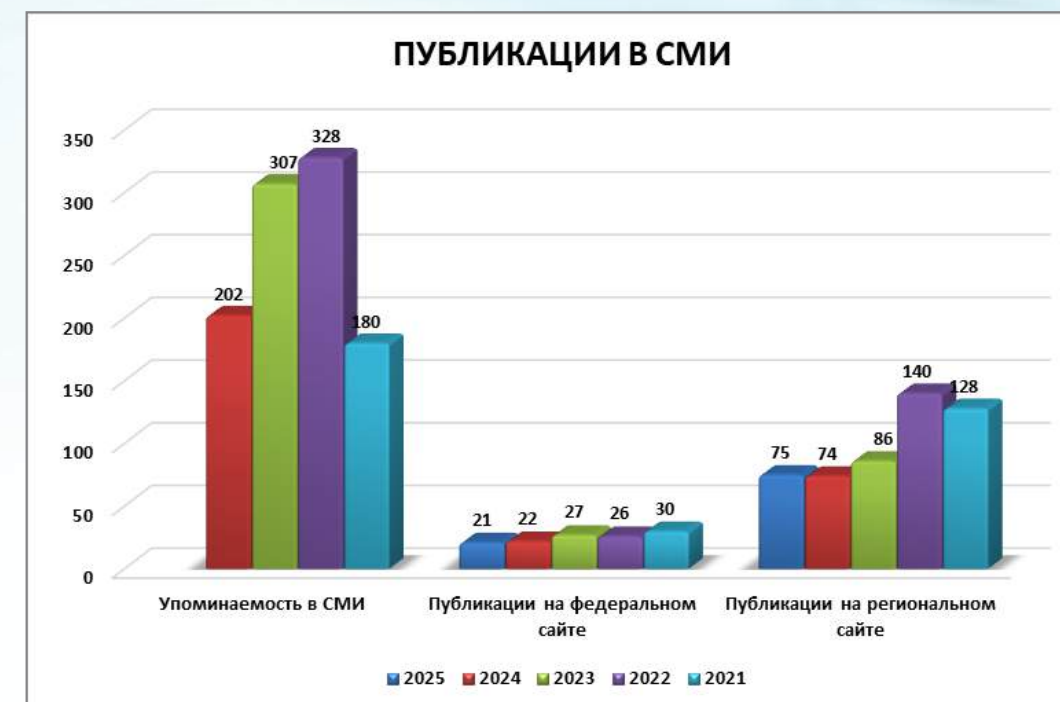
На официальном сайте размещены сведения:

- об Уполномоченном и его деятельности (новости об участии в различных мероприятиях и их итоги, выступления Уполномоченного, истории успеха, ежегодные доклады Уполномоченного о результатах деятельности);
- форма подачи жалобы Уполномоченному;
- об общественных представителях Уполномоченного в г. Брянске и районах Брянской области;
- памятки для предпринимателей по различным вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянской области, разъяснительные письма государственных органов по вопросам правоприменения;
- ссылки на сайты других органов государственной власти и организаций, которые могут быть полезны предпринимателям;
- освещение вопросов противодействия коррупции;
- иная информация, размещение которой предусмотрено законодательством.



Информация о работе Уполномоченного на постоянной основе направляется для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2025 году размещена 21 публикация.

На региональном сайте Уполномоченного было размещено 75 информационных материалов о деятельности.



\* статистика по упоминаемости в СМИ за 2025 год отсутствует

Правовое просвещение является важным направлением деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Аппаратом Уполномоченного постоянно ведется мониторинг изменений в законодательстве, регулирующем предпринимательскую деятельность. Вся актуальная информация оперативно размещается на официальном сайте.

Помимо освещения деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации, задачи по правовому просвещению реализуются посредством участия в семинарах, круглых столах для предпринимателей, проводятся опросы предпринимателей, издается тематический буклет. К просветительской работе также привлекаются эксперты, представители профильных ведомств, практикующие адвокаты Брянской области.

## 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РЕГИОНА

### 2.1. Взаимодействие с федеральными органами власти

Организация взаимодействия с федеральными органами власти является необходимым условием работы Уполномоченного, поскольку скоординированные действия позволяют оперативно решать существующие и возникающие проблемы предпринимательского сообщества.

Всего Уполномоченным заключено 47 Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Ространснадзора, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Росприроднадзора, ФНС России, ФССП России, ФАС России, Роструда, ФСИН России, МЧС России, а также с прокуратурой Брянской области, УМВД России по Брянской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Брянской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, что позволяет своевременно, достоверно и прозрачно довести до сведения поднадзорных субъектов суть обязательных актуальных требований надзорных органов, создать устойчивую тенденцию к снижению количества выявляемых нарушений, выстроить диалог с предпринимательским сообществом по вопросам, касающимся правоприменительной практики и осуществления контроля, создать благоприятные условия для ведения бизнеса добросовестными хозяйствующими субъектами.

Так, **26 марта 2025 года** сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в режиме ВКС приняли участие в публичном мероприятии Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на тему: «О результатах правоприменительной практики Приокского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах по хранению и переработке растительного сырья за 2024 год».

Участники мероприятия были проинформированы о результатах



*Круглый стол в формате ВКС «О результатах правоприменительной практики Приокского управления Ростехнадзора», 26 марта 2025 года*

правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах по хранению и переработке растительного сырья.

С докладами о состоянии промышленной безопасности на предприятиях выступили, в том числе, представители брянских компаний АО «Брянскпиво», АО «Куриное царство».

В 2025 году УФНС России по Брянской области был сформирован новый состав Общественного совета в связи с истечением срока полномочий членов предыдущего состава совета.

**27 марта 2025 года** состоялось первое заседание Общественного совета при УФНС России по Брянской области в новом составе. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в состав Общественного совета вошла Татьяна Литвинюк — общественный помощник бизнес-омбудсмена, юрист по вопросам налогообложения.

Общественный совет участвует в разработке мероприятий, направленных на повышение налоговой культуры жителей области. Также в его компетенцию входит мониторинг эффективности деятельности УФНС на основании данных об исполнении бюджетов, качества предоставления государственных услуг, работе по противодействию коррупции в налоговых органах региона.

В рамках Общественного совета созданы и осуществляют деятельность две рабочие группы для решения наиболее важных вопросов: «Поддержка бизнеса» (представители общественных организаций и бизнеса) и «Налоговая культура и грамотность» (представители СМИ и вузов).



*Заседание Общественного совета при УФНС России по Брянской области,  
г. Брянск, 27 марта 2025 года*

Взаимодействие в рамках Соглашений о сотрудничестве с контрольными (надзорными) органами осуществляется также посредством обмена информацией о наличии проблем, возникающих в ходе осуществления предпринимательской деятельности, в той или иной хозяйственной сфере.

К примеру, с 1 марта 2025 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2024 года № 883 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» вступили в силу требования об обязательной маркировке дополнительных категорий товаров легкой промышленности (перчатки, рукавицы, галстуки, колготки, чулки, носки, шляпы, купальные костюмы, нижнее белье, детская одежда и т.д.) — всего более 50 категорий товаров.

Опросы предпринимателей показали наличие проблем, связанных с обязательной маркировкой перечисленных категорий товаров. Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного, возникли сложности, связанные с техническими ошибками и сбоями в работе системы «Честный знак». Маркировка требует установки и покупки дорогостоящего оборудования, найма дополнительных сотрудников, закупки расходных материалов и регулярной оплаты услуг специалистов, устойчивое покрытие интернета.

При этом в силу положений абз. 2 п. 11 (8) постановления Правительства

Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей контрольные (надзорные) мероприятия при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в части оценки соблюдения обязательных требований к продукции, которая подлежит обязательной маркировке средствами идентификации, реализуемой организациями (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими ее розничную продажу, проводятся без уведомления контролируемых лиц. Частью 2 ст. 15.12 КоАП РФ установлена административная ответственность за продажу товаров и продукции, в отношении которых действуют требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации. При этом в соответствии с частями 1 и 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустраняемые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Руководствуясь Соглашением о взаимодействии между Управлением Роспотребнадзора по Брянской области и Уполномоченным, с целью исключения необоснованного привлечения к административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности, в адрес регионального Управления Роспотребнадзора было направлено письмо о необходимости придерживаться профилактического вектора при оценке соблюдения обязательных требований о маркировке указанной категории товаров и обязательно учитывать при принятии решения о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ, фактическое отсутствие состава административного правонарушения ввиду объективной, независящей от воли контролируемых лиц, невозможности выполнить приведенные обязательные требования.

От контролирующего органа поступила информация, что по выявленным индикаторам риска в области цифровой маркировки, в том числе по товарной группе «легкая промышленность», применяются меры профилактического характера. В целях исключения необоснованности привлечения

контролируемых лиц к ответственности осуществляется оценка конкретных обстоятельств дела.

## 2.2. Взаимодействие с прокуратурой Брянской области. Контрольно-надзорная деятельность

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие с прокуратурой Брянской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.

Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- рассмотрение заявлений предпринимателей о нарушениях их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- доведение прокуратурой Брянской области до сведения Уполномоченного имеющейся информации о состоянии законности и практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей;
- информирование Уполномоченным прокуратуры Брянской области о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей, а также в возможно короткие сроки — о ставших известными ему незаконных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных в суд и удовлетворенных заявлениях в защиту предпринимателей;
- взаимный информационный обмен иными сведениями, в том числе статистическими данными и правовой информацией;
- внесение в государственные органы совместных предложений по усилению защиты прав предпринимателей, в том числе связанных с принятием, изменением, дополнением и отменой законов и иных нормативных правовых актов;
- участие в заседаниях общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области;
- совместный мониторинг реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248).

Согласно достигнутой договоренности между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей региональные уполномоченные обеспечивают информирование прокуроров о случаях необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность предпринимателей. В свою очередь, прокуроры незамедлительно принимают меры по недопущению нарушений прав и законных интересов предпринимателей.

В рамках Соглашения о взаимодействии между прокуратурой Брянской области и Уполномоченным некоторые обращения направляются в прокуратуру для проведения проверки доводов заявителей.

За отчетный период в рамках 9 обращений было принято решение о направлении соответствующих запросов в адрес органов прокуратуры.

Меры прокурорского реагирования приняты в рамках 5 обращений (в связи с нарушением требований уголовно-процессуального законодательства при проведении предварительного расследования, в том числе о разумном сроке уголовного судопроизводства, несоблюдением установленных законом требований к планированию расходов на осуществление закупок в сфере регулярных перевозок).

По поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокуратурой Брянской области в целях реализации мер поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы, устранения существующих барьеров в осуществлении предпринимательской деятельности, а также оказания помощи хозяйствующим субъектам в 2025 году было организовано совместное с Уполномоченным и региональным департаментом экономического развития проведение отраслевых встреч с представителями бизнес-сообщества. Всего проведено 14 рабочих встреч.

**13 февраля 2025 года** на площадке ООО «Жуковский веломотозавод» состоялась встреча с представителями системообразующих организаций обрабатывающих производств Жуковского района.

В ходе встречи Уполномоченный Сергей Рондинов рассказал о деятельности регионального аппарата бизнес-омбудсмена, способах защиты предпринимателей, в каких случаях и как уполномоченный помогает бизнесу.

Представитель департамента экономического развития Брянской области проинформировал предпринимателей о мерах поддержки, оказываемых государством, порядке их получения, достигнутых результатах в указанных



*Прием предпринимателей, осуществляющих деятельность в Жуковском районе, совместно прокуратурой Брянской области и Уполномоченным, 13 февраля 2025 года*

направлениях, а также основных изменениях законодательства.

Предприниматели также затронули вопросы реализации инвестиционной программы жилищного строительства для предприятий промышленности.

С предпринимателями, осуществляющими деятельность в Стародубском районе, встреча состоялась **27 марта 2025 года**.

Основные вопросы, которые волновали предпринимателей, — это ценообразование на сельскохозяйственную продукцию, а также сбыт данной продукции. Участники встречи отметили, что фермерские хозяйства не имеют возможности конкурировать с крупными производителями, устанавливающими заниженные цены на товары. В ходе рабочей встречи предприниматели также указали на наличие проблемы доступности кредитных ресурсов.

Предприниматели получили квалифицированные консультации по интересовавшим вопросам. Обращения, требующие дополнительного разбирательства, взяты на контроль.

**15 мая 2025 года** заместитель прокурора области Сергей Голованчиков и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондикова приняли участие в совещании с представителями бизнес-

сообщества, осуществляющими деятельность на территории Бежицкого района г. Брянска. Мероприятие состоялось на площадке ОАО «Бежицкий хлебокомбинат».

Предприниматели были проинформированы о мерах государственной поддержки бизнеса в Брянской области, в том числе о возможности получения льготных кредитов, получения субсидий, возмещения расходов при экспорте.



*Прием предпринимателей, осуществляющих деятельность в Бежицком районе г. Брянска, совместно прокуратурой Брянской области и Уполномоченным, г. Брянск, 15 мая 2025 года*

В ходе беседы Уполномоченный Сергей Рондикова рассказал о способах защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества, порядке рассмотрения обращений предпринимателей, а также затронул вопросы взаимодействия с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами.

Заместитель прокурора области Сергей Голованчиков акцентировал внимание на результатах надзорной деятельности по снижению административного давления на бизнес.

Всем участникам встречи предоставлены необходимые контакты специалистов для решения соответствующих вопросов и получения помощи.

14 октября 2025 года в администрации Брянского района состоялась рабочая встреча с представителями предпринимательского сообщества.



*Прием предпринимателей, осуществляющих деятельность в Брянском районе, совместно прокуратурой Брянской области и Уполномоченным, 14 октября 2025 года*

До сведения предпринимателей была доведена информация о мерах государственной поддержки в регионе: получение льготных кредитов, субсидий на развитие бизнеса; возможность обратиться в центр «Мой бизнес» за получением услуг по размещению рекламы (на телевидении и радио, печатные издания, вывески); участие в выставках (помощь в оплате организационных взносов, создании и демонтаже экспозиции, доставке продукции); получение сертификатов.

В администрации Суземского района 21 ноября 2025 года заместитель прокурора Брянской области Сергей Голованчиков и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов провели встречу с представителями предпринимательского сообщества Суземского района.

В ходе встречи Уполномоченный рассказал о проводимой работе по обеспечению защиты прав предпринимателей региона. До сведения участников встречи доведена информация о рассмотрении обращений, способах защиты во внесудебном и судебном порядках, взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам своевременного реагирования на актуальные запросы бизнеса.

Представитель департамента экономического развития Брянской области проинформировал предпринимателей о мерах поддержки, оказываемых государством, и порядке их получения.



*Прием предпринимателей, осуществляющих деятельность в Суземском районе, совместно прокуратурой Брянской области и Уполномоченным, 21 ноября 2025 года*

Еще одной из тем мероприятия стал вопрос осуществления контрольно-надзорной деятельности. Участники обсудили условия проведения внеплановых проверок контролирующими органами.

Подобные встречи проводятся на постоянной основе, что позволяет обеспечить непосредственный контакт между представителями органов власти и бизнеса, оказание оперативной помощи при решении возникающих вопросов.

Уполномоченный является членом Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области. Совет создан в целях своевременного выявления и реагирования на нарушения закона, защиты прав хозяйствующих субъектов, а также повышения гласности и прозрачности работы органов прокуратуры на этом направлении деятельности.

Уполномоченный является членом Общественного Основными задачами совета являются:

- организация эффективного взаимодействия органов прокуратуры области с общественными организациями, объединениями предпринимателей;
- разработка предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;

- разработка и внесение предложений о совершенствовании действующего законодательства, в том числе направленных на профилактику нарушений прав предпринимателей;
- рассмотрение наиболее сложных и актуальных проблем в сфере защиты прав предпринимателей и путей их решения, предлагаемых общественными объединениями

**29 мая 2025 года** в прокуратуре Брянской области состоялось заседание межведомственной рабочей группы и общественного совета по вопросам экономической безопасности и защиты бизнеса.



*Заседание межведомственной рабочей группы и общественного совета по вопросам экономической безопасности и защиты бизнеса, г. Брянск, 29 мая 2025 года*

Участие в заседании приняли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов, а также руководители региональных органов власти, контролирующих и правоохранительных органов, представители бизнес-сообществ.

В ходе встречи участники обсудили вопросы, возникающие в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействия нелегальной деятельности на финансовом рынке, информационного обеспечения закупочной деятельности и ценообразования на социально значимые товары.

Особое внимание было уделено соблюдению ограничений в период моратория на проверки бизнеса. Бизнес-омбудсмен акцентировал внимание контролирующих органов на необходимости придерживаться профилактического вектора при оценке соблюдения обязательных требований.

Также на заседании обсуждались вопросы борьбы с незаконной банковской деятельностью, финансовыми пирамидами и преступлениями, связанными с привлечением «дропперов».

Рассмотрены проблемы своевременного внесения сведений в реестр контрактов Единой информационной системы, вопросы ценовой политики на социальные товары первой необходимости.

По итогам конструктивного обсуждения в план работы включены следующие мероприятия:

- активизация профилактической работы среди населения, направленной на повышение уровня финансовой грамотности граждан;
- проведение мероприятий по внедрению практик повышения финансовой «киберграмотности» и обмену опытом между заинтересованными ведомствами.

**7 ноября 2025 года**, по поручению Генерального прокурора Российской Федерации Александра Гуцана его заместитель Алексей Захаров представил вновь назначенного прокурора Брянской области — старшего советника юстиции Владимира Мосина.



*Торжественное мероприятие, посвященное представлению прокурора Брянской области В. Я. Мосина, г. Брянск, 7 ноября 2025 года*

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов выразил пожелания продолжить конструктивное сотрудничество с региональной прокуратурой.

### Контрольно-надзорная деятельность

В перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, одобренных протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года № 1, вошла реформа контрольной и надзорной деятельности.

Паспорт приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» был утвержден 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (срок реализации — до 2025 г.)

В основу реформы контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации лег механизм «регуляторной гильотины», представляющей собой инструмент пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

Задача «гильотины» — создание в сферах регулирования новой системы понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снятие избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

В 2020 году принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в соответствии с которым механизм «регуляторной гильотины» предусматривал пересмотр нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и вступивших в силу до 1 января 2020 года.

Общее количество актов, признанных недействующими (утратившими силу), превысило 12 тысяч.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности также был принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который закрепил новые подходы к осуществлению контрольной (надзорной) деятельности:

- ориентация на профилактику, а не на наказание;
- система управления рисками;

- новая линейка контрольных мероприятий, включающая, помимо традиционной проверки, инспекционные визиты, контрольную закупку, дистанционный мониторинг;

- новая система оценки результативности и эффективности деятельности контрольных органов, главным критерием которой является снижение ущерба охраняемым законом ценностям;

- широкое использование IT-технологий, цифровая трансформация сферы контроля;

- механизм досудебного обжалования решений, действий контрольных органов как инструмент обратной связи от бизнеса.

С 1 января 2025 года в проверках бизнеса стал применяться риск-ориентированный подход.

Таким образом, завершился переход от временных ограничений на осуществление контрольно-надзорной деятельности к применению системы оценки и управления рисками при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотрев замену контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемых лиц, деятельность которых не относится к высокой или чрезвычайно высокой категории риска причинения вреда, преимущественно на профилактические мероприятия.

В связи с последними изменениями, внесенными в Федеральный закон № 248, в адрес Уполномоченного в 2025 году поступили проекты нормативных правовых актов об утверждении положений об осуществлении регионального контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Аппаратом Уполномоченного по проектам внесены предложения и замечания.

Контрольная (надзорная) деятельность в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в Брянской области\*

#### 1. Количество проведенных плановых/внеплановых проверок

	2023 год	2024 год	2025 год
Плановые	274	110	-
Внеплановые	82	223	54

## 2. Количество отклоненных плановых/внеплановых проверок

	2023 год	2024 год	2025 год
Плановые	812	850	1053
Внеплановые	347	334	132

\* информация представлена Прокуратурой Брянской области

Согласно ч. 1 ст. 61 Федерального закона № 248 плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Случаи проведения контрольных (надзорных) мероприятий без согласования с органами прокуратуры прямо предусмотрены в законе.

В отчетном периоде плановые проверки в отношении субъектов МСП не проводились, что связано с применением риск-ориентированного подхода. В соответствии с ч. 2 ст. 25 Федерального закона № 248 плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска и высокого риска. По остальным категориям — обязательный профилактический визит, в рамках которого можно выдавать предписания, но исключаются штрафы.

Следует отметить, что в период действия моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий количество проведенных проверок значительно превышало показатели 2025 года.

Всего прокуратурой Брянской области в 2025 году отказано в согласовании 1053 плановых проверок и 132 внеплановых проверок бизнеса.

### 2.3. Взаимодействие с региональными органами власти и органами местного самоуправления

Организация взаимодействия Уполномоченного с региональными органами власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института регионального бизнес-омбудсмена.

В целях решения проблем на региональном и местном уровнях Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Губернатором Брянской области, Правительством Брянской области, Брянской областной Думой,

исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления в Брянской области.

**31 марта 2025 года** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондинов выступил с докладом об итогах работы за 2024 год на совещании под председательством Губернатора Брянской области Александра Богомаза.

Уполномоченный представил информацию об основных направлениях своей работы, в том числе подробно остановился на работе по рассмотрению обращений предпринимателей.



*Выступление Уполномоченного с докладом об итогах работы за 2024 год на совещании под председательством Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, Правительство Брянской области, 31 марта 2025 года*

Особое внимание Сергей Рондинов уделил вопросу поддержки бизнеса в условиях беспрецедентного санкционного давления со стороны недружественных государств, а также поддержке предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на приграничных территориях.

В своем докладе Уполномоченный также затронул вопросы взаимодействия с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами, участия в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов.

**14 мая 2025 года** состоялось заседание комитета по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, на котором Уполномоченный также представил ежегодный доклад о результатах своей работы в прошедшем году.

В своем докладе бизнес-омбудсмен отметил рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства в Брянской области и значительное увеличение количества самозанятых граждан, что свидетельствует об эффективности принимаемых государственных мер поддержки

предпринимателей. В связи с непростыми условиями, приграничным положением области, региональный бизнес смог нарастить производство, создать дополнительные связи, позволяющие выходить на новые рынки взамен утраченных.



*Заседание постоянного комитета по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, г. Брянск, 14 мая 2025 года*

По итогам выступления доклад Уполномоченного был единогласно одобрен и принят к сведению депутатами Брянской областной Думы.

В ходе заседания депутаты согласовали законодательную инициативу комитета по внесению изменений в закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области». Документ приводился в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения порядка досрочного прекращения полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Взаимодействие с региональными и муниципальными органами осуществляется в виде совместного рассмотрения обращений, работы над системными проблемами бизнеса, разработки предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, проведения образовательных и консультативных мероприятий для хозяйствующих субъектов, участия в комиссиях, советах, рабочих группах и др.

Уполномоченный, сотрудники аппарата включены в состав и принимают участие в работе ряда совещательных органов, сформированных на региональном и муниципальном уровнях.

№ п/п	Наименование совещательного/консультативного органа	Наименование и реквизиты документа
1.	Лицензионная комиссия Брянской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами	Указ Губернатора Брянской области от 19.12.2014 № 414
2.	Комиссия при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области	Указ Губернатора Брянской области от 12.01.2016 № 1
3.	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области	Распоряжение Губернатора Брянской области от 12.05.2015 № 402-рг
4.	Координационный совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области	Распоряжение Губернатора Брянской области от 29.12.2015 № 1320-рг
5.	Инвестиционный комитет при Губернаторе Брянской области	Распоряжение Губернатора Брянской области от 06.04.2023 № 403-рг
6.	Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения	Постановление Правительства Брянской области от 26.12.2017 № 747-п



7.	Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области	Постановление Правительства Брянской области от 03.02.2020 № 20-п
8.	Конкурсная комиссия по предоставлению субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» и субъектам предпринимательской деятельности, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов	Приказ департамента экономического развития Брянской области от 08.06.2023 № 266-к
9.	Конкурсная комиссия по проведению отбора получателей субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры	Приказ Департамента культуры Брянской области от 25.02.2025 № 0111/174

10.	Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов	Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 07.08.2009 № 111
11.	Инвестиционный совет при главе Брянской городской администрации	Постановление Брянской городской администрации от 30.04.2010 № 1056-п
12.	Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в городе Брянске	Постановление Брянской городской администрации от 15.03.2022 № 789-п

*Комиссия при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.*

Основными задачами комиссии являются подготовка предложений о реализации государственной политики в области противодействия коррупции; обеспечение координации деятельности Правительства Брянской области, органов исполнительной власти Брянской области и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции; обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Брянской области и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Брянской области; информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти Брянской области и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции; обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума.

**10 июля 2025 года** в Правительстве Брянской области состоялось заседание комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

На комиссии участники рассмотрели вопрос о профилактике коррупционных правонарушений в государственных учреждениях и в подведомственных им предприятиях.



*Заседание комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, Правительство Брянской области, 10 июля 2025 года*

Особое внимание уделено вопросам реализации мер, направленных на предотвращение коррупционных правонарушений при осуществлении государственных закупок.

Глава региона Александр Богомаз отметил актуальность личного контроля руководителей органов исполнительной власти Брянской области, руководителей подведомственных учреждений и предприятий за реализацией мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений.

**21 октября 2025 года** состоялось очередное заседание комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

В ходе заседания комиссии была представлена информация по вопросам о профилактике коррупционных правонарушений при капитальном



*Заседание комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, Правительство Брянской области, 21 октября 2025 года*

строительстве социально-значимых объектов в Брянской области, а также о состоянии законности и эффективности работы органов государственной власти Брянской области и органов местного самоуправления при расходовании бюджетных денежных средств, выделяемых на реализацию социальных программ, связанных с переселением граждан из аварийного жилья.

*Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области.*

Совет создан в целях защиты прав потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий, а также общественного контроля тарифного регулирования деятельности естественных монополий.

*Координационный совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области.*

Совет образован при Губернаторе Брянской области в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций по вопросам внедрения на территории Брянской области Стандарта развития конкуренции.

*Инвестиционный комитет при Губернаторе Брянской области.*

Комитет создан в целях формирования благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности, а также разрешения разногласий и споров инвестора с органами исполнительной власти Брянской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, уполномоченными организациями по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории Брянской области, не урегулированных в досудебном порядке.

*Лицензионная комиссия Брянской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами.*

Одними из функций лицензионной комиссии являются рассмотрение материалов, подготовленных государственной жилищной инспекцией Брянской области, для принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе



*Заседание лицензионной комиссии Брянской области  
по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами,  
г. Брянск, 3 июня 2025 года*

в предоставлении) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии; обеспечение принятия квалификационного экзамена.

*Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области.*

Межведомственная комиссия создана для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения.

*Конкурсная комиссия по проведению отбора получателей субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры.*

В рамках нового национального проекта «Туризм и гостеприимство» в Брянской области реализуются мероприятия по государственной поддержке общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры.

В 2025 году по результатам отбора шесть проектов получили государственную поддержку на общую сумму 30480930 рублей.

Все проекты оценивались независимыми экспертами по утвержденным критериям. В качестве эксперта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области выступил главный консультант аппарата Уполномоченного. Победители были определены по результатам суммы балльных оценок.

*Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области.*

В полномочия комиссии входит рассмотрение вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, рассмотрение заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства, которым было отказано в присвоении статуса социального предприятия, с обоснованием их несогласия с принятым решением.

**10 июня 2025 года** в ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой Бизнес» состоялось заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов МСП социальными предприятиями. Участие в заседании принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондинов.

По результатам заседания комиссии 114 субъектам малого и среднего предпринимательства присвоен статус «социального предприятия».

Отбор предпринимателей, осуществлялся по следующим категориям:  
— субъекты МСП, обеспечивающие занятость лиц, отнесенных к категориям социально уязвимых граждан, соответствующие условию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» — 16 заявлений;

— субъект МСП — индивидуальный предприниматель, являющийся инвалидом и осуществляющий предпринимательскую деятельность без



*Заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов МСП социальными предприятиями, ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой Бизнес», г. Брянск, 10 июня 2025 года*

привлечения работников, соответствующий условию, предусмотренному п. 1 ч. 1.1 ст. 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» — 10 заявлений;

— субъекты МСП, осуществляющие производство товаров (работ, услуг) для граждан, отнесенных к категориям социально уязвимых, соответствующие условию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» — 16 заявлений;

— субъекты МСП, осуществляющие деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества, соответствующие условию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» — 72 заявления.

*Конкурсная комиссия по предоставлению субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)»*

*и субъектам предпринимательской деятельности, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов.*

Комиссия обеспечивает создание равных условий и возможностей для участников отбора, проводит оценку соответствия документов, представленных на отбор, и принимает решение о результатах отбора.

*Инвестиционный совет при главе Брянской городской администрации.*

Совет образован для координации инвестиционной деятельности и принятия коллегиальных решений по вопросам инвестиционной политики.

*Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в городе Брянске.*

Основными направлениями деятельности рабочей группы являются разработка предложений по формированию перечня приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в городе Брянске; координация выполнения мероприятий и рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в городе Брянске; рассмотрение и оценка исполнения муниципальных нормативных правовых актов в сфере развития конкуренции в городе Брянске.

*Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов.*

Основной целью деятельности совета является содействие развитию малого и среднего предпринимательства и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в городе Брянске.

**9 сентября 2025 года** состоялось очередное заседание координационного Совета в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов.

На заседании были рассмотрены вопросы: о перечне муниципальных объектов недвижимости, арендуемых в течение одного года и более, арендаторы которых обратились в Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации с заявлениями о предоставлении им преимущественного права выкупа нежилых помещений, о согласовании перечня объектов муниципального имущества города Брянска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной

основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4 марта 2025 года управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области проведен семинар-совещание с руководителями органов исполнительной власти Брянской области, руководителями подведомственных учреждений.



*Семинар-совещание по профилактике коррупционных и иных правонарушений с руководителями органов исполнительной власти Брянской области, руководителями подведомственных учреждений, Правительство Брянской области, 4 марта 2025 года*

В совещании принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондигов.

В рамках совещания рассмотрены вопросы представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также актуальные вопросы соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

16 декабря 2025 года в Хрустальном зале Правительства Брянской области состоялась церемония награждения победителей конкурса «Лучший предприниматель Брянской области — 2024».

Лучшие представители сферы малого и среднего бизнеса получили



*Торжественная церемония награждения победителей, финалистов и лауреатов конкурса «Лучший предприниматель Брянской области - 2024», Хрустальный зал Правительства Брянской области, 16 декабря 2025 года*

заслуженные награды по следующим номинациям: «Лучший предприниматель в сфере промышленного производства», «Лучший предприниматель в сфере торговли», «Лучший предприниматель в сфере услуг», «Лучший предприниматель в сфере общественного питания и ресторанного бизнеса», «Лучший предприниматель в сфере внутреннего туризма и гостиничного бизнеса», «Лучший предприниматель в сфере сельского хозяйства», «Лучший предприниматель в сфере туризма», «Лучший предприниматель в сфере строительства», «Лучший предприниматель в сфере IT (информационных технологий)», «Лучший предприниматель года на транспорте», «Лучший предприниматель в сфере креативных индустрий».



*Торжественная церемония награждения победителей, финалистов и лауреатов конкурса «Лучший предприниматель Брянской области - 2024», Хрустальный зал Правительства Брянской области, 16 декабря 2025 года*

Уполномоченный Сергей Рондигов является постоянным членом оргкомитета конкурса «Лучший предприниматель Брянской области». Бизнес-омбудсмен отметил, что проведение конкурса безусловно способствует возможности реально оценить уровень развития малого и среднего бизнеса,

вклад, который вносит предпринимательство в развитие области, а также является одним из важных звеньев административной политики по повышению роли предпринимательства в экономической жизни региона.

### *Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Брянской области*

Деятельность бизнес-омбудсмена Брянской области осуществляется в постоянном и тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, которое реализуется в следующих формах:

- обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы
- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами права;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о грубых нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- участие в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области;
- участие в научно-практических конференциях и семинарах, иных мероприятиях по вопросам обеспечения прав и законных интересов защищаемых лиц.

В 2025 году бизнес-защитник Сергей Рондилов и сотрудники аппарата приняли участие в двух заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

**25 апреля 2025 года** состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, на котором были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2024 году.

В ходе заседания были определены перспективные направления деятельности, согласованы темы экспертных Советов на 2025 год, а также подведены итоги V областного конкурса научно-исследовательских работ студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования и конкурса на лучшее правовое просвещение жителей Брянской области и освещение правозащитной деятельности



*Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск, 25 апреля 2025 года*

в средствах массовой информации.

В ходе заседания экспертного Совета, состоявшегося **17 декабря 2025 года**, были рассмотрены вопросы текущего состояния материально-технической базы региональных учреждений здравоохранения и психоневрологических интернатов, их финансового и кадрового обеспечения.



*Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск, 17 декабря 2025 года*

## **2.4. Взаимодействие с общественными объединениями региона**

Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области с общественными объединениями региона позволяет

получить информацию о текущем положении бизнеса, сформировать предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, выявить системные проблемы и наметить пути их решения.

### ***Взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области»***

По вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области».

В целях проведения совместной работы в направлении дальнейшего повышения безопасности предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами используются следующие формы сотрудничества:

- получение и обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей;
- изучение и экспертная оценка материалов по фактам выявленных нарушений прав предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности, мерам дальнейшего реагирования и их реализации;
- выработка мер и предложений, направленных на противодействие коррупции, недобросовестной конкуренции и противоправным поглощениям субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление мероприятий, связанных с защитой российского и регионального рынков от контрафактной, фальсифицированной и некачественной продукции; сотрудничество в сфере совершенствования законодательства, регулирующего вопросы реализации и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие субъектам предпринимательской деятельности в разрешении споров и конфликтов, устранении административных барьеров;
- развитие и популяризация третейского разбирательства, посредничества, а также других альтернативных способов разрешения экономических споров;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о результатах работы по защите прав предпринимателей;
- проведение совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий, относящихся к предмету совместной деятельности.

9 декабря 2025 года Торгово-промышленная палата Российской Федерации провела в очно-заочном формате Всероссийскую интерактивную акцию, приуроченную к Международному дню борьбы с коррупцией. В Брянске мероприятие прошло на площадке Брянской торгово-промышленной палаты.



*Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к ежегодно отмечаемому Международному дню борьбы с коррупцией, г. Брянск, 9 декабря 2025 года*

Участникам мероприятия были представлены результаты специального проекта ТПП РФ «Бизнес-барометр коррупции». Особое внимание в рамках исследования 2025 года было направлено на изучение причин коррупционных проявлений, степени их влияния на экономику страны, возможные факторы их минимизации, а также оценку коррупциогенности «теневой экономики» как фактора снижения конкурентоспособности экономики страны и угрозы достижения национальных целей социально-экономического развития.

В 13-м этапе опроса приняли участие более 38000 предпринимателей, представляющих микро, малый, средний и крупный бизнес из всех федеральных округов страны. Более 50% опрошенных ведут предпринимательскую деятельность более 10 лет. Помимо предпринимателей, в опросе участвовали государственные и муниципальные служащие, а также

самозанятые. Респонденты работают практически во всех сферах экономики — производство, торговля, транспорт, сельское хозяйство, услуги, образование, строительство, недвижимость и других.



По данным исследования, 39,08% респондентов считают, что уровень коррупции в стране снизился.

Более 85% опрошенных отметили наличие теневого сектора в их отрасли, при этом каждый 10-й считает, что его объем вырос. Предприниматели отмечают, что незначительные штрафы и отсутствие контролирующего органа, ответственного за пресечение незаконного ведения предпринимательской деятельности без регистрации, способствует росту данного сектора, особенно при участии мигрантов из соседних стран.

Отвечая на вопрос, что может снизить долю теневого сектора в экономике, 81,56% предпринимателей считают, что государству необходимо стимулировать легальную деятельность, уменьшать административную нагрузку и налоги. Это позволит бизнесу строить стратегию развития и устойчивого роста. О том, что усиление контроля даст положительный эффект, заявители только 5,73% опрошенных.

Наиболее коррумпированными предприниматели по-прежнему считают надзорную деятельность и сферу разрешительных процедур.



При этом бизнес отмечает, что при общем снижении плановых проверок критически выросло количество запросов документов со стороны



проверяющих органов, особенно со стороны налоговой службы субъектов Российской Федерации.

72,15% опрошенных выступают за расширение мер стимулирования антикоррупционного поведения компаний.



Бизнес считает, что государство должно внедрять экономические стимулы и преференции для тех предпринимателей, которые разрабатывают и реализуют комплекс мер по противодействию коррупции. Например, снижать размер штрафа за первое нарушение или же предоставлять приоритеты таким компаниям при участии в государственных закупках или земельных торгах. Таким образом должна быть выстроена система двусторонних доверительных отношений с органами власти.

Системная работа органов прокуратуры по выявлению фактов коррупции и информирования общества о результатах этой работы показала свою эффективность. Практически 40% опрошенных готовы сообщить именно



в прокуратуру о коррупционных фактах в регионах. Каждый 6-й предприниматель обратился бы в ФСБ, МВД или государственные органы власти.

В рамках Акции также был проведен антикоррупционный диктант, который позволил участникам проверить свои профессиональные знания в сфере антикоррупционного законодательства и антикоррупционной политики. Участники диктанта получили свидетельства.

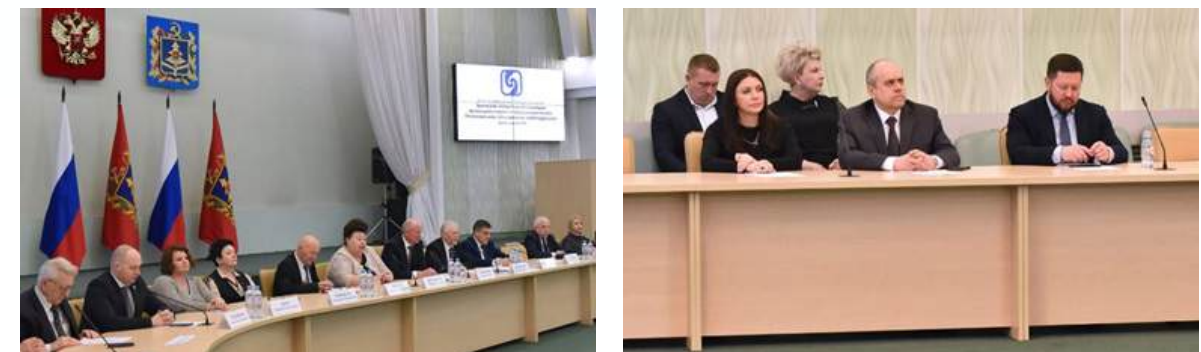
### **Взаимодействие с Российским союзом промышленников и предпринимателей**

Брянская областная Ассоциация промышленников и предпринимателей — Региональное объединение работодателей — организация региона, консолидирующая

интересы деловых кругов и представляющая их в органах власти и общественных организациях.

Ассоциация объединяет 88 коллективных членов предприятий и организаций разных отраслей экономики, образовательных учреждений и отраслевых объединений бизнеса. Около 60% всех членов Ассоциации являются организациями промышленности. В состав объединения входят такие крупнейшие предприятия региона, как: АО «Управляющая компания «Брянский машиностроительный завод», АО «Брянский автомобильный завод», АО «Группа Кремний Эл», АО «Карачевский завод «Электродеталь», АО «Производственное объединение «Бежицкая сталь», АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР», АО «Брянский электромеханический завод», АО «Клинцовский автокрановый завод», ЗАО «Брянский Арсенал», АО «Брянксельмаш», ООО «Жуковский веломотозавод» и другие предприятия Брянской области. На долю промышленных предприятий — членов объединения приходится 93,4% объема отгруженной продукции обрабатывающих производств, а численность работников, занятых в данных организациях, составляет около 85% от общего количества занятых в этой группе отраслей промышленности.

27 марта 2025 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов принял участие в общем собрании Брянской областной Ассоциации промышленников и предпринимателей.



Собрание Брянской областной Ассоциации промышленников и предпринимателей - Регионального объединения работодателей, Хрустальный зал Правительства Брянской области, 27 марта 2025 года

С докладом о результатах деятельности Ассоциации за отчетный период выступил президент Ассоциации, заместитель Губернатора Брянской области Борис Грибанов. Он отметил, что в 2025 году предприятия — члены Ассоциации особое внимание уделили вопросам

цифровизации промышленности, обеспечения промышленных предприятий кадрами рабочих и инженерных профессий, вопросам в сфере занятости населения, содействия прохождению медицинских осмотров и диспансеризации работающими гражданами региона, проблемным вопросам предприятий оборонно-промышленного комплекса, вопросам функционирования свободной экономической зоны на территории Брянской области, вопросам малого предпринимательства, экологии, ГЛОНАС, а также проблемным вопросам предприятий лесопромышленного и агропромышленного комплексов.

Участники совещания заслушали отчет ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, обсудили план дальнейшей работы.

Между Уполномоченным и Ассоциацией заключено соглашение о взаимодействии, которое предусматривает совместные совещания, консультации и рабочие встречи, обмен информацией о выявленных нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности, а также о мерах, принятых с целью их восстановления.

**28 мая 2025 года** Уполномоченный Сергей Рондилов и генеральный директор Ассоциации Владимир Ивченков провели рабочую встречу, на которой обсудили вопросы взаимодействия сторон и создание условий для эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.



Рабочая встреча с генеральным директором Брянской областной Ассоциации промышленников и предпринимателей – Регионального объединения работодателей, г. Брянск, 28 мая 2025 года

На мероприятии также присутствовали помощник генерального директора Брянской областной Ассоциации Антон Новиков, председатель Совета руководителей малых предприятий Брянской областной Ассоциации Николай Фролов.

Уполномоченный ознакомил руководителя Брянской областной Ассоциации с докладом о результатах своей деятельности за 2024 год, довел информацию о работе с обращениями предпринимателей и имеющихся системных проблемах бизнеса, а также о способах защиты их прав.

В ходе встречи было принято решение о продлении соглашения о взаимодействии и обеспечении благоприятных условий для развития предпринимательства на территории Брянской области.

Ассоциация объединяет не только основные предприятия экономики Брянской области, но и отраслевые объединения бизнеса, например, Ассоциацию транспортников и предпринимателей, Союз строителей Брянской области.

В 2025 году Уполномоченным совместно с Брянской областной Ассоциацией транспортников и предпринимателей начата работа по решению вопроса недофинансирования предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В результате принятых мер было зафиксировано незначительное увеличение финансирования транспортного обслуживания населения, в связи с чем мониторинг ситуации с установлением нормативов на оплату пассажирских перевозок продолжен.

#### *Взаимодействие с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков*

**20 марта 2025 года** в Брянске состоялась конференция Ассоциации международных автомобильных перевозок «Международные автомобильные перевозки грузов в Брянской области. Основные вызовы в современных условиях» и выставка «АСМАП-Брянск-2025».

Открыл мероприятие руководитель представительства АСМАП в ЦФО Александр Ларионов. В своем выступлении он проинформировал о состоянии рынка международных автомобильных перевозок в ЦФО и Брянской области.

Бизнес-омбудсмен Сергей Рондигов представил информацию о результатах рассмотрения обращений в сфере автомобильных перевозок, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2024 году.



*Конференция АСМАП «Международные автомобильные перевозки грузов в Брянской области. Основные вызовы в современных условиях», г. Брянск, 20 марта 2025 года*

В рамках конференции участники заслушали доклады об итогах контрольно-надзорных мероприятий, проводимых управлением МТУ Ространснадзора по ЦФО, в частности, о статистике нарушений транспортного законодательства и разрешительной системы РФ и принимаемых мерах по их сокращению, а также усилению контроля за иностранными перевозчиками; о мерах поддержки экспортноориентированных субъектов; о применении навигационных пломб при автомобильных перевозках отдельных категорий товаров; об услугах, оказываемых ТПП Брянской области для участников ВЭД.

Партнеры Ассоциации — участники выставки представили новинки продукции и услуг для международных транспортных компаний.

### ***Взаимодействие с Ассоциацией «Брянская гильдия промышленников и предпринимателей»***

**7 февраля 2025 года** на площадке ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой Бизнес» состоялась деловая встреча членов Брянской Гильдии промышленников и предпринимателей.

На встречу был приглашен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондигов. Также присутствовали руководители регионального департамента экономического развития и УФНС России по Брянской области.



*Деловая встреча членов Брянской Гильдии промышленников и предпринимателей, ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой Бизнес», 7 февраля 2025 года*

На мероприятии обсудили вопросы оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также актуальные изменения в налоговом законодательстве, вступившие в силу 1 января 2025 года.

Предприниматели получили уникальную возможность напрямую задать вопросы представителям власти, узнать о последних изменениях в законодательстве и получить практические советы по оптимизации бизнес-процессов.



*Подписание соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и Президентом Брянской Гильдии промышленников и предпринимателей, ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой Бизнес», 7 февраля 2025 года*

В ходе встречи также рассматривались проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в своей деятельности, и предлагались пути

их решения. Одними из самых главных вопросов были: налоговые льготы инвесторам, реализующим на территории области инвестпроекты, льготы по налогу на имущество организаций, предоставление инвестору земельного участка в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта, инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, льготный лизинг, налоговая амнистия, увеличение лимитов, введение НДС на УСН, цифровой рубль.

Встреча завершилась подписанием соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и Президентом Гильдии в целях оказания содействия работе субъектов предпринимательского сообщества и обеспечению успешных условий развития.

Данное мероприятие способствовало укреплению диалога между бизнесом и государством, что является важным шагом к созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

### ***Взаимодействие с Общественной палатой Брянской области***

В целях повышения эффективности деятельности и создания благоприятных условий для развития предпринимательства Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области осуществляет взаимодействие с Общественной палатой Брянской области.

**16 июня 2025 года** Уполномоченный по защите прав предпринимателей Сергей Рондилов принял участие в пленарном заседании Общественной



*Пленарное заседание Общественной палаты Брянской области, Хрустальный зал Правительства Брянской области, 16 июня 2025 года*

палаты Брянской области.

Особое внимание было уделено вопросам общественного контроля как нового стандарта взаимодействия гражданского общества и органов власти, а также правового регулирования деятельности общественных советов при региональных и муниципальных органах власти.

Участниками было отмечено, что институт общественного контроля является основой современной демократической системы. Его эффективное функционирование требует системного подхода, включающего интеграцию правовых, организационных и технологических механизмов. Рекомендовано членам Общественной палаты Брянской области активизировать участие в работе общественных советов различных уровней с целью обеспечения эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти, а Комиссии Общественной палаты Брянской области по местному самоуправлению и общественному контролю — продолжить работу по разработке проекта нормативного акта, регламентирующего деятельность общественных советов муниципальных образований и их взаимодействия с Общественной палатой области.

**24 декабря 2025 года** прошло итоговое пленарное заседание Общественной палаты Брянской области.



*Пленарное заседание Общественной палаты Брянской области, Хрустальный зал Правительства Брянской области, 24 декабря 2025 года*

Открыл заседание Губернатор Брянской области Александр Богомаз. Глава региона поблагодарил общественных представителей за активную работу и отметил, что Общественная палата стала надежным партнером для органов власти, социальных институтов и для жителей области.

С докладами о деятельности Общественной палаты Брянской области за 2025 год выступили председатель Общественной палаты Брянской области Валерий Родоманов, а также председатели профильных комиссий Общественной палаты.

По итогам обсуждения докладов был принят ряд согласованных решений, в том числе:

1) уделить особое внимание дальнейшему совершенствованию механизмов согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций и органов публичной власти в целях решения наиболее актуальных вопросов экономического и социального развития региона, а также защиты прав и свобод граждан;

2) продолжить реализацию целенаправленной деятельности по оказанию поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;

3) активизировать индивидуальную деятельность в области патриотического воспитания молодого поколения.

В завершение заседания состоялось торжественное награждение лауреатов конкурса Общественной палаты Брянской области «Общественное признание» по итогам 2025 года в номинациях «Территория добра», «Социально ответственный бизнес», «Ради жизни на Земле», «Поверь в себя», «Мир прекрасен», «Лучший молодежный проект» «Лучший педагог-наставник».

### *Взаимодействие с Брянским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»*

7 ноября 2025 года состоялся круглый стол на тему «Тенденции взаимодействия налоговых органов и бизнеса и предстоящие изменения в налоговом законодательстве», организованный БРО «Опора России».

К участию в мероприятии были приглашены представители Управления ФНС России по Брянской области, департамента экономического развития Брянской области, ГАУ Брянской области «Центр оказания услуг «Мой бизнес», торгово-промышленной палаты.

Аппарат Уполномоченного был представлен общественным помощником бизнес-омбудсмена Татьяной Литвинюк.

На мероприятии обсуждались важные вопросы, волнующие

предпринимателей региона: тенденции взаимодействия налоговых органов и бизнеса, ключевые изменения по налогу на добавленную стоимость в 2025 году, возможности применения нового специального налогового режима — автоматизированной упрощенной системы налогообложения (АУСН), а также предпроверочный анализ как основа планирования налоговых проверок.

Особое внимание уделено внедренному с 2025 года режиму автоУСН. Отмечены основные условия для применения автоУСН субъектами малого предпринимательства: годовой доход не более 60 млн. рублей, численность работников не более 5 человек, остаточная стоимость основных средств не более 150 млн. рублей. Подчеркивались преимущества автоУСН, такие как упрощение отчетности, автоматический расчет налога налоговыми органами, отсутствие обязанности уплаты страховых взносов за счет бюджетного финансирования социальных гарантий, а также передача части функций налоговых агентов банкам.



*Круглый стол «Тенденции взаимодействия налоговых органов и бизнеса и предстоящие изменения в налоговом законодательстве», БРО «Опора России», г. Брянск, 7 ноября 2025 года*

По итогам круглого стола достигнута договоренность о продолжении развития взаимного доверия между бизнесом и налоговыми органами через совместные мероприятия и обсуждения.

### 3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

#### 3.1. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области

Компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области определена статьей 7 Закона Брянской области № 99.

Согласно ч. 2 ст. 7 Закона Брянской области № 99 при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) выступать с законодательной инициативой по вопросам своей компетенции;

4) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

5) направлять в органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

6) направлять Губернатору Брянской области мотивированные

предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Брянской области;

7) привлекать экспертов и специалистов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалоб;

8) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) участвовать в заседаниях Брянской областной Думы, Совета Брянской областной Думы, постоянных комитетов и комиссий Брянской областной Думы, рабочих групп (комиссий) Брянской областной Думы, Правительства Брянской области, коллегиальных органов исполнительных органов Брянской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Брянской областной Думы и Правительства Брянской области;

11) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области;

12) направлять органам государственной власти Брянской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

13) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области;

13.1) в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в

Брянской области места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных частями первой – четвертой статьи 159 и статьями 159.1 – 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению такой организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также частями пятой – седьмой статьи 159 и статьями 171, 171.1, 171.3 – 172.3, 173.1 – 174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185 – 185.4 и 190 – 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации;

14) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Брянской области.

### ***Оценка регулирующего воздействия***

Важное направление работы Уполномоченного — оценка регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов Брянской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Цель ОРВ — выявить положения, вводящие избыточные требования и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Основным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить возможность учета данных интересов.

Но развитие института ОРВ невозможно без активного участия самих предпринимателей. Одна из серьезных проблем как на муниципальном, так

и на региональном уровне — низкая активность бизнеса в участии в процедурах ОРВ и экспертизы, что зачастую связано с отсутствием доверия бизнеса к органам власти и недостаточной компетенцией предпринимателей в вопросах нормотворчества.

Заключено 16 Соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с органами государственной власти и местного самоуправления (департамент экономического развития Брянской области, Брянская городская администрация, администрации Брянского, Почепского, Навлинского, Суражского, Дятьковского, Клинцовского, Климовского, Клетнянского, Мглинского, Унечского, Трубчевского, Брасовского, Стародубского и Жуковского районов).

Заключение подобных соглашений позволяет улучшить процесс подготовки нормативных актов, так как подготовка каждого нормативного акта основывается на анализе существующих альтернатив и осознанном выборе наилучших из них. Это современный общепринятый подход к нормотворчеству, в соответствии с которым процесс подготовки актов должен быть максимально прозрачным и публичным.

В целях устранения административных барьеров, коррупциогенных факторов, препятствующих поступательному развитию предпринимательской деятельности в Брянской области, в 2025 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 45 проектов нормативных правовых актов, а также 1 действующий нормативный правовой акт, внесены соответствующие предложения и замечания.

Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ внесены поправки в Федеральный закон № 248-ФЗ, в соответствии с которыми расширены сферы применения профилактических визитов, плановые проверки предусмотрены только для высокорисковых объектов, предусмотрена замена предписания и возбуждения дела об административном правонарушении на подписание документа с поэтапным проведением мероприятий по устранению нарушений (соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований), усилены цифровые механизмы контроля. Также с 1 января 2025 года в муниципальном контроле обязательна система оценки и управления рисками.

В связи с этим в адрес Уполномоченного поступили проекты нормативных правовых актов об утверждении положений об осуществлении регионального контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах

деятельности, а также о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты.

Аппаратом Уполномоченного внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

— проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»;

— проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Брянской области»;

— проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»;

— проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

— проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре);

— проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

— проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о муниципальном лесном контроле на территории города Брянска и в Перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований, установленных лесным законодательством»;

— проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Брянска и в Перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований, установленных земельным законодательством»;

— проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере

благоустройства на территории города Брянска»;

— проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, установленных жилищным законодательством»;

— проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Брянска»;

— проекту решения Суражского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Суражского муниципального района Брянской области»;

— проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

— проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав Дятьковского муниципального района Брянской области»;

— проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

— проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Дятьковского муниципального района Брянской области»;

— проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

— проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах



дорогах местного значения Брянской области» выявленные технико-юридические ошибки были рассмотрены и устранены в рабочем порядке.

По результатам рассмотрения проекта закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» в адрес разработчика были направлены замечания о необходимости предусмотрения административной ответственности не только для юридических лиц, так как субъектами административного правонарушения могут быть физические лица (индивидуальные предприниматели). Кроме того, указано на приведение в соответствие некоторых норм с положениями КоАП РФ.

В адрес управления по охране и сохранению историко-культурного наследия направлена соответствующая информация по результатам рассмотрения проекта:

— проекта приказа управления «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила 2000 мирных жителей, расстрелянных в 1941 году немецко-фашистскими захватчиками», расположенного по адресу: Брянская область, г. Клинцы, ул. Ногина, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны»;

— проекта приказа управления «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила 2 партизан, погибших в 1943 г. в бою с немецко-фашистскими захватчиками», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, 107-й км ж.д. Орел-Брянск, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны»;

— проекта приказа управления «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила летчика Руденко В. П.», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, д. Гошь, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны»;

— проекта приказа управления «Об установлении охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в 1943 г. в боях с немецко-фашистскими захватчиками при освобождении с. Покров», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, д. Лужецкая, и утверждении требований

к градостроительным регламентам в границах охранной зоны»;

— проекта приказа управления «Об установлении охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила 250 советских воинов и мирных жителей, погибших в годы Великой Отечественной войны в боях с немецко-фашистскими захватчиками», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, с. Ружное, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах охранной зоны»;

— проекта приказа управления «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Сергиевская церковь», расположенного по адресу: Брянская область, Выгоничский район, с. Мирковы Уты, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны».

Согласно Правилам определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220, установлено, что в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, либо отмена ранее установленных или уменьшение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

В отчетном периоде аппаратом Уполномоченного рассмотрены:

— проект решения Брянского городского Совета народных депутатов «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Брянска»;

— проект постановления администрации Климовского района «О внесении изменений в постановление администрации Климовского

района от 29.12.2021 № 995 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Климовского муниципального района».

*Климовский район является приграничной с Украиной территорией Брянской области, которая регулярно подвергается обстрелам и другим противоправным действиям со стороны вооруженных формирований Украины.*

*Согласно вносимым изменениям, расстояние от торговых объектов и предприятий общественного питания до объектов воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации (блокпосты, заслоны), устанавливается в 400 метров.*

*Указанные меры призваны обеспечить безопасность населения, не допустить скопления людей возле предприятий торговли и общественного питания. В связи с этим предложения и замечания и по данному проекту Уполномоченным не вносились.*

Также согласованы изменения, внесенные в постановление Правительства Брянской области «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности на территории Брянской области, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

В Брянскую городскую администрацию внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

— проекту постановления администрации «Об утверждении перечня муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Брянске»;

— проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска»;

— проекту постановления администрации «Об утверждении Порядка выявления нарушений требований по размещению и (или) эксплуатации нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

— проекту постановления администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 17.02.2021 № 372-п «Об утверждении порядка привлечения и использования денежных средств на организацию и проведение общественных обсуждений или

публичных слушаний по проектам решений о предоставлении (об отказе в предоставлении) разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

— проекту постановления администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 25.12.2017 № 4521-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «город Брянск», предоставленные в аренду без проведения торгов».

В отчетном периоде Уполномоченным рассмотрены:

— Закон Брянской области от 04.12.2018 № 104-З «Об установлении срока рассрочки оплаты арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;

— проект постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов»;

— приказ департамента природных ресурсов и экологии Брянской области «Об утверждении порядка выбора способа расчета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и (или) потребителем услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Брянской области»;

— проект постановления Правительства Брянской области «О государственной поддержке юридических лиц и осуществляющих предпринимательскую деятельность физических лиц, в том числе пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов».

*Требования к предоставлению государственной поддержки юридических лиц и осуществляющих предпринимательскую деятельность физических лиц*

разработаны в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2025 году субсидий из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам Белгородской области, Брянской области и Курской области в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании государственной поддержки юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, а том числе пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В целях расширения гарантий защиты прав предпринимателей уполномоченными по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, в 2025 году на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации депутатом Государственной Думы Российской Федерации И. А. Антропенко был внесен проект федерального закона № 1023759–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее — законопроект).

Разработчиком проекта предусматривалось право регионального уполномоченного запрашивать сведения, документы и материалы в рамках его полномочий не только у органов публичной власти и их должностных лиц, но и у организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, необходимые сведения, документы и материалы.

Кроме того, предлагалось расширить возможности участия региональных уполномоченных в арбитражном процессе путем предоставления им права вступать в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а также наделить региональных уполномоченных процессуальным правом обжаловать вступившие в законную силу судебные акты, принятые в отношении предпринимателей, даже в случае, когда региональные

уполномоченные не были привлечены к участию в деле в качестве третьего лица. В настоящее время такими процессуальными правами обладает только федеральный уполномоченный.

Данная законодательная инициатива была поддержана региональными бизнес-омбудсменами, в том числе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области. В своем отзыве на законопроект Сергей Рондинов отметил, что наделение региональных уполномоченных предлагаемыми дополнительными полномочиями, а также процессуальными правами в сфере арбитражного судопроизводства является необходимым условием осуществления эффективной защиты предпринимателей.

Вместе с тем, Правительством Российской Федерации законопроект не поддержан, в связи с чем снят с рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации.

### **Реализация судебных полномочий**

В 2024 году в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области поступило обращение представителя ООО «А.» по вопросу оказания содействия в защите прав и законных интересов организации в ходе судебного разбирательства.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в производстве Арбитражного суда Брянской области находится дело по заявлению ООО «А.» о признании недействительным решения УФНС России по Брянской области (далее — Управление) о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, вынесенного по результатам проведенной выездной налоговой проверки. Организации вменяются штраф по п. 1,3 ст. 122 НК РФ и недоимки по НДС и налогу на прибыль на сумму более 250 млн. рублей.

По результатам изучения представленных документов было принято решение поддержать требования ООО «А.», в связи с чем в адрес Арбитражного суда Брянской области было подано ходатайство о привлечении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования. Ходатайство судом удовлетворено.

Аппаратом Уполномоченного был подготовлен отзыв на заявление

ООО «А.», изложены доводы, в связи с чем требования заявителя являются обоснованными и подлежащими удовлетворению в полном объеме.

Представлять интересы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области было поручено общественному помощнику Антону Лунькову.

Следует отметить, что в проверяемом периоде ООО «А.» осуществляло ввоз на территорию Российской Федерации плодовоовощной продукции на основании контрактов, заключенных с иностранными поставщиками (Республика Молдова). В последующем данная продукция реализовывалась на территории Российской Федерации по документам, оформленным в адрес контрагента заявителя — предприятия «О.». Указанные факты подтверждены документально и налоговым органом не оспариваются.

Доводы Управления о том, что участниками правоотношений использовались типовые договоры, заключенные по единой форме и содержащие одинаковые условия, не могут быть приняты во внимание. Типовой договор, контракт — это стандартный договор, содержащий унифицированные, наиболее часто встречающиеся условия сделок купли-продажи, поставки, аренды. Типовые формы договоров, как правило, базируются на рекомендациях и замечаниях контролирующих органов и сложившейся правоприменительной практики. В связи с этим, применение типового договора не может свидетельствовать о недобросовестности ООО «А.» и его контрагентов.

В ходе проверки налоговым органом было установлено, что таможенная стоимость при ввозе плодовоовощной продукции на таможенную территорию Российской Федерации корректировалась таможенным органом 6 методом, который применяется в том случае, если цена товара по заключенному контракту ниже средней таможенной цены на определенный товар.

Судебная практика по вопросам оспаривания таможенной стоимости единогласно исходит из того, что таможенная (корректировочная) стоимость не может являться рыночной ценой, учитывая совершенно различное определение таможенной стоимости ввозимого товара и рыночной цены продажи этого товара на внутреннем рынке.

Для обоснования довода, что таможенная стоимость товара, определенная таможенным органом посредством корректировки, и является рыночной Управлением была проведена экспертиза, которая определила, что рыночная

стоимость якобы сопоставима с таможенной.

ООО «А.» была получена рецензия на экспертное заключение, подготовленное для налогового органа.

Установлено, что в заключении эксперта имеются многочисленные противоречия, используются недостоверные и неполные данные (без качественных характеристик анализируемой продукции), не позволяющие определить рыночную стоимость импортной плодовоовощной продукции на территории Российской Федерации. Некорректное использование сравнительного подхода повлекло получение экспертом неверных выводов, что указывает на несоответствие данного доказательства требованиям ст. 64, 67, 68 АПК РФ.

*В 2025 году состоялось решение Арбитражного суда Брянской области. В удовлетворении заявления ООО «А.» судом первой инстанции было отказано.*

Считая данное решение незаконным и необоснованным ООО «А.» подана апелляционная жалоба. Со стороны Уполномоченного приняты меры по направлению в адрес суда отзыва на апелляционную жалобу, в котором акцентировано внимание на следующие обстоятельства: неправильное применение норм ст. 54.1 НК РФ; использование ввезенного товара в налогооблагаемой деятельности и незаконное сторнирование налоговой инспекцией операций в налоговом учете; наличие подтвержденных фактов ввоза продукции, уплаты НДС на таможне и оформления соответствующих счетов-фактур; отказ в исследовании доказательств, назначении экспертизы и применении расчетного метода; отсутствие доказательств со стороны налогового органа об искажении сведений о хозяйственной деятельности организации.

*Постановлением 20 Арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда Брянской области оставлено без изменения, а апелляционная жалоба — без удовлетворения.*

*Арбитражный суд Центрального округа оставил решение суда первой инстанции и определение апелляционного суда без изменения.*

В целом складывается негативная практика по обжалованию субъектами предпринимательской деятельности решений налогового органа по результатам проведения налоговых проверок по вопросу правильности исчисления, своевременности и полноты уплаты налогов и сборов, в частности налога

на добавленную стоимость. Арбитражный суд чаще становится на сторону налоговой инспекции в спорах с налогоплательщиками.

Основная доля обращений по вопросу налогообложения, поступающих в адрес Уполномоченного, как раз связана с несогласием заявителей с результатами налоговой проверки налоговой декларации по НДС.

В случае, если налоговый орган заподозрил предпринимателя в использовании схемы получения необоснованной налоговой выгоды в виде незаконного применения вычетов по НДС, то оспорить такое решение весьма затруднительно. В основном налогоплательщикам отказывают в вычетах по НДС и расходах по налогу на прибыль при наличии признаков работы с техническими компаниями. К таким признакам относятся: отсутствие ресурсов для исполнения договоров, номинальные руководители, несоответствие движения денежных средств заявленным операциям.

Еще в 2020 году Судебная коллегия Верховного суда Российской Федерации по экономическим спорам разбиралась с правомерностью применения ФНС основных критериев, дающих ей возможность снимать заявленные вычеты по НДС у налогоплательщиков (Определение от 14 мая 2020 года № 307-ЭС19-27597). Во-первых, суд разъяснил, что оценка проявления налогоплательщиком должной осмотрительности не должна сводиться к выявлению изъянов в эффективности и рациональности его хозяйственных решений. Налогоплательщик не всегда должен выяснять данные о наличии производственных мощностей, оборудования, персонала у контрагента. Проведение такой детальной проверки должно быть рационально обосновано — с учетом характера и объемов деятельности налогоплательщика-покупателя (крупность сделки и регулярность совершения аналогичных сделок), специфики приобретаемых товаров, работ, услуг (наличие лицензий, допусков и т.п). Во-вторых, при оценке реальности контрагента нужно учитывать не столько наличие у него материальных, финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договорных обязательств, сколько тот факт, ведет ли он какую-либо реальную деятельность. Большое количество предпринимателей фактически ведет бизнес, не имея в собственности нужных ресурсов, поскольку они могут на основании договоров привлечь ресурсы третьих лиц для исполнения принятых обязательств. Суд указал, что «вступление в отношения с хозяйствующим субъектом, обладающим экономическими ресурсами, достаточными для

исполнения сделки самостоятельно либо с привлечением третьих лиц, представление таким субъектом бухгалтерской и налоговой отчетности, отражающей наличие указанных ресурсов, дает разумно действующему налогоплательщику — покупателю основания ожидать, что сделка этим контрагентом будет исполнена надлежащим образом, а налоги при ее совершении — уплачены в бюджет. В подобной ситуации предполагается, что выбор контрагента отвечал условиям делового оборота, пока иное не будет доказано налоговым органом». Таким образом, покупателю нужно убедиться, что его контрагент ведет реальную деятельность: сдает бухгалтерскую и налоговую отчетность, заключает и исполняет договоры. В-третьих, суд решил, что ФНС необходимо доказать, что налогоплательщик не мог не знать о том, что его контрагент не собирается исчислять и уплачивать НДС в бюджет. Такими доказательствами может быть подтверждение взаимозависимости или аффилированности налогоплательщика с контрагентом.

Все вышеуказанные обстоятельства подлежат доказыванию и обоснованию как со стороны налогового органа, так и налогоплательщика. Тем не менее предпринимателям необходимо помнить, что даже при наличии доказательств совершения сделки (представление договоров, счет-фактуры, товарных накладных), если по сделке выявлены цепочки сомнительных операций, кто-то из участников цепочки не уплатил налог в бюджет, имеются риски доначисления налогов в полном объеме заявленных вычетов.

Согласно ст. 122 НК РФ неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, страховых взносов) в результате занижения налоговой базы (базы для исчисления страховых взносов), иного неправильного исчисления налога (сбора, страховых взносов) или других неправомерных действий (бездействия) влекут за собой взыскание штрафа в размере 20 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов), при умышленном характере нарушения — в размере 40 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов).

### 3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона Брянской области № 99 Уполномоченный в целях выполнения стоящих перед ним задач рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав и охраняемых

законом интересов в сфере предпринимательской деятельности.

В 2025 году Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, рассмотрено 307 обращений.

В отчетном периоде к рассмотрению было принято 36 письменных обращений. Количество письменных обращений, по которым достигнут положительный результат, составило 13 (36,1% от общего количества принятых к рассмотрению письменных обращений). По остальным обращениям было принято решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, что зачастую связано с установлением фактов пропуска сроков на обжалование действий (бездействия) органов или должностных лиц, а также наличием уже вступивших в законную силу судебных решений. Заявителям в таких случаях даются разъяснения в части использования дальнейших возможных форм и методов защиты нарушенных прав и законных интересов.

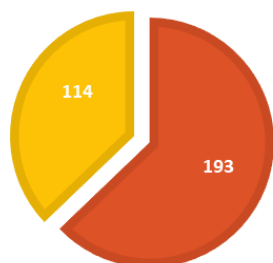
На личном приеме Уполномоченным принято 271 устное обращение.

В ходе личного приема предпринимателям разъяснялись нормы действующего законодательства, в том числе с вручением письменных извлечений из законов, судебной практики, методических рекомендаций для применения в дальнейшем в процессе осуществления предпринимательской деятельности, осуществлялся контакт с должностным лицом, чьи действия, по мнению предпринимателя, нарушили (ограничили) его права, с выяснением обстоятельств, позиции, доводов иной стороны, в результате чего на приеме предприниматель приходил к выводу о возможности разрешения ситуации на месте без письменного обращения к Уполномоченному.

В отчетном периоде к Уполномоченному поступило 114 обращений от индивидуальных предпринимателей и 193 обращения от юридических лиц.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ПО  
ПРАВОВОМУ СТАТУСУ ЗАЯВИТЕЛЕЙ  
2025 Г.

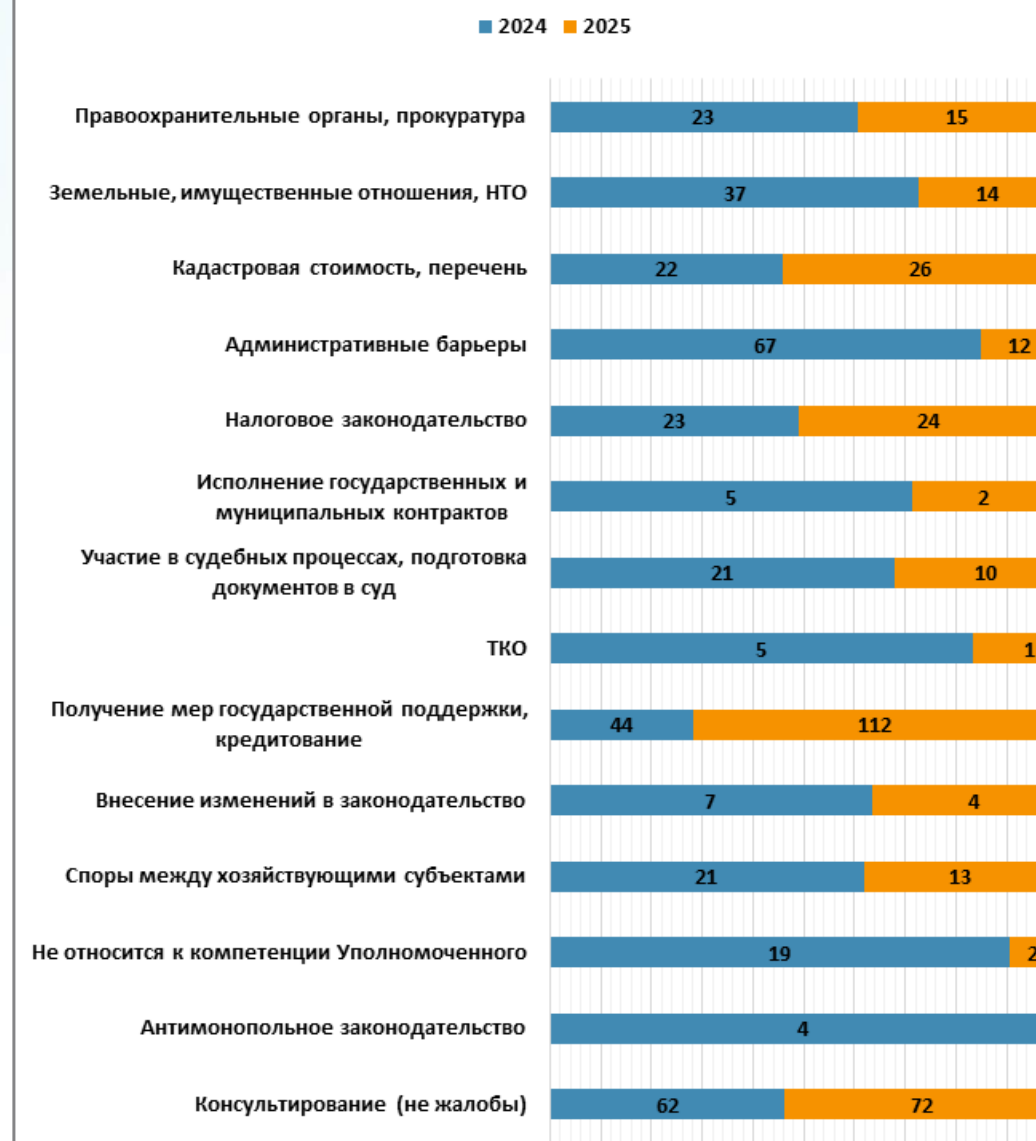
■ Юридические лица ■ Индивидуальные предприниматели



Анализ поступивших в 2025 году обращений субъектов предпринимательской деятельности (письменных и устных) показал, что тематика основных вопросов, с которыми обращались предприниматели, следующая:

— действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, прокуратуры, в том числе необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела — 15 обращений;

## ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ



- нарушения в сфере земельных и имущественных отношений (аренда, выкуп, пользование нестационарными торговыми объектами) — 14 обращений;
- оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости; исключение объектов недвижимости из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость — 26 обращений;
- действия (бездействие) органов власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц — 12 обращений;
- налоговое законодательство, страховые взносы — 24 обращения;
- исполнение государственных и муниципальных контрактов — 2 обращения;
- участие в судебных процессах, подготовка документов в суд — 10 обращений;
- оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами — 1 обращение;
- получение мер государственной поддержки, кредитование — 112 обращений;
- внесение изменений в законодательство — 4 обращения;
- споры между хозяйствующими субъектами — 13 обращений;
- по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного — 2 обращения;
- обращения предпринимателей, содержащие просьбу о разъяснении вопросов, касающихся их прав в сфере предпринимательской деятельности, при отсутствии доводов об их фактическом нарушении (не являются жалобами) — 72.

Значительное количество обращений, поступивших от предпринимателей, было связано с вопросами получения дополнительных мер государственной поддержки (2025 год — 112, 2024 год — 44). Также поступило 72 обращения, содержащих просьбу о разъяснении вопросов, касающихся прав хозяйствующих субъектов при осуществлении предпринимательской деятельности, при отсутствии доводов об их фактическом нарушении. В основном бизнес интересовали нововведения в налоговом законодательстве, касающиеся роста налога на добавленную стоимость, снижения лимитов доходов для упрощенной системы налогообложения и патента, отмены страховых льгот.

Неизменно одной из самых чувствительных для предпринимателей является сфера налогообложения. К Уполномоченному в отчетном периоде поступило 24 обращения (2024 год — 23). Они касались соблюдения прав и законных интересов налогоплательщиков при проведении камеральных

и выездных налоговых проверок, а также применения специальных налоговых режимов.

*К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергею Рондикову обратился индивидуальный предприниматель по причине несогласия с результатами проведенной в отношении него камеральной налоговой проверки.*

*Из обращения следовало, что заявитель занимается разработкой компьютерного программного обеспечения, и в 2024 году применял две системы налогообложения — упрощенную систему налогообложения (УСН) и патентную систему налогообложения (ПСН).*

*По результатам камеральной налоговой проверки налоговой декларации по УСН проверяющим органом было установлено не полное отражение налогоплательщиком суммы полученного дохода от предпринимательской деятельности. Один из договоров, заключенных заявителем, был оформлен не в регионе, в котором получен патент, а в ином субъекте Российской Федерации. В связи с этим инспектором сделан вывод о том, что деятельность предпринимателя по разработке программного обеспечения в отношении такого договора не относится к ПСН, и, соответственно, подлежит отражению в декларации по УСН.*

*В ходе работы по обращению установлено, что доводы предпринимателя заслуживают внимания и требуют проведения дополнительной проверки. Позиция предпринимателя, что место заключения договора с заказчиком на указанный вид услуг не влияет на условия применения ПСН, поддержана бизнес-омбудсменом.*

*В адрес УФНС России по Брянской области было направлено заключение Уполномоченного о правомерности действий заявителя. Также индивидуальному предпринимателю была оказана консультативная помощь общественным помощником Уполномоченного по налоговым правоотношениям Татьяной Литвинюк.*

*По итогам совместных действий в отношении обратившегося предпринимателя налоговым органом принято решение о непривлечении к ответственности в связи с отсутствием события налогового правонарушения.*

*Предприниматель поблагодарил бизнес-омбудсмана и его общественного помощника за оказанное содействие.*

Вторая категория жалоб, по которым к Уполномоченному обратилось наибольшее количество предпринимателей — оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости, исключение объектов из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (2025 год — 26, 2024 год — 22).

Кадастровая стоимость объектов недвижимости напрямую влияет на условия ведения предпринимательской деятельности, являясь базой для расчета сумм имущественных налогов.

В отношении объектов недвижимого имущества, указанных в п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в Брянской области установлена налоговая ставка в 2% (Закон Брянской области от 27 ноября 2003 года № 79-3 «О налоге на имущество организаций»). С 1 января 2025 года налоговая ставка установлена в размере 2,5 процента в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Процесс оспаривания кадастровой стоимости одновременно сопряжен с уплатой налога либо арендной платы, исчисляемых с действующей кадастровой стоимости, в результате чего субъекты несут бремя расходов. Также имеют место случаи необоснованного включения недвижимого имущества предпринимателей в перечни объектов недвижимого имущества, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости. Это подтверждается результатами заседаний межведомственной комиссии по рассмотрению данного вопроса. После фактического обследования объектов, заявленных для рассмотрения на заседании комиссии и, соответственно, включенных в перечень, основания для нахождения объекта в данном перечне отпадают.

На действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, прокуратуры, в том числе необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела поступило 15 обращений (2024 год — 23). Предприниматели жаловались на необоснованное уголовное преследование, в том числе на подмену гражданско-правовых отношений уголовно-правовыми, а также на ненадлежащее проведение доследственных проверок, несоблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства.

*На рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилась жалоба*

*учредителя ООО «Д.» в связи с несогласием с решениями об отказе в возбуждении уголовного дела и бездействии должностных лиц правоохранительных органов при проверке сообщений о преступлениях.*

*Для проведения проверки доводов жалобы были привлечены органы прокуратуры. Установлено, что по сообщениям заявителя правоохранительными органами проводились проверки в порядке ст.ст. 144–145 УПК РФ, по результатам которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Изучение материалов проверок органами прокуратуры показало, что указанные решения приняты преждевременно, в связи с чем отменены.*

*В связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства начальнику УМВД России по г. Брянску было внесено представление об их устранении.*

В соответствии со ст. 6.1. УПК РФ уголовное судопроизводство осуществляется в разумный срок. Понятия «разумный срок уголовного судопроизводства» уголовно-процессуальный закон не закрепляет, однако из ч. 3 ст. 6.1 УПК РФ следует, что этот срок включает «период с момента начала осуществления уголовного преследования до момента прекращения уголовного преследования или вынесения обвинительного приговора». Сроки досудебного производства по делу (возбуждения уголовного дела, следствия, дознания и т.д.) установлены в УПК РФ.

При оценке разумности срока расследования уголовного дела учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность уголовного дела, поведение потерпевшего и иных участников досудебного производства по уголовному делу, достаточность и эффективность действий прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя, производимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления, а также общая продолжительность досудебного производства по уголовному делу. При этом превышение разумных сроков уголовного судопроизводства не могут оправдывать обстоятельства, связанные с организацией работы органов дознания и следствия.

*На рассмотрение в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области поступило обращение учредителя*

ООО «С.» в связи с незаконным возбуждением уголовного дела.

Уголовное дело было возбуждено должностным лицом службы судебных приставов по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 315 УК РФ. В связи с тем, что по истечении 6-ти месяцев, установленных ч. 4 ст. 223 УПК РФ, истек срок дознания, но оно еще не было окончено, уголовное дело было передано в следственный орган для производства предварительного следствия. Однако, ни дознавателем, ни следователем не был проведен необходимый комплекс следственных действий, направленных на установление всех обстоятельств дела.

Уполномоченным в адрес региональной прокуратуры было направлено письмо о необходимости проведения проверки соблюдения прав субъекта предпринимательской деятельности и принятии мер прокурорского реагирования.

В связи с нарушениями требований законодательства, допущенными при расследовании уголовного дела, в том числе ст. 6.1 УПК РФ о разумном сроке уголовного судопроизводства, прокуратурой в адрес следственного органа было направлено требование об их устранении.

Вопросы в сфере земельных и имущественных отношений всегда значимы для осуществления предпринимательской деятельности. По-прежнему имеет место нежелание со стороны органов местного самоуправления налаживать конструктивный диалог с бизнесом при возникновении конфликтных ситуаций, а также брать на себя ответственность за принятие решений.

Предприниматель на личном приеме обратился к бизнес-омбудсмену по вопросу заключения договора аренды торгового места на территории ярмарки на территории одного из муниципальных образований Брянской области. В процессе рассмотрения представленных документов было установлено, что организатором ярмарки является другой предприниматель. Исходя из положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства Брянской области от 21 августа 2015 года № 404-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Брянской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», а также локальных актов по организации универсальной ярмарки, торговые места на ярмарке распределяются между ее участниками согласно схеме расположения торговых мест при

поступлении соответствующего заявления. При этом законодательством не предусмотрена обязанность организатора ярмарки закреплять (бронировать) за участниками ярмарки определенные торговые места.

Нарушений со стороны организатора ярмарки установлено не было, также заявителю было разъяснено, что споры между хозяйствующими субъектами подлежат разрешению в судебном порядке.

Вместе с тем, видя нарастающий конфликт между предпринимателями и отсутствие действий по его разрешению со стороны органа местного самоуправления, Уполномоченным было дано поручение общественному помощнику по Комаричскому району, адвокату Эдуарду Машкову провести работу по обращению, по результатам которой достигнута договоренность о заключении договора аренды торгового места.

Доля обращений по вопросу действия (бездействие) органов власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (2025 год — 12) уменьшилась в сравнении с показателями 2024 года (67).

В отчетном периоде на электронную почту поступило обращение индивидуального предпринимателя Б. в связи с перекрытием участка автомобильной дороги бетонными плитами.

В ходе проверки доводов обращения сотрудниками аппарата установлено, что на данном участке Госавтоинспекцией были обнаружены дефекты стационарного электрического освещения в части недостаточной горизонтальной освещенности покрытия проезжей части, а также отсутствие тротуара. В адрес районной администрации направлено информационное письмо и предложен комплекс мероприятий, направленный на повышение безопасности дорожного движения (применение дополнительных дорожных знаков, реконструкция уличного стационарного электрического освещения и обустройство тротуаров), после выполнения которых возможно снятие введенных ограничений и возобновление сквозного проезда по улице.

В связи с этим на автомобильной дороге были установлены дорожный знак 3.1 «Въезд запрещен» и искусственная преграда (бетонный блок), ограничивающая сквозной проезд по ней.

Однако, установленные плиты ограничили подъезд автомобильного транспорта к зданию, в котором расположен магазин заявителя, что затруднило разгрузку/погрузку товаров. Неудобства были причинены и арендаторам помещений, и покупателям.

Уполномоченный обратился в адрес органов прокуратуры для принятия мер реагирования. По результатам прокурорской проверки главе администрации района было внесено представление, по результатам рассмотрения которого администрацией утвержден проект организации дорожного движения дороги общего пользования по данной улице. В соответствии с проектом сведения о дорожном знаке 3.1 «Въезд запрещен» внесены в перечень проектных решений организации дорожного движения, а искусственная преграда, ограничивающая движение транспортных средств и не вошедшая в перечень проектного решения, демонтирована.

Значительная работа была проведена в рамках обращения от Брянской областной Ассоциации транспортников и предпринимателей — Регионального объединения работодателей (далее — Брянская АТП) по вопросу недофинансирования предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351 (далее — Приказ № 351) утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК), а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно разъяснениям Минфина России и Минтранса России, изложенным в совместном письме от 02.02.2024 № 24–01–07/9128, № АК-ДЗ–22/2123, Приказ № 351 является нормативным правовым актом, в связи с чем утвержденный им порядок подлежит обязательному применению заказчиками при определении НМЦК при закупках в сфере регулярных перевозок. Во избежание недостаточности финансового обеспечения для осуществления закупок в сфере регулярных перевозок представляется целесообразным главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств субъектов Российской Федерации (местного бюджета), государственным заказчикам, действующим от имени соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципальным заказчикам, являющимся получателями бюджетных средств, при планировании соответствующих закупок исходить из объема финансового обеспечения закупок в сфере регулярных перевозок, определяемого с учетом

требований данного Приказа.

Муниципальные образования при проведении торгов производят расчет стоимости НМЦК в соответствии с требованиями Приказа № 351, однако в дальнейшем снижают ее до лимита бюджетных обязательств независимо от предусмотренного контрактом объема работ.

Таким образом, перевозчики не имеют возможности компенсировать экономически обоснованные расходы, которые не покрываются выручкой от оплаты проезда. Как следствие, имеет место рост дефицита кадров — водителей, так как предприятия не могут обеспечить конкурентный уровень заработной платы.

Уполномоченным в адрес прокуратуры Брянской области был направлен запрос о проведении проверки соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и принятии мер прокурорского реагирования в связи с имеющимися нарушениями.

В ходе прокурорской проверки установлено, что объем предусмотренного на 2025 год бюджетного финансирования не соответствует фактической потребности для осуществления закупок в сфере регулярных перевозок с учетом требований Приказа № 351, что указывает на несоблюдение установленных законом требований к планированию расходов на реализацию соответствующих мероприятий. В связи с этим главам соответствующих муниципальных образований внесены представления, а Губернатору Брянской области направлена информация для рассмотрения вопроса о дополнительном финансировании муниципалитетов.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования органами местного самоуправления на 2026 год финансирование транспортного обслуживания населения увеличено. В Брасовском, Гордеевском, Дубровском, Дятьковском, Жуковском, Клетнянском, Климовском, Красногорском, Мглинском, Рогнединском, Севском, Трубчевском, Унечском районах на 2026 год предусмотрены средства на оплату пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам из расчета 27 руб. за 1 км.

Несмотря на увеличение тарифов, окончательная НМЦК остается заниженной в сравнении с требованиями Приказа № 351.

С учетом необходимости обеспечения конкурентного уровня

заработной платы, амортизации, повышения цен на топливо, расходы на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в расчете на 1 км пробега должны составлять минимум 60–80 руб. за 1 км.

Уполномоченным и органами прокуратуры продолжено совместное надзорное сопровождение транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

### 3.3. Государственные меры поддержки бизнеса

В 2025 году бизнес в России сохранил доступ к некоторым налоговым и иным льготам, призванным снизить фискальную нагрузку и упростить ведение предпринимательской деятельности.

Для предпринимателей действовал целый ряд финансовых программ: льготное инвестиционное кредитование, поручительства региональных гарантийных организаций, льготные микрозаймы государственных микрофинансовых организаций, механизм «зонтичных» поручительств.

По итогам XXVIII Петербургского международного экономического форума 18–21 июня 2025 года был утвержден перечень поручений Президента Российской Федерации Владимира Путина, в том числе в сфере бизнеса.

Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации разработать план структурных изменений в экономике. В частности, он должен предусматривать:

— снижение издержек, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности, включая текущую операционную деятельность и нотариальное сопровождение;

— разработку механизмов финансирования экспортных проектов, которые имеют национальное значение и необходимы для завоевания и удержания зарубежных рынков;

— дополнительное снижение ставок по кредитам на создание туристической инфраструктуры на территориях объектов культурного наследия, требующих приведения в удовлетворительное состояние;

— закрепление в законодательстве сроков исковой давности и порядка их исчисления при оспаривании сделок приватизации для защиты права собственности добросовестных приобретателей имущества;

— создание национальной цифровой транспортно-логистической платформы.

### *Региональные меры поддержки. Региональный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Брянская область)»*

Паспортом проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Брянская область)» в 2025 году предусмотрены следующие мероприятия (результаты):

«субъектами малого и среднего предпринимательства обеспечено привлечение финансирования за счет поручительств (независимых гарантий) фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств) — 0,230 миллиардов рублей»;

«субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций — 534,4 миллиона рублей»;

«субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний — 6 единиц»;

«субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства — 0,780 тысячи единиц».

В целях достижения результата по обеспечению оказания услуг и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства между департаментом экономического развития и ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» заключены: Соглашение от 19 февраля 2025 года № 010.840.20073.25.02 о предоставлении из областного бюджета государственному автономному учреждению субсидии с объемом финансирования в размере 5067400,00 рублей, Соглашение от 26 сентября 2025 года № 20–2025–143332 о предоставлении из областного бюджета государственному автономному

учреждению субсидии с объемом финансирования в размере 9871919,20 рублей. Средства областной субсидии в полном объеме доведены до автономного учреждения.

За 2025 год ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» организованы и проведены:

вебинары по темам: «Стратегическое развитие «Маркетплейсов-2025», «Маркетплейсы-2025: увидеть перспективы, риски, тенденции и сделать свой магазин миллионником», «Вебинар для селлеров: готовимся к зимнему сезону 2025», «Маркетплейсы-2025 — что важно знать каждому селлеру?», «Маркетплейсы-2025: Что делать, чтобы сохранить высокие темпы роста», «Маркетплейсы-2025: «Рынок e-commerce в 2025 году. Обзор рынка и ключевые тренды!», «Конкурс «Вектор добра»;

мастер-классы по темам: «Будь в ресурсе — строй бизнес!», «Ваша речь — ваши деньги. Как звучать — выбираете Вы!», «Налоговый Фитнес: Тренируем правильные «мышцы» для общения с ФНС», «Не блог, не сайт, не сторис — Telegram: канал, который приносит деньги!», «Госзакупки с нуля: стартуем вместе», «Истории на миллион: как превратить рассказ в сделку», «Маркировка рекламы в интернете: что нужно знать бизнесу уже сейчас»;

тренинги: «Самозанятость: инструкция по применению», «Лаборатория идей для бизнеса», «Эффективные продажи: каналы продвижения», «Искусственный интеллект для бизнеса от новичка до профи», «Партнерство в бизнесе: как не остаться без денег и друзей», «Управление бизнесом: продажи и система», «Введение в предпринимательство» (4 мероприятия для молодежи), «Юридические аспекты предпринимательства»;

программы по наставничеству для начинающих и действующих предпринимателей: «ИИ в маркетинге. Доступные инструменты 2025/2026», «Налоговая реформа 2.0: готовим бизнес к переменам», «Большая игра: бизнес в 2035»;

профкурсы для начинающих и действующих предпринимателей: «Авитолог», «Рилсмейкер», «Яндекс-директ»;

круглые столы в Брянской области по темам: «Малый бизнес и наемный персонал» (г. Жуковка и г. Новозыбков), «Актуальные вопросы маркировки продукции и меры государственной поддержки» (г. Дятьково, п. Локоть, п. Навля), «Промышленная безопасность и охрана труда на предприятиях МСП» (г. Брянск, г. Жуковка), «Информационная безопасность на предприятиях МСП»

(г. Брянск), «Стратегия выживания и роста на маркетплейсах в 2026 году» (г. Брянск), «Налоговые тиски — 2026: как бизнесу подготовиться к новым правилам» (г. Брянск), «Как не выбросить деньги на ветер: работа с блогерами, которая окупается» (г. Брянск);

семинары в Брянской области по темам: «Промышленная безопасность и охрана труда на предприятиях МСП» (г. Брянск), «Изменения в области пожарной безопасности в 2025 году» (п. Клетня и г. Стародуб);

региональный этап федеральной Программы «Мама-предприниматель»;

региональный этап федерального конкурса «Бизнес-Успех»;

региональный этап Всероссийского конкурса социальных инициатив предпринимателей и СОНКО «Мой добрый бизнес»;

церемония награждения победителей конкурса социальных проектов «Вектор добра»;

конкурс «Лучший предприниматель»;

выставочно-ярмарочное мероприятие для субъектов малого и среднего предпринимательства — Ярмарка «Мастерская талантов»;

региональная выставка социальных проектов;

конференция «О чем говорят селлеры».

Для субъектов малого и среднего предпринимательства было обеспечено участие в межрегиональной бизнес-миссии на Межрегиональном форуме «Модный бизнес сегодня» в г. Калуге, а также участие субъектов МСП в выставочно-ярмарочном мероприятии на территории Российской Федерации, а именно на Международной выставке «Новогодний подарок-2025» (коллективный стенд).

Кроме того, субъектам МСП была оказана услуга по организации проведения и (или) обеспечению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации, а именно в 36-й Международной выставке «Мебель, фурнитура и обивочные материалы» — «Мебель-2025».

Для субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, желающих вести бизнес, были организованы и проведены: обучающие программы «Основы предпринимательства» (2 мероприятия), обучающая программа-проект «Брянские герои — обучение бизнесу» (для участников СВО).

Субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам,

желающим вести бизнес, оказывались консультационные услуги с привлечением сторонних профильных экспертов по темам: «Юридические вопросы, касающиеся ведения или начала ведения предпринимательской деятельности», «Основные аспекты ведения или начала ведения предпринимательской деятельности», «Патентно-лицензионное сопровождения предпринимательской деятельности», «Создание бизнес-планов», «Продвижение товаров/услуг на онлайн-площадке «Авито», «Развитие предпринимательской деятельности» и «Начало ведения предпринимательской деятельности».

Оказаны услуги по содействию в регистрации товарного знака субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области, а также оказано содействие в размещении субъекта малого и среднего предпринимательства на электронных торговых площадках.

Субъектам малого и среднего предпринимательства было оказано содействие в проведении исследований, испытаний, оценок соответствия, проведении сертификации, декларировании, аттестации и разрешительной документации, оказаны услуги по проведению технических аудитов (технологического/ энергетического/ экологического/ других видов аудита производства, а также проведение специальной оценки условий труда) на предприятиях. Также оказывались консультационные услуги по разработке технических решений по внедрению цифровизации производственных процессов на предприятиях (настройка бизнес-процесса маркировки в ГИС МТ «Честный знак»).

Субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, оказывались консультационные услуги: по вопросам правового обеспечения деятельности субъектов МСП, патентно-лицензионного сопровождения деятельности субъекта МСП, маркировки рекламы, по предоставляемым мерам поддержки. Физическим лицам, планирующим осуществление предпринимательской деятельности, оказаны консультационные услуги по вопросам начала ведения предпринимательской деятельности.

Резидентам туристического кластера было оказано полное сопровождение регистрации товарного знака, в рамках совместных проектов «Семейные путешествия «На одной волне» и «Семейные путешествия «Брянск глазами поколений». Оказаны услуги по позиционированию и продвижению новых

продуктов (услуг) компаний кластеров Брянской области, а именно: разработка сайта для совместного кластерного проекта «Туристско-информационный центр Брянской области «ВизитБрянск»» и доработка и печать маршрутной карты по туристическим местам г. Брянска для совместного проекта участников туристического кластера.

В результате проделанной работы оказано услуг и предоставлено мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, 1,453 тысяч единиц.

Кроме того, за 2025 год в целях привлечения финансирования за счет поручительств ФПП «Брянский Гарантийный Фонд» предоставлено 9 поручительств по кредитным договорам предпринимателей на сумму 0,071 миллиардов рублей, это позволило им привлечь 0,310 миллиардов рублей кредитных ресурсов. В рамках мероприятия по обеспечению льготного доступа к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций предоставлено 234 микрозайма на общую сумму 612,810 миллионов рублей. Обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям Брянского областного промышленного парка 29 субъектам малого и среднего предпринимательства.

В 2025 году в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Брянская область) на предоставление грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям по направлению «Грантовая поддержка крестьянским (фермерским) хозяйствам» мероприятия «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»» были предоставлены гранты 9 грантополучателям.

***О результатах реализации в 2025 году мероприятий государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в результате обстрелов и других противоправных действий со стороны вооруженных формирований Украины***

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2025 года № 2475-р утверждена программа комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей до 2030 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2025 года № 1550 «О внесении изменений в постановление Правительства от 15 апреля 2014 г. № 316» утверждены Правила предоставления и распределения в 2025 году субсидий из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам Белгородской области, Брянской области и Курской области в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании государственной поддержки юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, в том числе пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов».

Федеральные нормативно-правовые акты предусматривали реализацию на территории Брянской области двух мероприятий:

— предоставление субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности;

— докапитализацию государственных микрофинансовых организаций в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам.

Запланированными результатами оказания государственной поддержки для Брянской области являлось:

— восстановление и (или) осуществление предпринимательской деятельности 40 юридическими лицами и осуществляющими предпринимательскую деятельность физическими лицами, пострадавшими в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, в результате предоставления государственной поддержки;

– 4 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлен

льготный доступ к займам государственных микрофинансовых организаций.

В целях реализации мероприятий были разработаны и утверждены постановление Правительства Брянской области от 17 ноября 2025 года № 581-п «О государственной поддержке юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, в том числе пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов»; приказ департамента экономического развития Брянской области от 17 ноября 2025 года № 457-к «Об утверждении Решения о порядке предоставления в 2025 году субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» и приказ департамента экономического развития Брянской области от 8 декабря 2025 года № 487-к «Об утверждении Решения о порядке предоставления в 2025 году субсидии на докапитализацию государственных микрофинансовых организаций в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидия в виде имущественного взноса микрокредитной компании «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области» в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам).

В соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми документами в 2025 году в период с 28 ноября до 8 декабря 2025 года проводился отбор получателей субсидии-юридических лиц и осуществляющих предпринимательскую деятельность физических лиц, пострадавших в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности.

В результате отбора поддержка была оказана 40 субъектам

предпринимательской деятельности, которым был причинен ущерб основным средствам (за исключением автотранспортных средств, самоходных машин), на сумму 161438888,89 рублей.

Информация о количестве получателей субсидии и размер предоставленных средств в разрезе муниципальных образований, где зафиксирован случай обстрела\*

	Наименование муниципального образования	Количество	Сумма в рублях
1	г. Брянск	14	108 830 946,29
2	г. Сельцо	1	232 422,77
3	Климовский муниципальный район	8	39 238 927,47
4	Погарский муниципальный район	4	7 846 755,11
5	Севский муниципальный район	1	813 352,10
6	Стародубский муниципальный округ	3	283 634,96
7	Суземский муниципальный район	6	2 419 258,12
8	Трубчевский муниципальный район	3	1 773 592,07
	Итого	40	161 438 888,89

\* информация представлена департаментом экономического развития Брянской области

В целях реализации мероприятия по предоставлению льготного доступа к займам государственных микрофинансовых организаций субъектам малого и среднего предпринимательства была произведена докапитализация микрокредитной компании «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области» на сумму 202020202,03 рублей.

В рамках мероприятия субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются два вида займов: микрозайм на сумму от 500 тыс. рублей, но не более 5 млн. рублей и иной займ на сумму от 5 млн. рублей, но не более 50 млн. рублей. Максимальный срок, на который предоставляются микрозайм и иной займ, составляет не более 7 лет.

Процентная ставка за пользование микрозаймом:

— для всех категорий субъектов МСП, зарегистрированных

и осуществляющих деятельность на территории Брянской области, составляет 7% годовых;

— для категорий субъектов МСП, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в приграничных с Украиной районах Брянской области: Стародубский муниципальный округ, Суземский район, Севский район, Погарский район, Трубчевский район, Климовский район — 5% годовых;

— для категорий МСП, признанных пострадавшими в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов на территории Брянской области — 3% годовых.

Иные займы предоставляются на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых субъектами МСП и направленных на развитие бизнеса, при условии софинансирования не менее 20% от общего бюджета инвестиционного проекта со стороны заявителя. Процентная ставка составляет 5% годовых.

В рамках реализации мероприятия в 2025 году предоставлено 5 микрозаймов на общую сумму 15500000 руб.

Иные меры поддержки бизнеса в Брянской области:

Меры поддержки	Основание
<p><b>Отсрочка арендной платы</b> Физическим лицам, в т.ч. индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, у которых одно и то же физическое лицо, являющееся единственным учредителем (участником) юридического лица и его руководителем, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ или проходящим военную службу по контракту, либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, по договорам аренды государственного имущества области, составляющего казну области (в т.ч. земельных участков), предоставлены:</p> <p>- отсрочка уплаты арендной платы на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, и на 90 календарных дней со дня окончания периода прохождения военной службы или оказания</p>	<p>Распоряжение Правительства Брянской области от 07.11.2022 №212-рп</p>

<p>добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможности расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций</li> </ul>	
<p><b>Упрощение разрешительных процедур</b></p> <p>В 2022, 2023, 2024 и 2025 гг. утверждение на территории области проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, проектов, предусматривающих внесение изменений в указанные проекты, наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внесение изменений в генеральный план;</li> <li>- внесение изменений в правила землепользования и застройки в целях приведения их в соответствие с генеральным планом;</li> <li>- утверждение проектов планировки территории, проектов межевания территории, если такие проекты подготовлены для территории, в отношении которой принято решение о ее комплексном развитии;</li> <li>- утверждение проектов планировки территории, проектов межевания территории, если такие проекты подготовлены для размещения линейных объектов местного значения, за исключением линейных объектов, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, а также линейных объектов, размещение которых планируется в границах земель лесного фонда; - внесение изменений в утвержденный проект планировки территории, проект межевания территории</li> </ul>	<p>Постановление Правительства Брянской области от 23.05.2022 № 206-п</p>
<p>Без проведения торгов продлевается на 2 года срок действия разрешительных документов на размещение</p>	

<p>нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, сроки действия которых истекают с 14.03.2022 по 31.12.2026.</p> <p>Решением Брянского областного суда от 15.08.2025 № 3а-120/2025 указанные положения признаны частично недействующими в той части, в которой не предусмотрена возможность продления без проведения торгов срока действия разрешительных документов на размещение НТО на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта РФ, органа местного самоуправления)</p>	<p>Постановление Правительства Брянской области от 18.07.2022 № 300-п</p>
<p><b>Налоговые льготы</b></p> <p>Освобождаются от налогообложения организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения, находящееся на приграничной с Украиной территории Брянской области в соответствии с утвержденным Правительством Брянской области перечнем населенных пунктов муниципальных образований, имеющих границу с Украиной, за налоговые периоды 2024 и 2025 годов в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости</p>	<p>Закон Брянской области от 27.11.2003 № 79-3</p>
<p><b>Содействие занятости населения</b></p> <p>Утверждены перечень организаций, испытывающих потребность в привлечении работников, а также перечень приоритетных отраслей экономики</p>	<p>Распоряжение Правительства Брянской области от 12.05.2025 № 142-рп</p>
<p><b>Развитие ответственного ведения бизнеса</b></p> <p>Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть присвоен статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности при соответствии критериям благонадежности, социальной и экологической ответственности, установленным Правительством области. Определен перечень мер поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности</p>	<p>Закон Брянской области от 11.12.2024 № 101-3</p>

### *Итоги социально-экономического развития Брянской области в 2025 году*

В 2025 году промышленными предприятиями Брянской области отгружено товаров собственного производства на 559,2 млрд. рублей, индекс промышленного производства составил 98,1 процента.

Ведущая роль в промышленном производстве области принадлежит обрабатывающим производствам. На их долю приходится более 90,0 процентов областного объема отгруженной продукции.

По группе обрабатывающих производств объем отгруженных товаров составил 522,7 млрд. рублей, индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам — 98,2 процента.

Рост выпуска продукции к уровню 2024 года наблюдался в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии (на 43,9 процента); в ремонте и монтаже машин и оборудования (на 14,9 процента); в производстве мебели (на 14,7 процента); в производстве электрического оборудования (на 5,7 процента); в производстве пищевых продуктов (на 4,2 процента); в производстве химических веществ и химических продуктов (на 2,4 процента); в производстве прочих готовых изделий (на 2,0 процента).

В 2025 году объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 185,3 млрд. рублей, или 101,5 процента в сопоставимых ценах к уровню 2024 года.

В 2025 году сельхозтоваропроизводителями всех форм собственности произведено мяса (в живом весе) 667,0 тыс. тонн, что составило 100,9 процента к уровню 2024 года, молока — 310,5 тыс. тонн (101,0 процент). Намолочено зерна (в первоначально — оприходованном весе) 1684,9 тыс. тонн, или 90,8 процента к уровню 2024 года, накопано картофеля 1621,4 тыс. тонн (129,3 процента), собрано овощей — 115,1 тыс. тонн (107,2 процента).

Средняя урожайность зерна (в первоначально-оприходованном весе) с 1 га в хозяйствах всех категорий составила 65,9 центнера, или 105,0 процентов к уровню 2024 года, средняя урожайность картофеля с 1 га — 329 центнеров (119,0 процентов к уровню 2024 года), средняя урожайность овощей с 1 га — 243 центнера (107,0 процентов к уровню 2024 года).

В сельскохозяйственных организациях области произведено мяса

(в живом весе) 649,4 тыс. тонн, что составило 101,0 процент к уровню 2024 года, молока — 243,0 тыс. тонн (103,0 процента).

В январе-сентябре 2025 года на развитие экономики и социальной сферы области использовано 73,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 89,2 процента к уровню января-сентября 2024 года (в сопоставимых ценах). В структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования 59,1 процента занимали собственные средства.

В строительной отрасли объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в 2025 году составил 48,4 млрд. рублей, или 97,3 процента к уровню 2024 года.

Введено в эксплуатацию 467,9 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, или 76,8 процента к 2024 года.

Оборот розничной торговли в 2025 году увеличился на 3,1 процента к уровню 2024 года и составил 421,0 млрд. рублей. Населению оказано платных услуг на сумму 90,1 млрд. рублей, или 101,0 процент к уровню 2024 года (в сопоставимых ценах).

В декабре 2025 года индекс потребительских цен составил 106,1 процента к декабрю 2024 года, в том числе на все товары — 104,5 процента, на платные услуги — 110,7 процента. За 2025 год индекс потребительских цен составил 109,4 процента к уровню 2024 года.

В январе-сентябре 2025 года денежные доходы в расчете на душу населения сложились в сумме 51386,3 рубля в месяц, что на 16,4 процента больше уровня января-сентября 2024 года. Реальные среднедушевые денежные доходы населения составили 105,6 процента к уровню января-сентября 2024 года.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата за январь-ноябрь 2025 года увеличилась на 13,5 процента к уровню января-ноября 2024 года, составив 64286,3 рубля. Реальная заработная плата составила 103,4 процента к уровню января-ноября 2024 года.

Ситуация на рынке труда остается стабильной.

По состоянию на 1 января 2026 года уровень официально регистрируемой безработицы составил 0,3 процента к численности рабочей силы (на 1 января 2025 года — 0,3 процента). Коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,2 не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службе занятости, в расчете на одну вакансию (на 1 января 2025 года — 0,1).

Предприятиям, создающим новые производства, обновляющим существующие производственные мощности, оказывается государственная поддержка. Это налоговые льготы, инвестиционный налоговый вычет, льготные займы регионального фонда развития промышленности.

Инвесторы, реализующие приоритетные инвестиционные проекты, освобождаются от налога на имущество.

В 2025 году данным правом воспользовалось 19 предприятий по 40 инвестиционным проектам. Сумма льготы по налогу на имущество составила 500,863 млн. рублей. Общая сумма инвестиционных затрат предприятиями с правом пользования налоговыми льготами в рамках реализации инвестиционных проектов составила 5,1 млрд. рублей. В бюджеты всех уровней предприятиями уплачено 15,1 млрд. рублей налогов, в том числе в областной бюджет — 4,4 млрд. рублей. Объем выручки составил 219,05 млрд. рублей. В результате реализации инвестиционных проектов создано 286 новых рабочих мест.

Предприятия обрабатывающих производств, реализующие приоритетные инвестиционные проекты, а также организации-участники национального проекта «Производительность труда» имеют право на инвестиционный

налоговый вычет. В январе-сентябре 2025 года сумма инвестиционного налогового вычета в областной бюджет составила 552,6 млн. рублей.

Региональным фондом развития промышленности Брянской области выдаются льготные займы промышленным предприятиям на приобретение оборудования. В настоящее время выдано льготных займов на сумму более 1186,0 млн. рублей. В 2025 году ООО «Жуковский веломотозавод» предоставлен льготный заем на реализацию инвестиционного проекта по локализации производства двигателей в сумме 200,0 млн. рублей. АО «Клинцовский автокрановый завод» выдан льготный заем на модернизацию производства для серийного выпуска автокранов серии «Лайт» грузоподъемностью от 25 до 55 тонн в сумме 200,0 млн. рублей.

По итогам 2025 года наблюдается увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в Брянской области, о чем свидетельствуют данные Единого реестра субъектов МСП.

На начало 2025 года (на 10 января 2025) в реестре числилось 37263 субъекта малого и среднего предпринимательства, а на 10 января 2026 года данный показатель составил 38341. Увеличение произошло на 1078 единиц.

Кроме того, имеет место значительное увеличение количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Если по состоянию на конец 2024 года количество самозанятых составляло 56688 человек, то к концу 2025 года их количество составило 73481 человек (+ 16793).



Динамика налоговых поступлений  
от субъектов малого и среднего предпринимательства\*

	за 2023 год, тыс. руб.	за 2024 год, тыс. руб.	за 2025 год, тыс. руб.
1. Всего поступило в консолидированный бюджет Брянской области	57 424 185	63 363 640	69 036 332
2. Всего поступило в областной бюджет Брянской области	46 927 580	51 268 205	55 051 827
3. Всего поступило в консолидированный бюджет Брянской области от субъектов МСП	15 895 158	18 672 181	20 614 882

- налог на прибыль организаций	3 617 333	3 094 418	3 224 943
- налог на доходы физических лиц	6 279 607	7 889 060	8 731 810
3.1. Налоги на имущество, всего	779 968	879 451	957 122
- налог на имущество организаций	500 929	590 137	636 469
- транспортный налог	141 545	145 238	142 047
- земельный налог	137 494	144 076	178 606
3.2. Налог на добычу полезных ископаемых	15 958	23 145	21 154
3.3. Налог на совокупный доход, всего	5 218 249	6 756 594	7 639 025
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 948 439	6 317 699	6 948 709
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	151 927	255 347	390 114
- единый сельскохозяйственный налог	97 401	147 256	237 299
- налог на профессиональный доход	25 707	36 282	51 015
4. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	102 741	11 175	6 006
5. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	7 488 141	8 776 686	8 257 432

\* информация представлена УФНС России по Брянской области

В 2025 году поступления в консолидированный бюджет Брянской области от субъектов малого и среднего предпринимательства составили 20614882 тыс. руб., что на 1942701 тыс. руб. больше, чем в 2024 году, и на 4719724 тыс. руб. больше, чем в 2023 году.

В целом наблюдается рост поступлений налоговых платежей от субъектов малого и среднего предпринимательства (налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога).

Приведенные цифры свидетельствуют о том, что региональный бизнес смог приспособиться к работе в новых экономических условиях. Несмотря на увеличение затрат на производство, повышение цен на товары и услуги, повышение ключевой ставки, удорожание кредитов, дефицит кадров, предприниматели смогли адаптироваться, оперативно наработать новые

хозяйственные связи внутри страны и на внешнем рынке взамен утраченных, оптимизировать свои процессы, найти баланс.

Значимую роль здесь сыграла поддержка предпринимательского сообщества со стороны государства. Принятые меры поддержки показали свою эффективность.

### 3.4. Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики

Анализ обращений предпринимателей, поступающих непосредственно в адрес Уполномоченного, а также информации департамента экономического развития Брянской области, Брянской торгово-промышленной палаты, Брянской областной Ассоциации промышленников и предпринимателей, других общественных объединений, органов местного самоуправления, позволил выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

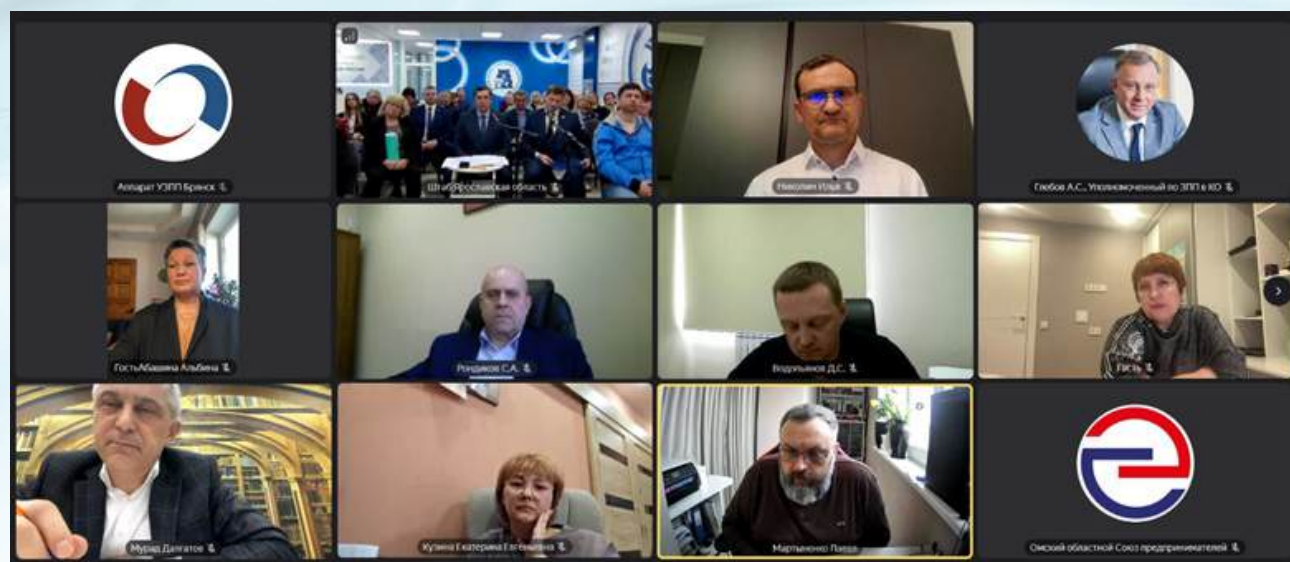
#### Проблема маркировки товаров в системе «Честный знак».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов 13 марта 2025 года посредством ВКС принял участие во Всероссийском совещании на тему «Проблемы внедрения и функционирования системы обязательной маркировки товаров легкой промышленности».

Организатором мероприятия выступил аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области. Приглашенные к участию в совещании предприниматели из разных регионов страны отметили одни и те же проблемы, с которыми они сталкиваются в процессе маркировки товаров.

Маркировка требует установки и покупки дорогостоящего оборудования, найма дополнительных сотрудников, закупки расходных материалов и регулярной оплаты услуг специалистов, устойчивое покрытие интернета. Отмечаются сложности, связанные техническими ошибками и сбоями в работе системы «Честный знак». Но главная системная недоработка состоит в том, что вся полнота нагрузки и ответственности за маркировку фактически возложена на конечное звено — розничного продавца.

Товар, подлежащий обязательной маркировке, должен маркироваться уже на стадии выпуска с производства, либо ввоза на территорию Российской Федерации, а также при реализации на оптовых торговых площадках.



*Всероссийское совещание в формате ВКС «Проблемы внедрения и функционирования системы обязательной маркировки товаров легкой промышленности», 13 марта 2025 года*

Однако вышеуказанные требования повсеместно не исполняются.

Владельцы небольших магазинов закупают товары на оптовых рынках, складах, крупных торговых комплексах, где присутствует большой объем немаркированного товара. В результате ответственность за маркировку товара несет только розничный продавец.

По итогам совещания в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Российской Федерации были направлены следующие предложения:

- создать координационный или совещательный орган (далее — совещательный орган) с целью обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти для решения имеющихся проблем функционирования ГИС МТ «Честный знак»;

- в состав совещательного органа включить уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, представителей общественных объединений предпринимателей;

- провести оценку фактического воздействия принятых решений по внедрению системы;

- разработать комплекс мер по устранению недостатков функционирования системы, в том числе посредством изменения правового регулирования;

- установить мораторий на проверки и привлечение к административной, уголовной ответственности субъектов предпринимательской деятельности по вопросам маркировки товаров легкой промышленности;

- рассмотреть возможность «товарной амнистии» на товары, которые получили коды маркировки с признаком «маркировка остатков», а также на требования к сопроводительной документации, которая не требуется при маркировке остатков;

- инициировать создание альтернативного оператора/операторов ГИС МТ «Честный знак», исключив монополию ООО «ЦРПТ»;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности» (далее — Постановление № 1956), направленных на перенос сроков введения запрета на оборот и продажу немаркированных товаров легкой промышленности (предложение поддержано, сроки маркировки перенесены на 6 мес.).

Результатом рассмотрения данных предложений стало внесение Правительством Российской Федерации следующих изменений в Постановление № 1956:

- участникам оборота предоставлено право в период с 1 января по 1 марта 2026 года хранить, перевозить и маркировать остатки, находившиеся у них по состоянию на 1 марта 2025 года, с последующим вводом в оборот;

- оборот и вывод из оборота немаркированных остатков из той же группы допускался по 31 декабря 2025 года включительно (ранее — до 31 июля 2025 года).

### Проблема «профессионализации» судебного представительства.

Вопрос совершенствования модели судебного представительства неоднократно обсуждался на различных площадках, в том числе на профильных сессиях X, XI и XII Петербургского международного юридического форума в 2022–2024 годах.

В целях обеспечения прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи, минимизации и предупреждения некачественного оказания услуг и случаев мошенничества, Минюст России выступил с позицией о необходимости организации судебного представительства на базе института адвокатуры.

В июле 2025 года Минюстом России на официальном сайте «Федерального портала проектов нормативных правовых актов» был размещен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предполагающий установление запрета на осуществление судебного представительства лицами без статуса адвоката.

В связи с этим в адрес региональных уполномоченных стали поступать обращения от частнопрактикующих юристов, деловых объединений, адвокатов о негативных последствиях принятия данного законопроекта. Заявители указывали, что принятие поправок приведет в неизбежному росту цен на услуги судебного представительства, ограничению доступа к правосудию, прекращению деятельности бизнеса, предоставляющего юридические услуги, снижению поступлений налогов в бюджет.

*Согласно информации УФНС России по Брянской области по состоянию на 1 ноября 2025 года в регионе зарегистрировано 129 юридических лиц и 64 индивидуальных предпринимателя, у которых в качестве основного вида деятельности указан ОКВЭД 69.10 «Деятельность в области права». Сумма поступлений в бюджет по указанной категории налогоплательщиков за 2024 год составила 153 млн. руб. (ЮЛ – 128,3 млн. руб., ИП – 24,7 млн. руб.), в 2025 году (на 1 ноября 2025 года) – 122,1 млн. руб. (ЮЛ – 100,4 млн. руб., ИП – 21,7 млн. руб.).*

Данный вопрос был вынесен на обсуждение региональными уполномоченными с участием представителей юридического и адвокатского сообществ.

**13 августа 2025 года** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов принял участие в рабочей встрече, организованной Адвокатской палатой Брянской области.



*Рабочая встреча с адвокатским сообществом и юристами Брянской области, Адвокатская палата Брянской области, г. Брянск, 13 августа 2025 года*

Институт уполномоченных разделяет позицию большинства юристов и правозащитных организаций о недопущении монополизации рынка юридических услуг. При подготовке проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов регулирования института судебного представительства, должен быть проведен комплексный анализ последствий и всестороннее обсуждение с заинтересованными группами лиц, в том числе с использованием процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также проведена оценка регулирующего воздействия.

Доводы разработчика законопроекта об отсутствии правовых механизмов регулирования «неадвокатского» сегмента рынка юридических услуг, эффективных инструментов привлечения к ответственности недобросовестных консультантов, что ведет к значительному росту числа случаев предоставления гражданам услуг самого низкого качества, являются несостоятельными. Правовое регулирование «неадвокатского» сегмента рынка осуществляется нормами Гражданского кодекса РФ, КоАП РФ, УК РФ, а также Законом о защите прав потребителей, положения которого не распространяются на адвокатов.

Отсутствует само понятие «квалифицированная юридическая помощь» и критерии ее оказания. Разработчику необходимо проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне данного понятия.

Дополнительно можно проработать иные варианты повышения ответственности участников рынка, такие как введение процедуры лицензирования, добровольная сертификация, создание соответствующих саморегулируемых организаций.

### Последствия налоговой реформы для бизнеса.

В сентябре 2025 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации был внесен законопроект № 1026190–8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий существенное увеличение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**14 октября 2025 года** на площадке аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области состоялось Всероссийское совещание по вопросу обсуждения данного законопроекта, участие в котором в режиме видеоконференцсвязи принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондилов.



*Всероссийское совещание в формате ВКС по обсуждению законопроекта № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», 14 октября 2025 года*

Наибольшую обеспокоенность вызвали следующие вопросы:

— изменение критериев и условий применения специальных налоговых режимов: упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения;

— повышение размера ставки налога на добавленную стоимость с 20% до 22%;

— корректировка условий применения налога на прибыль организаций;

— изменение условий применения пониженных тарифов страховых взносов субъектами предпринимательской деятельности.

По итогам совещания утверждена резолюция, в которую вошел комплекс предложений, направленных на смягчение фискальной нагрузки на бизнес и недопущение неблагоприятных социально-экономических последствий.

Резолюция Всероссийского совещания была направлена в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации. Аналогичные письма также были направлены от уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, в том числе от Брянской области.

В письмах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, помимо общевыработанной позиции, содержалась просьба рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот для Брянской области как приграничного региона.

20 ноября 2025 года законопроект был принят Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении.

Следует отметить, что частично были учтены предложения, касающиеся сохранения возможности применения патентной системы налогообложения для объектов розничной торговли и грузоперевозок; поэтапного снижения лимита доходов для применения УСН без НДС организациями и ИП в 2026 г. — 20 млн. руб., в 2027 г. — 15 млн. руб., в 2028 г. — 10 млн. руб.; предоставления возможности для предпринимателей на УСН в первый год уплаты НДС однократно отказаться от пониженной ставки и перейти на общую ставку 22%.

С 1 января 2026 года пониженный тариф страховых взносов 15% для выплат, превышающих полутора кратный МРОТ в месяц, могут применять

только организации и индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр МСП и осуществляющие вид деятельности по ОКВЭД из перечня приоритетных отраслей, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2025 года № 4125-р (всего 54 вида деятельности).

Для применения льготы необходимо одновременное соблюдение двух условий:

- основной вид деятельности должен быть указан в ЕГРЮЛ или ЕГРИП в качестве основного и соответствовать утвержденному перечню;
- по итогам отчетного (расчетного) периода не менее 70% должно приходиться на доходы от основного вида экономической деятельности. Если это условие нарушено, налогоплательщик теряет право на пониженный тариф и сумма страховых взносов будет пересчитана по стандартной ставке 30% с начала года.

Налоговые изменения, вступившие в силу с начала 2026 года, повлекут за собой возможные финансовые и административные риски для субъектов предпринимательской деятельности.

С учетом текущих затрат по иным обязательным платежам предприниматели будут вынуждены искать иные пути для оптимизации возросших издержек, одним из которых, с очевидной долей вероятности, будет сокращение бизнеса (вплоть до закрытия) и работников.

Возникновение обязанности уплачивать НДС неизбежно приведет к существенному росту затрат на бухгалтерские услуги. Учитывая увеличение объема налоговой и бухгалтерской отчетности, возможны иные дополнительные административные риски.

В сложившейся ситуации также представляется обоснованным риск увеличения доли теневой экономики. Резкое сокращение лимита дохода, при котором возникает обязанность по уплате НДС, может спровоцировать субъекты хозяйственной деятельности на сокрытие части доходов с целью уклонения от налогообложения либо на применение схем оптимизации, находящихся в «серой» зоне правового регулирования. Данные действия могут привести к нарушению принципов добросовестности налогоплательщиков и создать предпосылки для недобросовестной конкуренции на рынке.

В целях снижения неблагоприятных экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности представляется целесообразным на федеральном уровне рассмотреть вопросы о разрешении зачета входящего

НДС при применении на УСН пониженных ставок 5% и 7%; увеличении допустимой численности работников по автоматизированной УСН с 5 до 15 человек с целью обеспечения преемственности подходов при применении специальных режимов налогообложения.

### **Поддержка предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территориях, подвергающихся агрессии по стороны Украины.**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756» на территории региона введен средний уровень реагирования, который накладывает обязательное исполнение специальных и дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

С начала специальной военной операции приграничные территории Брянской области регулярно подвергаются обстрелам и другим противоправным действиям со стороны вооруженных формирований Украины. В результате обстрелов причиняется существенный вред имуществу предпринимателей, в том числе происходит его полное уничтожение. Это негативно сказывается на хозяйственной деятельности, которая может быть парализована на длительный срок или вообще остановлена.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2025 года № 2475-р утверждена программа комплексного восстановления и развития пострадавших территорий Белгородской, Брянской и Курской областей до 2030 года.

Одно из мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий — это предоставление субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности.

Правилами предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при

предоставлении субсидий юридическим лицам и осуществляющим предпринимательскую деятельность физическим лицам, пострадавшим в ходе проведения контртеррористической операции, а также в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности, и возникающих при реализации мероприятия, направленного на докапитализацию государственных микрофинансовых организаций в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к займам, утвержденными приложением 54 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, предусмотрено предоставление субсидии субъектам предпринимательской деятельности, которым причинен ущерб в части недвижимого имущества и основных средств (за исключением автотранспортных средств и самоходных машин).

В Правительство Брянской области и к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Брянской области поступают обращения от субъектов предпринимательской деятельности, которым причинен ущерб в результате обстрелов украинскими вооруженными формированиями, а именно автотранспортным средствам, в том числе автобусам и спецтехнике.

В связи с этим, необходимо внести изменения в указанные Правила на 2026 и 2027 годы, расширив перечень предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности, которым причинен ущерб в части автотранспортных средств (в том числе автобусов), и спецтехники, принадлежащих субъектам предпринимательской деятельности.

#### **Информации о проблемах от органов местного самоуправления.**

В ходе подготовки настоящего доклада собрана и проанализирована информация органов местного самоуправления, связанная с условиями осуществления предпринимательской деятельности.

Опросы предпринимателей показывают, что основными проблемами осуществления предпринимательской деятельности, ограничивающими их развитие, являются: увеличение налоговой нагрузки, труднодоступность кредитных ресурсов, высокая ключевая ставка ЦБ РФ, проблемы при подключении к инженерной инфраструктуре, кадровый дефицит, сложности

в работе системы «Честный знак», вытеснение сетевыми ритейлерами небольших розничных магазинов в сельской местности.

Районные администрации отмечают, что малые и средние предприятия рассматриваются банками как сфера рискованного кредитования. Отсюда и высокий уровень обеспечительных мер по кредитам, и проблема в обеспечении залогом суммы кредита. Недоверие к малому бизнесу также влечет за собой ограниченное количество предложений банковских продуктов для кредитования субъектов малого предпринимательства.

Нехватка молодых квалифицированных кадров во всех сферах предпринимательской деятельности, в частности в производственной сфере, также имеет место быть в муниципальных районах Брянской области.

Вопросы конкуренции маленьких розничных магазинов и крупных торговых сетей отмечают предпринимателями, осуществляющими деятельность в сельской местности. Не выдерживая конкуренции с торговой сетью, они вынуждены сократить или вовсе закрыть свою деятельность.

Озвученные в докладе проблемы требуют активной и согласованной работы государства и бизнеса. В 2026 году региональным уполномоченным в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, надзорными и правоохранительными органами будет продолжена работа по защите прав предпринимателей, принятию действенных мер по улучшению ведения бизнеса на территории Брянской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За последние несколько лет российскому бизнесу не раз приходилось принимать вызовы: в 2020 году — последствия коронавирусных ограничений, в 2022 году — экономические санкции. В 2025 году предприниматели продолжили ощущать воздействие геополитических и экономических последствий ранее введенных санкций, повлекших за собой ужесточение денежно-кредитной политики и отмену ряда льготных программ.

Несмотря на то, что на предпринимателей оказывали давление такие факторы, как рост издержек, напряженность на рынке труда, нестабильность спроса, проблемы с логистикой и финансированием, они смогли адаптироваться к изменяющимся экономическим и правовым реалиям.

Достаточно высокую адаптивность к изменениям показал малый и средний бизнес. В Брянской области наблюдается увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, а также рост поступлений налоговых платежей в бюджет от данной категории налогоплательщиков по сравнению с 2024 годом. Устойчивость малого бизнеса объясняется гибкостью предпринимателей и мерами государственной поддержки.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области была продолжена работа по защите и отстаиванию прав и законных интересов делового сообщества региона. В тесном взаимодействии с органами власти обеспечено своевременное реагирование на внешние вызовы и актуальные запросы бизнеса.

Основными задачами Уполномоченного в 2026 году, как прежде, остаются оказание помощи добросовестным предпринимателям, а также сохранение баланса интересов государства и бизнеса, который является неотъемлемой частью сильной экономики и процветающего общества.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	4
1.1. Становление института уполномоченного по защите прав предпринимателей в России .....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области .....	7
1.3. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными .....	21
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного .....	35
2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РЕГИОНА .....	38
2.2. Взаимодействие с федеральными органами власти .....	38
2.2. Взаимодействие с прокуратурой Брянской области. Контрольно-надзорная деятельность.....	42
2.3. Взаимодействие с региональными органами власти и органами местного самоуправления .....	52
2.4. Взаимодействие с общественными объединениями региона.....	67
3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА .....	82
3.1. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области .....	82
3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями ...	99
3.3. Государственные меры поддержки бизнеса .....	110
3.4. Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики .....	127
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	138



Отпечатано: цифровая типография «Аверс»  
г. Брянск, ул. С. Перовской, д. 83, оф. 108  
Тел. (4832) 41-84-30  
аверс32.рф  
аверскниги32.рф