ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2022 ГОД

Г. БРЯНСК
2023

«… принцип нашего долгосрочного развития – это опора на предпринимательские свободы. Каждая частная инициатива, направленная на пользу России, должна получить максимальную поддержку и пространство для реализации. Пандемия и текущие события подтвердили, насколько важны гибкость и свобода в экономике. Именно частный бизнес – в жестких условиях, на фоне попыток любыми способами сдержать наше развитие – доказал, что способен конкурировать на глобальных рынках. Адаптация к быстро меняющимся внешним условиям тоже происходит за счет частного бизнеса. Необходимо обеспечить динамическое развитие экономики, конечно, с опорой на частный бизнес.».

В.В. Путин

Рабочая встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым (26 мая 2022 г., г. Москва)

РОНДИКОВ С.А.

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2022 ГОД. – БРЯНСК, 2023. – 156 стр.

ВВЕДЕНИЕ

В 2012 году Президент Российской Федерации В.В. Путин на Петербургском международном экономическом форуме объявил о создании нового специального института уполномоченного по защите прав предпринимателей, призванного решать проблемы бизнеса, столкнувшегося с нарушением своих прав со стороны административных органов, с коррупцией или бюрократическим давлением.

За 10 лет работы института правозащитниками в регионах было рассмотрено 121 012 обращений субъектов предпринимательской деятельности, после вмешательства уполномоченных бизнесу возвращено более 32 млрд руб. по государственным и муниципальным контрактам, оказана помощь в сохранении более 20 млрд руб. в рамках налоговых и таможенных споров и в рамках работы по снижению налогового бремени в регионах.

В Брянской области формирование института регионального уполномоченного началось в 2013 году. У его истоков стоял первый брянский бизнес-омбудсмен Павел Адасиков, благодаря которому было выстроено конструктивное взаимодействие между предпринимательским сообществом и органами власти в регионе. В 2019 году на должность уполномоченного назначен Сергей Рондиков, который продолжил работу по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей, в том числе выступая проводником в диалоге бизнес-сообщества с государством и реализуя государственную политику, основанную на привлечении предпринимательского и экспертного сообществ, государственных и общественных институтов к решению системных проблем, стоящих на пути развития бизнеса.

Настоящий доклад отражает результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области за 2022 год, который стал для российского предпринимательства периодом проверки на прочность в условиях беспрецедентного санкционного давления.

При подготовке доклада использовалась информация, полученная по итогам рассмотрения поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности, аналитическая информация органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательских общественных организаций.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института

Конституция Российской Федерации закрепила право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, стало создание института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Необходимость создания данного института была обусловлена тем, что субъекты предпринимательской деятельности, в частности малого предпринимательства, не всегда самостоятельно могут разрешить ситуации, нарушающие их права и законные интересы, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры и коррупционные проявления со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.

Впервые должность Уполномоченного была учреждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».

7 мая 2013 года принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных в субъектах Российской Федерации. Деятельность уполномоченных органично дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов.

Одновременно с принятием Федерального закона шла подготовка и формирование института уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В январе 2013 года по согласованию с Губернатором Брянской области началась работа по формированию института Уполномоченного в регионе, которая осуществлялась по двум направлениям: формирование необходимой нормативной базы и осуществление практической деятельности Уполномоченного. В сентябре 2013 года в Устав Брянской области были внесены изменения, позволяющие учредить в области должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей, 31 октября 2013 года Брянской областной Думой принят Закон № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 99-З).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Брянской области № 99-З основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти Брянской области и органами местного самоуправления;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- информирование общественности Брянской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Брянской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Брянской области.

Должность Уполномоченного является государственной должностью Брянской области.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 12 февраля 2019 года № 116-рг на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области был назначен Рондиков Сергей Александрович.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондиков

Законом Брянской области от 26 июля 2022 года № 54-З были внесены изменения в Устав Брянской области и учрежден государственный орган «Уполномоченный по правам человека в Брянской области и его аппарат».

Согласно ч. 1 ст. 11 Закона Брянской области № 99-З правовое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области возложено на Уполномоченного по правам человека в Брянской области и его аппарат.

Сотрудники, обеспечивающие деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, занимают должности государственной гражданской службы Брянской области – советника и главного консультанта, и осуществляют прием и учет обращений предпринимателей, правовую экспертизу обращений, сбор и анализ необходимых документов для их рассмотрения, подготовку заключений, формирование правовой позиции по результатам рассмотрения обращений, подготовку и направление информации в органы государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные и иные органы, подготовку проектов ответов по обращениям; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской области и экспертизы нормативных правовых актов Брянской области, принимают участие в судебных заседаниях, организации круглых столов, совещаний, в подготовке официальных сообщений Уполномоченного и других информационных материалов, относящихся к деятельности Уполномоченного, в организации внешних и внутренних встреч, телефонных переговоров, собеседований, планируют и координируют рабочий график Уполномоченного.

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

На базе Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова в Брянске создана и действует Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повышения их правовой грамотности, расширения информирования о возможностях государственной поддержки.

В рамках осуществления своей деятельности Общественная приемная решает следующие задачи:

- организация консультаций предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- организация первичной экспертизы обращений;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав предпринимателей;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- подготовка материалов по обращениям (экспертного заключения) для последующего направления Уполномоченному.

Руководителем Общественной приемной назначен Зейналов Шамиль Ашрафович, являющийся преподавателем Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, а также действующим адвокатом.

Коллегиальный орган при региональном Уполномоченном

Уполномоченный является членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в рамках которого обсуждаются актуальные вопросы соблюдения прав и свобод

человека и гражданина, в том числе затрагивающие аспекты осуществления предпринимательской деятельности.

В 2022 году Уполномоченный принял участие в четырех заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск

Уполномоченный также принимает непосредственное участие в заседаниях Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее - АНО «МЦОП «БПК»). Учредителями АНО «МЦОП «БПК» являются: Орловская торгово-промышленная палата, Брянская торгово-промышленная палата, Орловская региональная общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Корпоративные структуры безопасности «Эгида» (г. Орел), а также Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (г. Москва).

В компетенцию АНО «МЦОП «БПК» входит рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности Брянской, Орловской, Курской областей, столкнувшихся с проявлением коррупции со стороны отдельных представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в связи с осуществлением в отношении них уголовного преследования.

Предметом деятельности АНО «МЦОП «БПК» является также мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, публичное освещение данной проблематики, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом мнения предпринимателей о практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, развитие нормативной базы и внесение предложений по корректировке действующего законодательства в уголовной, уголовно-процессуальной, гражданско-правовой, гражданско-процессуальной, административной и конституционной сферах правового регулирования в части, затрагивающей проблематику коррупции. Все значимые решения АНО «МЦОП «БПК» передаются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В истекшем году Уполномоченный принял участие в двух заседаниях Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».

14 апреля 2022 года в онлайн формате состоялось заседание Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», инициатором которого выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Участие в мероприятии приняли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Орловской области Евгений Лыкин, исполнительный директор АНО «МЦОП «БПК» Эдуард Калугин, адвокат Эдуард Машков, сотрудники аппаратов уполномоченных в Брянской и Курской областях, члены экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Орловской области.

К бизнес-омбудсмену Брянской области обратился индивидуальный предприниматель в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 159, ч. 3 ст. 159, ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Заседание Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», г. Брянск, 14 апреля 2022 года

По версии следствия индивидуальный предприниматель вступил в преступный сговор с неустановленными лицами на заводе-изготовителе молочной продукции в Москве, которые будучи заинтересованными в материальном вознаграждении от количества реализуемой продукции, на приобретенный предпринимателем фальсифицированный товар предоставляли надлежащие документы, подтверждающие соответствие реализуемой ему продукции требованиям ГОСТ. Далее, путем обмана и злоупотребления доверием, по предварительному сговору с контрагентами в Брянске он поставлял фальсифицированную продукцию в государственные бюджетные учреждения.

В процессе обсуждения сложившейся ситуации эксперты АНО «МЦОП «БПК» пришли к мнению, что индивидуальный предприниматель не может являться субъектом инкриминируемых ему преступлений. Это связано с тем, что он не является лицом, которое заключало контракт на поставку продукции в государственные учреждения, и, следовательно, не мог совершить действия, направленные на выполнение объективной стороны преступления — хищение бюджетных средств путем обмана и злоупотребления доверием. В данном случае исполнителями объективной стороны являлись лица, которые заключали контракты на поставку продукции в государственные учреждения.

Эксперты также обратили внимание на отсутствие в обвинительном заключении сведений о времени и месте состоявшегося предварительного сговора между предпринимателем и иными фигурантами на совершение преступлений, на отсутствие конкретизации преступных действий, совершенных каждым из обвиняемых, образующих объективную сторону преступлений, совершенных по предварительному сговору группой лиц, отсутствие конкретизации, кем именно потерпевшие были введены в заблуждение с целью совершения мошенничества.

Это вызвало сомнение о соответствии обвинительного заключения требованиям ст. ст. 73, 220 УПК РФ.

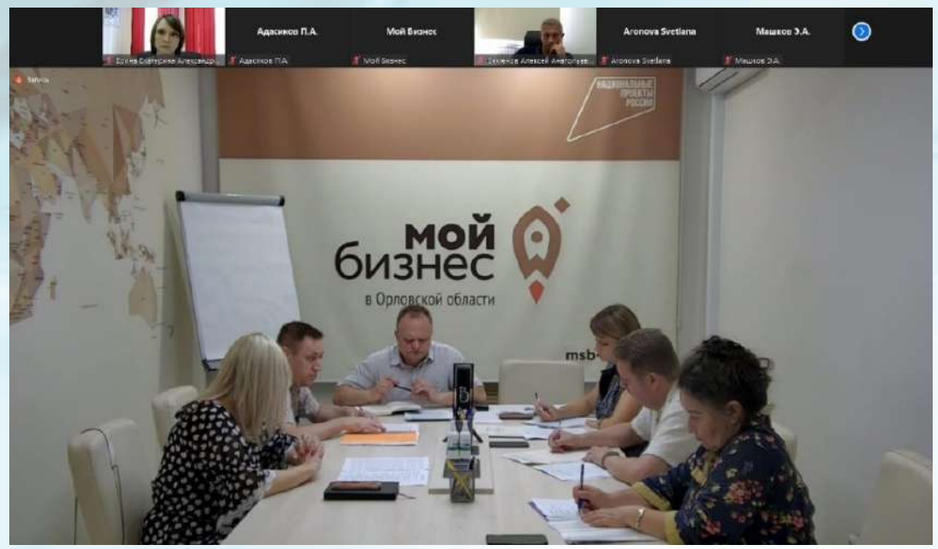
Таким образом, изучив все представленные материалы, эксперты АНО «МЦОП «БПК» пришли к выводу о том, что по рассматриваемому вопросу установлены нарушения со стороны органов предварительного следствия в части обеспечения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя, доказательств обоснованности обвинения не представлено, квалифицирующий признак «группа лиц по предварительному сговору» не подтвержден.

Экспертная позиция была включена в Резолюцию АНО «МЦОП «БПК», которая в дальнейшем была передана адвокату заявителя для представления в ходе судебного разбирательства по данному делу.

27 июля 2022 года в Орле состоялось очередное заседание АНО «МЦОП «БПК», участники которого рассмотрели обращение учредителя ООО и генерального директора управляющей компании (в одном лице) о законности привлечения его в качестве обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.4 ст.160 УК РФ.

В мероприятии приняли участие члены Межрегионального центра общественных процедур, эксперты из Орловской, Курской и Брянской областей как очно, так и в формате ВКС.

Уголовное дело в отношении заявителя, осуществляющего предпринимательскую деятельность на территории Орловской области, возбуждено 09.12.2021 следователем по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 160 УК РФ, по факту умышленного хищения обвиняемым вверенного имущества, а именно денежных средств, путем растраты 10 022 734 рублей 30 копеек (на премии своим сотрудникам и выплаты заработной платы), которое он совершил будучи генеральным директором ООО УК с 01.02.2017 по 01.06.2021.



Заседание Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», г. Орел, 27 июля 2022 года

Выступивший в защиту своих прав гендиректор ООО сообщил, что денежные средства ему никто не вверял – они находились на принадлежащем ему счете и, соответственно, никакого хищения денежных средств (путем растраты) он не совершал, а действовал в рамках действующего законодательства: в первую очередь, выплачивал сотрудникам заработную плату и премии (согласно положению и приказов о совмещении должностей).

Выступавшие эксперты – участники заседания, изучившие представленные материалы уголовного дела и показания обвиняемого, пришли к единому мнению, что собранными по делу доказательствами в ходе предварительного следствия вина руководителя организации в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 160 УК РФ, не доказана.

В ходе обмена мнениями и обсуждения участники заседания пришли к выводу о том, что по рассматриваемому вопросу установлены существенные нарушения со стороны органов предварительного следствия в части обеспечения прав и законных интересов гражданина, а также из материалов и анализа доказательств обоснованности обвинения не предоставлено.

По итогам заседания резолюция по данному вопросу направлена в СУ УМВД России по Орловской области и прокуратуру Орловской области в целях реагирования в рамках прокурорского надзора.

Сообщество экспертов, работающих на условиях PRO BONO PUBLICO

«Pro bono» (от лат. pro bono publico – ради общественного блага) – это оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, которые не могут подобную помощь оплатить.

10 декабря 2014 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Б.Ю. Титов и Федеральная палата адвокатов Российской Федерации подписали Соглашение о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с поступающими обращениями. В рамках реализации Соглашения, с целью дальнейшего развития отношений и продвижения сотрудничества в рамках «pro bono» на региональный уровень, проводится работа по заключению аналогичных соглашений между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и адвокатской палатой, а также региональными экспертами-адвокатами.

Работа в рамках такого сотрудничества приносит положительные результаты, выводит ее на новый уровень, делает более квалифицированной и эффективной.

Участие независимых экспертов помогает правильно выстроить работу с органами государственной власти, так как бесплатная экспертиза гарантирует отсутствие заинтересованности в заключениях экспертов, ее объективность и беспристрастность.

В 2022 году Уполномоченным продолжено взаимодействие на условиях pro bono publico с адвокатом Брянской городской коллегии адвокатов Свиридовым И.И., адвокатским бюро Брянской области «Яковленко, Голышев, Таратонов», адвокатским бюро Брянской области «Машков и Ютел», адвокатом Кулабуховым Е.П. в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве.

1.2 Формирование института общественных представителей Уполномоченного

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона Брянской области № 99-З для осуществления представительских и экспертных функций Уполномоченный

вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, в муниципальных образованиях Брянской области.

Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области, их признания и соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

Основными задачами общественных помощников являются общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного, своевременное информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, а также разъяснение о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В целях выполнения возложенных задач общественные помощники:

- оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- принимают участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным;
- организуют и проводят личный прием предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение двух рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;
- проводят разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- разъясняют порядок подачи жалобы Уполномоченному;
- оказывают содействие в подготовке обращений (жалоб) в адрес Уполномоченного на нарушение прав и законных интересов предпринимателей;
- предварительно рассматривают жалобы на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, разъясняют предпринимателям полномочия Уполномоченного и порядок обращения к нему;
- готовят экспертные заключения по жалобам для последующего направления Уполномоченному;
- изучают наиболее существенные вопросы, касающиеся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- по согласованию с Уполномоченным участвуют в проверках субъектов предпринимательской деятельности при наличии их заявлений (если это не противоречит федеральному и региональному законодательству);
- перенаправляют Уполномоченному обращения (жалобы) и документы, представленные заявителями, по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;
- проводят сбор и анализ информации о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей и доводят указанную информацию до сведения Уполномоченного;
- проводят анализ средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Брянской области с информированием об этом Уполномоченного;
- взаимодействуют с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- вносят предложения Уполномоченному по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей;
- представляют Уполномоченному ежемесячный и годовой отчет о своей деятельности с нарастающим итогом в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в письменном и в электронном виде;
- выполняют поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

В целях реализации своих полномочий общественные помощники имеют право:

- посещать органы государственной власти и местного

самоуправления, учреждения и организации при предъявлении удостоверения установленного образца;

- участвовать в организации и проведении Уполномоченным, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и общественными объединениями конференций, совещаний, семинаров по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- организовывать общественные приемные для осуществления консультирования субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с типовым Положением об общественной приемной, утвержденной приказом руководителя аппарата уполномоченных;
- осуществлять иные действия, направленные на обеспечение деятельности Уполномоченного, в соответствии с действующим законодательством.

В своей деятельности общественные помощники руководствуются нормами и положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом № 78-ФЗ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Брянской области № 99-З, иными законами и нормативными правовыми актами Брянской области, Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Кандидаты на должность общественных помощников отбираются из числа наиболее активных предпринимателей, пользующихся авторитетом у своих коллег, с учетом мнения органов местного самоуправления муниципального района или городского округа.

В настоящее время назначены общественные помощники в г. Брянске (Гапеенков Н.В., Оселедько Б.А., Цятковский А.С., Новиков С.А., Пискунов И.А., Снежков С.В., Аслониди А.Г., Бирулин А.А., Кулабухов Е.П.,), в Выгоничском районе (Горбачев М.В., Казачков Ю.А.), в Клетнянском районе (Кострица О.А.), в г. Клинцы (Волчек Д.А., Филонов В.А.), в Комаричском районе (Вишняков В.М., Машков Э.А.), в Новозыбковском городском округе (Вахмянин А.А., Макарова С.П., Домаевская О.Е.), в г. Сельцо (Петренко С.В.), в Навлинском районе (Бугаев П.В.), в Брасовском районе (Кудинов Б.В.), в Рогнединском районе (Ляпин А.М.), в Суражском районе (Крамарь В.Н.), в

Трубчевском районе (Конохов В.Л.), в Унечском районе (Чмаро А.В.).

Общественные помощники принимают непосредственное участие в рассмотрении проблемных вопросов, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

15 февраля 2022 года Уполномоченный Сергей Рондиков провел рабочую встречу с общественным помощником, управляющим партнером адвокатского бюро Брянской области «Машков и Ютел» Эдуардом Машковым и адвокатом бюро Антоном Луньковым.

Рабочая встреча с общественным помощником в г. Брянске, адвокатом Эдуардом Машковым, г. Брянск, 15 февраля 2022 года

Одним из основных вопросов встречи стала разработка соглашения и заключение договора с Адвокатской палатой Брянской области об осуществлении защиты на условиях Pro bono.

В ходе встречи были подведены итоги работы за 2021 года, а также намечен план работы в 2022 году.

Особое внимание было уделено обсуждению двух громких уголовных дел, находящихся в производстве УМВД России по Брянской области, разработан план взаимодействия для защиты должностных лиц, ставших фигурантами данных дел.

2 июня 2022 года Сергей Рондиков наградил лучших общественных

помощников, представляющих его интересы в муниципальных образованиях региона, по итогам работы за 2021 год.

Почетные грамоты за высокий профессионализм и эффективную работу по защите прав предпринимателей вручены: адвокату Евгению Кулабухову, адвокату Эдуарду Машкову, юристу Сергею Новикову. Также Почетной грамотой награждена главный консультант аппарата Уполномоченного Ольга Фотьева.

Вручение Почетных грамот общественным помощникам Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области за высокий профессионализм и эффективную работу по защите прав предпринимателей, г. Брянск, 2 июня 2022 года

Уполномоченный выразил искреннюю благодарность и признательность помощникам за сотрудничество в сфере защиты прав предпринимателей. Он отметил, что совместная работа приносит видимые результаты и позволяет расширить спектр возможностей для оказания качественной помощи субъектам предпринимательской деятельности.

Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, адвокат Евгений Кулабухов, адвокат Эдуард Машков, юрист Сергей Новиков, г. Брянск, 2 июня 2022 года

1.3 Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного

В настоящее время уровень правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, особенно в сфере малого бизнеса, зачастую не позволяет им осуществлять защиту своих прав и законных интересов. Предприниматели допускают ошибки в оформлении договорных отношений, урегулировании споров с контрагентами, а взаимодействие с органами государственной власти зачастую оказывается для них существенной проблемой.

Для реализации права субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, исполнения требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в целях информационного обеспечения деятельности Уполномоченного разработан официальный сайт Уполномоченного ombudsmanbiz32.ru.

На официальном сайте размещены сведения:

- об Уполномоченном и его деятельности (новости об участии в

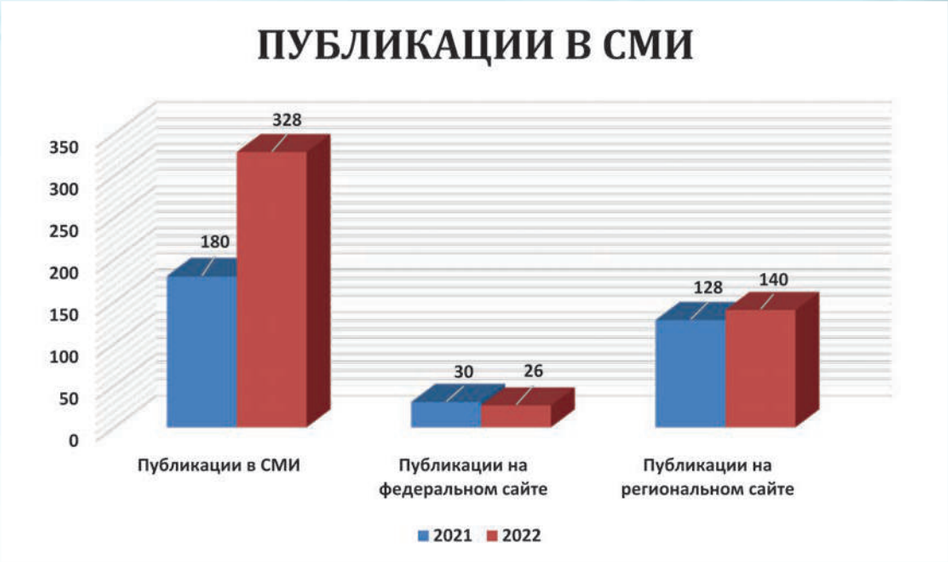
различных мероприятиях и их итоги, выступления Уполномоченного, истории успеха, ежегодные доклады Уполномоченного о результатах деятельности);

- об общественных представителях Уполномоченного в г. Брянске и районах Брянской области;
- памятки для предпринимателей по различным вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянской области, разъяснительные письма государственных органов по вопросам правоприменения;
- ссылки на сайты других органов государственной власти и организаций, которые могут быть полезны предпринимателям;
- освещение вопросов противодействия коррупции;
- иная информация, размещение которой предусмотрено законодательством.

В 2022 году в различных источниках средств массовой информации размещено 328 публикаций о работе Уполномоченного (в 2021 году – 180).

Информация о работе Уполномоченного на постоянной основе направляется для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2022 году размещено 26 публикаций.

На региональном сайте Уполномоченного было размещено 140 информационных материалов о деятельности (в 2021 году – 128).



Наряду с работой информационного Интернет-ресурса и освещением деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации, задача по правовому просвещению реализуется посредством участия в семинарах и круглых столах для предпринимателей.

Аппаратом Уполномоченного будет продолжена работа по правовому просвещению предпринимателей.

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ, СОВМЕСТНЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ, КОМИССИИ)

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;
- внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства;
- работа в единой информационной системе документооборота, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и функционирующей в системе информационной безопасности, при рассмотрении и принятии решений по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;
- ежемесячное информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей посредством направления отчета «Профиль региона»;
- направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о деятельности регионального Уполномоченного;
- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство.

Обсуждение основных проблемных вопросов и выработка путей их решения осуществляется в том числе в ходе всероссийских совещаний, конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в мае 2022 года

27 мая 2022 года в Москве прошла ежегодная Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, участие в которой принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Спикерами мероприятия выступили Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Александр Журавский, Вице-Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Елена Дыбова, Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин, заместитель Председателя Правления Сбербанка Анатолий Попов.

Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 27 мая 2022 года

Открывая конференцию, Борис Титов представил доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В своем выступлении он озвучил основные показатели деятельности института уполномоченных. В рамках предоставленных полномочий бизнес-омбудсмены рассматривают обращения, принимают активное участие в судах, посещают СИЗО, проводят экспертизу и осуществляют подготовку заключений на проекты законов, постановлений и распоряжений, затрагивающие права и законные интересы предпринимателей. Отметил работу общественных представителей и взаимодействие с органами прокуратуры в части защиты прав предпринимателей.

Региональные уполномоченные обсудили Реестр системных проблем, в который вошли актуальные вопросы бизнеса: введение обязательной маркировки, проведение проверок, повышение арендной платы, уголовное преследование предпринимателей и другие.

Региональные уполномоченные по Центральному Федеральному округу, Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 27 мая 2022 года

Особый акцент в докладе Президенту Российской Федерации сделан на проблематику уголовного преследования.

Проблема необоснованного уголовного преследования предпринимателей не находит полного разрешения, несмотря на немалое количество позитивных изменений в законодательстве, принятых в последние годы. Уполномоченный Борис Титов обратил внимание, что число находящихся в производстве уголовных дел и материалов по «экономическим» статьям только возрастает. В 2021 году оно увеличилось еще на 7,7%, дойдя до 496 тысяч.

Эксперты высказали позицию о необходимости повышения порогов крупного и особо крупного размера ущерба по экономическим статьям, изменения параметров освобождения от уголовной ответственности при возмещении ущерба.

Отдельный блок конференции был посвящен общим экономическим реформам. В состав доклада Уполномоченного включена экономическая концепция «Рост для всех», в числе центральных установок которой – необходимость срочного расширения и развития финансового рынка.

Сессия «Финансовые меры поддержки бизнеса», Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 27 мая 2022 года

В рамках сессии «Финансовые меры поддержки бизнеса» состоялась дискуссия по вопросам налоговой нагрузки субъектов предпринимательской деятельности и предоставления возможности воспользоваться кредитными ресурсами.

Директор департамента налоговой политики Минфина России Данил Волков охарактеризовал налоговую нагрузку на российских предпринимателей как вполне сопоставимую с той, которую несет бизнес других стран. Он подчеркнул, что сейчас действительно появилось много режимов для стимулирования и поддержки МСП. В частности, именно регионы «видят» какая отрасль нуждается в особых преференциях через УСН, и это «сработало» в период ковидных ограничений для общепита и туризма.

Бизнес-омбудсмены высказали мнение, что решение о льготе по налогу на имущество не имеет смысла отдавать на откуп условно самостоятельным регионам, а нужно принять единый, унифицированный алгоритм на федеральном уровне.

Руководитель Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России Михаил Мамута озвучил меры поддержки со стороны Центробанка России, определив приоритетной из них - снижение ключевой ставки. Оборотное и льготное кредитование, реструктуризацию, а также альтернативную затратному эквайрингу систему быстрых платежей он отнес также к приоритетным направлениям поддержки бизнеса со стороны банковской системы.

Признавая все эти инструменты, региональные уполномоченные назвали главной проблемой для кредитующихся предпринимателей повышение ставок по уже действующим и открытым кредитам. Михаил Мамута признал очевидность этой проблемы и необходимость совместного с аппаратом бизнес-омбудсмена обсуждения этого вопроса.

Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в декабре 2022 года

20 декабря 2022 года в Москве прошла Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященная 10-летию института бизнес-омбудсменов. Брянскую область на мероприятии представил Сергей Рондиков.

В конференции приняли участие руководители федеральных органов исполнительной власти, региональные уполномоченные, общественные омбудсмены, руководители объединений предпринимателей и экспертного сообщества.

В рамках пленарной сессии «Обсуждение итогов деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей за 10 лет» обсуждались результаты работы, а также актуальные вопросы деятельности бизнес-омбудсменов на современном этапе.

Модератором сессии выступил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов.

В качестве спикеров сессии выступили советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Фадеев, Президент Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин, Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Сергей Катырин, Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин.

Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвящённая 10-летию института бизнес – омбудсменов, г. Москва, 20 декабря 2022 года

Также в ходе мероприятия обсуждалась работа по проведению мониторинга за соблюдением положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Участники конференции отметили, что новый закон о государственном и муниципальном контроле существенно улучшил ситуацию с реформой контрольно-надзорной деятельности.

О результатах контрольно-надзорной деятельности высказался начальник управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры, руководитель межведомственной рабочей группы Артем Кононенко. Он отметил, что мораторий на плановые и внеплановые проверки в 2022 году повлек за собой исключение из плана около 200 тысяч контрольных мероприятий. В ходе согласования внеплановых проверок прокуратура, в свою очередь, отказала ведомствам в 64% случаев. Представитель Генеральной прокуратуры также напомнил, что с 4 ноября вступила в силу новая норма КоАП – в статью 19.6.1 внесены изменения, которые касаются ответственности чиновников за нарушение закона 248-ФЗ.

Бизнес-омбудсмен С.А. Рондиков, Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвящённая 10-летию института бизнес-омбудсменов, г. Москва, 20 декабря 2022 года

Одним из вопросов, которые были озвучены в рамках пленарной сессии, было продление работы комиссий по оспариванию кадастровой стоимости до 2026 года.

С 1 января 2020 года все полномочия по государственной кадастровой оценке недвижимости переданы в специализированные государственные бюджетные учреждения (ГБУ). В 2020 году в Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 237-ФЗ введена статья 22.1 «Установление кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости». Согласно данной норме, кадастровая стоимость объекта недвижимости может быть установлена в размере его рыночной стоимости по заявлению, поданному в бюджетное учреждение, наделенное полномочиями по определению кадастровой стоимости, или многофункциональный центр.

В ведение этих же учреждений передана и процедура досудебного оспаривания кадастровой стоимости. До 1 января 2023 года регионы могли сами определять – переходить на новый порядок или сохранять прежний, при котором кадастровая стоимость оспаривается на региональной комиссии, включающей специалистов Росреестра, оценщиков и бизнес-омбудсмена. В настоящее время работа комиссий по оспариванию кадастровой стоимости продлена до 2026 года.

Общественный омбудсмен по вопросам земельных отношений и определения стоимости недвижимости Марина Карпова подчеркнула, что на фоне продления работы комиссий срочно требуется выработать единый регламент работы ГБУ, так как в разных регионах все показатели сильно различаются.

В свою очередь, Росреестр намерен на основании изучения практики работы общественного омбудсмена в 2023 году подготовить единый регламент работы ГБУ по досудебному оспариванию. В частности, в закон о государственной кадастровой оценке предполагается внести описание порядка рассмотрения рыночных отчетов, представленных заявителем.

В течение 2022 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в вебинарах, семинарах, совещаниях, круглых столах, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которых проходило обсуждение актуальных и системных вопросов.

Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвящённая 10-летию института бизнес-омбудсменов, г. Москва, 20 декабря 2022 года

Главная задача этих мероприятий – создать постоянно действующую площадку по обмену опытом и лучшими практиками, обсуждению наиболее сложных жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

2 февраля 2022 года Уполномоченный Сергей Рондиков и сотрудники аппарата приняли участие в заседании круглого стола на тему: «Анализ результатов мониторинга реализации Федерального закона № 248-ФЗ».

С июля 2021 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации осуществляют мониторинг реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональные уполномоченные информируют аппарат федерального бизнес-омбудсмена о нарушениях прав предпринимателей при проведении проверочных мероприятий, в том числе о фактах подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями.

В ходе мероприятия бизнес-омбудсмены обсудили основные вопросы,

возникающие в процессе мониторинга федерального законодательства о госконтроле.

Вопросы досудебного урегулирования споров с ФНС рассмотрели в рамках круглого стола **8 февраля 2022 года**. Региональные уполномоченные поделились практикой урегулирования налоговых споров, в том числе путем выстраивания конструктивного взаимодействия с руководством контролирующего ведомства, подписания соглашений, проведения совместных рабочих совещаний по проблемным вопросам налогоплательщиков-предпринимателей.

Обсуждение темы взаимодействия бизнес-защитников с налоговыми органами было продолжено **15 февраля 2022 года**. В ряде регионов эффективным инструментом взаимодействия является участие уполномоченного в работе совещательных органов фискального ведомства, касающихся надзорной деятельности в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также проведение совместных приемов предпринимателей по проблемным вопросам в сфере налогообложения.

Отдельное внимание было уделено организации и проведению в регионах просветительских мероприятий для бизнеса. Участники совещания подчеркнули важность проведения совместных образовательных мероприятий, направленных на профилактику налоговых правонарушений.

17 февраля 2022 года бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков и сотрудники аппарата приняли участие в круглом столе по обсуждению предложений, связанных с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере антимонопольного законодательства.

Спикеры отметили, что факторами, сдерживающими развитие конкуренции, по-прежнему остаются, как указывается в Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы, высокая доля государственного сектора и недостаточная доля малых и средних предприятий в структуре экономики.

В связи с этим актуальными являются задачи, направленные на обеспечение равных условий на конкурентных рынках деятельности компаний с государственным участием и частных компаний, замена мер государственного регулирования экономических отношений на экономическое стимулирование.

Среди актуальных проблем участники отметили сложившуюся ситуацию с «антикартельным пакетом», предполагающим неоправданное ужесточение ответственности за заключение картелей, привлечение к ответственности за «мнимую (вынужденную)» конкуренцию, несвоевременность отмены антимонопольных иммунитетов, т.е. прямое распространение антимонопольного законодательства на лицензионные соглашения в сфере интеллектуальной собственности, излишнего вмешательства Федеральной антимонопольной службы в гражданско-правовые споры, несовершенства механизма анализа рынка.

25 февраля 2022 года региональные уполномоченные в формате видеоконференции обсудили вопросы совершенствования правового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Участники заседания рассмотрели более 20 актуальных вопросов, возникающих в процессе сельскохозяйственного производства, правоприменительную практику, существующие ограничения, особенности нормативного регулирования отдельных вопросов в субъектах Российской Федерации в сельскохозяйственном производстве.

Кроме того, в рамках заседания обсудили вопросы развития агротуризма, строительства недвижимого имущества на земельных участках сельскохозяйственного назначения, принадлежащих крестьянским (фермерским) хозяйствам и используемых ими в своей деятельности, сезонной трудовой миграции, завышения кадастровой стоимости сельскохозяйственных земель, сроков проведения государственной экологической экспертизы, существующего порядка изъятия земель, особенности государственного регулирования цен на товары животноводства, продажи продукции малых сельхозпроизводителей в федеральных торговых сетях, реализации государственных программ по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, наличия федеральных и региональных мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

1 марта 2022 года состоялся круглый стол по обсуждению проектов типовых локальных актов по противодействию коррупции.

В формате видеоконференцсвязи в мероприятии приняли участие секретарь Бюро Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции Артем Цирин, Общественный омбудсмен в сфере противодействия коррупции в правоприменительной практике Дина Крылова, региональные уполномоченные, эксперты в сфере антикоррупционного комплаенса.

В рамках круглого стола участники обсудили вопросы правоприменительной практики в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», необходимости разработки и принятия типового локального акта по противодействию коррупции, категорирования юридических лиц по уровню наличия коррупционных факторов, наличия дополнительных обязательств при принимаемых актах антикоррупционной политики в организации, взаимодействия с отраслевыми контрольно-надзорными органами, а также предложения по нормативному урегулированию критериев коррупционных рисков.

4 марта 2022 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов провел онлайн-совещание с региональными бизнес-омбудсменами. Участие в мероприятии принял Сергей Рондиков.

Региональные уполномоченные обозначили ряд вопросов, связанных с условиями осуществления предпринимательской деятельности в связи с введением санкций, проблемы, с которыми уже столкнулись предприниматели при введении экономических ограничений.

Участники совещания внесли предложения о мерах поддержки бизнеса с целью нивелирования негативных последствий, в том числе по отмене маркировки, освобождению бизнеса от налога на имущество, возврату к льготному техподключению, мораторию на тарифы естественных монополий, в частности, на электроэнергию.

Все предложения были направлены в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Российской Федерации.

18 марта 2022 года состоялось очередное онлайн-совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, в котором принял участие бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков.

Открывая совещание, Борис Титов акцентировал внимание на необходимость включения бизнес-омбудсменов в состав региональных оперативных штабов по обеспечению экономического развития.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области включен в состав рабочей группы по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса в условиях санкционных ограничений и регионального штаба по повышению устойчивости экономики Брянской области в условиях санкций.

Отдельное внимание было уделено проведению всероссийского опроса о влиянии санкционных ограничений на бизнес среди субъектов предпринимательской деятельности во всех регионах. Борис Титов подчеркнул важность мнения бизнес-сообщества и призвал региональных правозащитников осуществлять взаимодействие с предпринимателями в целях получения оперативной информации на местах.

Региональные уполномоченные озвучили проблемные вопросы бизнеса, в частности, повышение банками процентной ставки по уже выданным кредитам, нехватку комплектующих для осуществления маркировки товаров, запрет на экспорт отдельных видов продукции и другие.

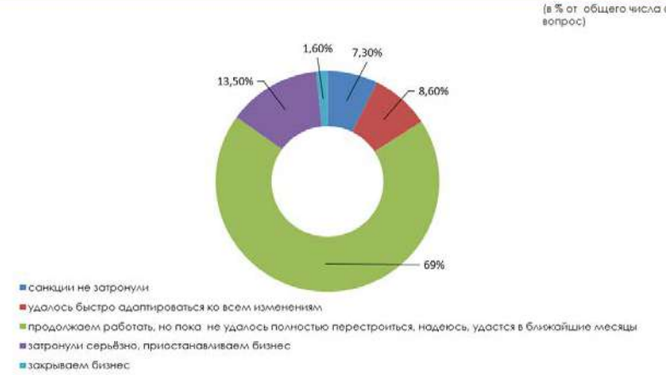
По итогам совещания принято решение продолжить осуществлять постоянный мониторинг ситуации в регионах, в том числе по реализации мер поддержки бизнеса.

Онлайн-совещания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными по актуальным вопросам, 4 марта 2022 года, 18 марта 2022 года

Результаты всероссийского мониторинга «О влиянии санкционных ограничений и адаптации бизнеса» 25 марта – 1 апреля 2022 г.

Основная масса предпринимателей **(69,00%)** была затронута санкциями и борется с кризисом, причем **15,1% от** санкций пострадали серьёзно: приостановили или даже закрыли бизнес. Санкции не затронули только **7,30%** респондентов, **8,6%** удалось быстро адаптироваться ко всем изменениям.

Какая ситуация в Вашей компании после введённых санкций (на 29.03.2022)?



Какие основные проблемы пришли с санкциями?

Спад спроса – 57,90%. Вследствие повышения ключевой ставки ЦБ **дефицит оборотных средств и кассовые разрывы** испытывают **44,80%**. Ну и новое в этом кризисе - **разрыв цепочек поставок** на себе ощутили **42,90%**

«Основные проблемы бизнеса»

Важным вопросом стало развитие российского производства и импортозамещение. 38,90% респондентов ответили, что в их бизнесе есть критически важные иностранные (производимые в России иностранными компаниями или поставляемые по импорту) продукты/сервисы, без которых они не смогут продолжать бизнес в прежнем объеме.

При этом 65% посчитали, что они не готовы заняться их производством, потому что в России не созданы условия для производства - 77,70%.

Одними из главных барьеров, сдерживающих производство, назвали высокие налоги – 56,60%; высокие тарифы на электроэнергию, газ, др. – 49,50%; отсутствие доступного кредита – 42,70%.

В мониторинге приняли участие руководители и владельцы 4500 компаний из 85 субъектов Российской Федерации.

29 марта 2022 года состоялось заседание круглого стола на тему: «Интеллектуальная собственность в новых экономических условиях». В режиме видеоконференцсвязи приняли участие региональные уполномоченные, сотрудники аппаратов.

Участники рассмотрели проблематику обеспечительных мер по защите предпринимателей при нарушении авторских прав третьих лиц, досудебное урегулирование возникающих споров, проведение прокуратурой контрольно-надзорной деятельности, альтернативные методы разрешения корпоративных споров и медиацию.

Кроме того, региональные уполномоченные обсудили разработку проекта нормативного правового акта в части утверждения перечня объектов интеллектуальных прав, в отношении которых не будут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации, а также судебную практику по нарушениям исключительного права на произведение, возмещения убытков, выплаты компенсаций.

26 апреля 2022 года в онлайн формате состоялся очередной круглый стол на тему «Антикризисные программы льготного кредитования».

Участники круглого стола обсудили антикризисные программы льготного кредитования субъектов малого и среднего бизнеса, разработанные Банком России: программа оборотного кредитования, инвестиционное кредитование.

Обсуждались и другие меры поддержки бизнеса в условиях внешнего санкционного давления, принятые на федеральном уровне: мораторий на проверки, налоговые преференции, отсрочка оснащения тахографами городских автобусов, изменения в контрактной системе.

19 мая 2022 года бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принял участие в онлайн-совещании под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова.

Региональные уполномоченные проинформировали о проблемах, связанных с обязательной маркировкой товаров, в частности, упакованной воды, реструктуризацией кредитных договоров по государственным программам, реализацией моратория на проведение проверок бизнеса, поступающими уведомлениями от энергоснабжающих организаций об отключениях предприятий за просрочку авансовых платежей, а также отметили необходимость снижения налоговой нагрузки по налогу на

имущество, отмены транспортного налога, вопросы туристической отрасли Республики Крым и города Севастополя.

В ходе совещания Борис Титов сообщил о проведении опрос-мониторинга предпринимателей по экономическим последствиям внешних ограничений.

Главные вопросы – оценка состояния российской экономики, основные проблемы бизнеса, оценка принятых мер государственной поддержки и предложения по их расширению, оценка условий для импортозамещения.

Результаты всероссийского мониторинга
«Мониторинг текущего состояния бизнеса в России»
17 – 21 мая 2022 г.

ПАДЕНИЕ ЗАТРОНУЛО БОЛЬШИНСТВО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Ситуация в бизнесе большинством предпринимателей **оценивается негативно: у 67,1% бизнес снижается,** из них **в кризисе 12,8%,** балансирует **около нуля 22,4%.**

Только 10,4% заявили что их бизнес стабилен и продолжает расти.

Как Вы оцениваете текущее состояние своего бизнеса?
(один ответ)

САНКЦИИ ЗАТРОНУЛИ БОЛЬШИНСТВО КОМПАНИЙ 86,8%

Из них 77,4% или уже адаптировались или надеются адаптироваться к санкциям.

11,7% уже не сумели и вынуждены полностью или частично остановить бизнес.

Какова ситуация в Вашей компании после введения внешних санкций?
(один ответ)

НАИБОЛЕЕ СУЩЕСТВЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

На первое место вышли: спад спроса — 62,20%, дефицит оборотных средств и кассовые разрывы — 40,70%.

Почувствовали разрыв цепочек поставок — 35,90%. Сложности доставки/транспортировки по импорту почувствовали 26,60%.

Какие проблемы остаются наиболее актуальными?
(не более 3-х вариантов ответов)

Действия Правительства России в условиях санкционного давления оценили как спокойные и эффективные 37,7% респондентов, больше половины (56,4%) оценили их как недостаточные.

По мнению бизнеса необходимыми мерами поддержки должны стать: налоговые послабления – списание части налогов (52,80%), снижение страховых взносов до 15% (49,20%), более дешевые и доступные кредиты (45,20%), заморозка тарифов естественных монополий (23,50%).

В мониторинге приняли участие руководители и владельцы 6003 компаний из 85 субъектов Российской Федерации.

7 июня 2022 года темой встречи стало рассмотрение вопроса правоприменительной практики в рамках контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля.

В рамках встречи участники обсудили результаты контроля, проведенного в отношении российских участников ВЭД, осуществляющих экспортные и импортные операции.

По информации ФСТЭК России самими распространенным нарушением законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля остается непроведение идентификации контролируемых товаров и технологий.

Экспертами были отмечены вопросы, которые волнуют участников внешнеэкономической деятельности по всей России, а именно: снижение административной нагрузки на бизнес-сообщество и упрощение

действующих таможенных процедур в создавшихся на сегодняшний день условиях, а также организация системы межведомственного электронного взаимодействия.

21 июня 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области приняли участие в круглом столе на тему «Налоговые меры поддержки бизнеса. Практика правоприменения».

Модератором мероприятия выступил Антон Свириденко, директор Института экономики роста им. П.А. Столыпина.

Участники обсудили существующие региональные меры поддержки бизнеса, в том числе в части снижения налоговой нагрузки на предпринимателей, введение института единого налогового счета, проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения». Также были высказаны предложения по внесению изменений в налоговое законодательство.

В рамках мероприятий по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы **30 июня 2022 года** аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей провел онлайн-семинар по теме: «Практика контроля исполнения обязательных требований по внедрению антикоррупционных мер в организациях для предпринимателей Центрального Федерального округа».

Цель мероприятия – информирование региональных субъектов предпринимательской деятельности и бизнес организаций об обязанности принимать меры по предупреждению коррупции.

Спикером семинара выступила руководитель проектов АНО «Корпоративная Академия Росатома» Ирина Попова, которая исчерпывающее разъяснила требования, которые распространяются на бизнес-компании в части соблюдения антикоррупционного законодательства, а также представила целый комплекс мер по предупреждению коррупции.

26 июля 2022 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание круглого стола на тему: «Проблемы участия бизнес омбудсменов в спорах, связанных с банкротством», в котором приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Несмотря на то, что споры хозяйствующих субъектов по делам о

банкротстве находятся за пределами компетенции бизнес-омбудсменов, при этом возникают прецеденты, которые связаны с обжалованием действий органов публичной власти в связи с проведением процедуры банкротства.

В рамках мероприятия региональные уполномоченные обсудили актуальные вопросы проведения процедуры о несостоятельности, привлечения руководителей организаций к субсидиарной имущественной ответственности, досудебного урегулирования возникающих споров, наличия проблематики в процессе осуществления защиты прав предпринимателей в спорах с налоговыми органами по данной тематике.

13 сентября 2022 года на совместном совещании бизнес-омбудсмены обсудили положительную тенденцию по снижению количества жалоб на действия должностных лиц федеральных и региональных органов контроля, поступающие вопросы предпринимателей в рамках рассмотрения обращений, а также предложения по реформированию контрольно-надзорного законодательства.

Региональные уполномоченные отметили, что с учетом введенного моратория на проведение проверок, актуальным вопросом является проведение органами местного самоуправления проверочных мероприятий без взаимодействия с проверяющим лицом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков и сотрудники аппарата **20 сентября 2022 года** приняли участие в круглом столе на тему: «Налоговые проблемы должной осмотрительности и наличия фирм однодневок в цепочках поставщиков, исполнителей, подрядчиков, перевозчиков».

В формате видеоконференцсвязи бизнес-омбудсмены обсудили вопросы необходимости проявления должной осмотрительности субъектом хозяйствования при выборе контрагента, с целью подтверждения обоснованности полученной налоговой выгоды, налогообложения деятельности хозяйствующего субъекта и его контрагентов, вопросы осуществления контроля налоговыми органами, практику обжалования действий налоговых органов, а также практику досудебного урегулирования возникающих споров.

26 сентября 2022 года Уполномоченный Сергей Рондиков принял участие в круглом столе, организованном аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которого представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, МЧС России и региональные уполномоченные обсудили вопросы социального страхования «самозанятых», в том числе реализации механизма добровольного страхования, использования электронной системы передачи данных в Фонд социального страхования Российской Федерации, необходимости проведения дополнительной унификации видов деятельности для «самозанятых».

Кроме того, в рамках круглого стола рассмотрены вопросы соблюдения технических регламентов о требованиях пожарной безопасности при осуществлении предпринимательской деятельности, проведения контрольных (надзорных) мероприятий в области пожарного надзора, соответствия установленным требованиям используемых материалов при строительстве зданий, сооружений, строений и необходимости проведения проверочных мероприятий после сдачи в эксплуатацию объектов.

Участники мероприятия акцентировали внимание на проведении межведомственного взаимодействия и направлении предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты.

В онлайн-формате **27 сентября 2022 года** состоялось заседание круглого стола на тему: «Злоупотребления в сфере государственных закупок и предложения по противодействию им».

Обсуждение данных вопросов обусловлено участием предпринимателей в осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведением мониторинга по соблюдению прав предпринимателей при исполнении государственных или муниципальных контрактов, в связи с чем участники в рамках мероприятия поделились практикой по рассмотрению споров по исполнению договорных обязательств перед предпринимателями со стороны заказчиков, погашению существующей задолженности, защите прав предпринимателей в случае их нарушения со стороны государственных или муниципальных заказчиков, обжалованию результатов проведения закупок товаров, работ, услуг.

29 сентября 2022 года в рамках совещания региональных уполномоченных, представителей федеральных органов исполнительной власти и бизнес-сообщества состоялось обсуждение реестра вопросов предпринимателей в сфере транспорта.

Участники обсудили особенности проведения автоматического весогабаритного контроля в движении, обоснованность вынесения административного штрафа по отношению к размеру общественного вреда, необходимость повышения порогов технических требований из-за несовершенства средств контроля, практику по пересмотру условий заключенного контракта на осуществление перевозок в рамках закупочных процедур для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также предложения по внесению изменений в законодательство в части урегулирования вопросов осуществления перевозок пассажиров и грузов.

4 октября 2022 года в онлайн-режиме прошел круглый стол на тему: «Защита прав предпринимателей IT-сектора и связи».

IT-отрасль и смежные с ней отрасли (прежде всего, связь) оказались в центре внимания и на пике остроты в связи с объявленной частичной мобилизацией. Участники отметили, что проблематику нужно расширить, поскольку проблемы носят комплексный характер, а также есть потенциал для переформатирования IT-отрасли и связи в новой экономической ситуации. Очевидно, что будет отход от сервисной и сырьевой экономики в сторону экономики производств, а значит, IT и связь будут одними из максимально динамично развивающихся сфер.

Трудовые права мобилизованных бизнес-омбудсмены обсудили в ходе семинара **11 ноября 2022 года**. Постановлением Правительства российской Федерации от 22 сентября 2022 года №1677 были закреплены особенности правового регулирования трудовых отношений с мобилизованными сотрудниками. В постановлении указано, что действие трудовых договоров с мобилизованными не прекращается, а приостанавливается. Трудовой договор с ними сохраняет силу на все время мобилизации. Таким особенностям посвящена отдельная ст. 351.7 ТК РФ. Поправки касаются не только работников, работающих по трудовым договорам, но и гражданских служащих, с которыми заключены служебные контракты.

Период приостановления действия трудового договора будет засчитываться в трудовой стаж работника, а также в стаж работы по специальности, за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости. Кроме того, этот период будет учитываться при расчете среднего дневного заработка для исчисления пособий по временной нетрудоспособности (дни, приходящиеся на период приостановления действия договора, нужно будет исключать).

Вернуться на работу демобилизованный должен в течение трех месяцев после окончания службы. О том, что его служба окончена, работодателя должно проинформировать Минобороны. Если по истечении трех месяцев тот не вернется на рабочее место, работодатель сможет расторгнуть трудовой договор с ним по своей инициативе. Отдельное основание для этого появилось в п. 13.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Межрегиональное взаимодействие уполномоченных

25 мая 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков принял участие в Международной научно-практической конференции «Конституционные права и свободы человека в Российской Федерации», которая проходила в г. Орел.

Участие в работе конференции приняли представители аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, бизнес-омбудсмены Удмуртской Республики, Ярославской, Белгородской, Калужской, Курской, Ленинградской, Псковской, Тверской, Тульской областей, председатель Орловского областного суда, Уполномоченный по правам человека в Орловской области, уполномоченные по правам ребенка г. Москва, Белгородской, Брянской, Владимирской, Липецкой, Орловской областей, президент адвокатской палаты Орловской области, представители научного и предпринимательского сообществ.

Пленарная сессия Международной научно-практической конференции была посвящена соблюдению прав и свобод человека и гражданина в условиях глобальных вызовов.

Участники выступили с докладами о проблемах реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан, некоторых вопросах судебной практики по делам о защите прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы и содержащихся под стражей, о роли адвокатуры в защите прав и свобод граждан в современных условиях.

Международная научно-практическая конференция «Конституционные права и свободы человека в Российской Федерации», г. Орел, 25 мая 2022 года

Руководитель экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Алексей Рябов поделился практикой взаимодействия бизнес-омбудсменов с Конституционным Судом.

В ходе мероприятия обсудили изменения, внесенные в КоАП, которые закрепляют возможность участия уполномоченных в рассмотрении дела в суде в качестве защитников и устанавливается ответственность за создание препятствий в их работе.

С **22 по 24 июня 2022 года** в Ярославле прошло юбилейное Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей и общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ».

Площадка создана для обмена мнениями всех заинтересованных в развитии российского предпринимательства. В числе постоянных участников – десятки российских регионов Поволжья, Урала, Северного Кавказа, Северо-Западного, Дальневосточного и Центрального федерального округов.

Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей и общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», г. Ярославль, 22-24 июня 2022 года

В мероприятии приняло участие 130 гостей из 60 регионов Российской Федерации. 22 июня – в День памяти и скорби – мероприятия начались с возложения цветов к мемориалу «Вечный огонь». В этот день страна вспоминает одну из самых трагичных дат в своей истории — 22 июня 1941 года — и чтит память тех, кто сражался и погиб за Родину в годы Великой Отечественной войны.

23 – 24 июня в ходе деловой программы состоялось пленарное заседание, ставшее ключевым мероприятием в повестке. Главная тема –

Пленарное заседание «Адаптация бизнеса к работе в условиях санкций», Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Ярославль, 22-24 июня 2022 года

адаптация бизнеса к работе в условиях санкций. Особое внимание уделялось импортозамещению. Также обсудили юридические аспекты защиты прав в сфере интеллектуальной собственности, реализации федеральных и региональных мер поддержки на местах, предоставление налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, налоговые амнистии и либерализация взаимодействия налоговых органов и предпринимателей, меры Банка России по поддержке МСП, актуальные вопросы таможенного регулирования в период действия внешних санкций.

По итогам пленарного заседания все озвученные со стороны бизнес-омбудсменов и представителей предпринимательского сообщества предложения были направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите предпринимателей Борису Титову и Председателю Правительства Российской Федерации Михаилу Мишустину.

С **10 по 15 октября 2022 года** в Свердловской области прошел XIV Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале».

Сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области **14 октября 2022 года** в онлайн-формате приняли участие в практических мастер-классах по практике реализации полномочий региональных бизнес-омбудсменов при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности и при работе с системными затруднениями предпринимательства.

Участникам мастер-классов были представлены опыт рассмотрения отдельных видов обращений, практика судебной защиты субъектов предпринимательства в арбитражных судах и судах общей юрисдикции (АПК РФ, КоАП РФ, КАС РФ), практика участия региональных уполномоченных в качестве защитника в административном процессе на основании статьи 25.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе оформление полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также непосредственных участников административных процедур – сотрудников аппаратов уполномоченных; критерии, влияющие на решение уполномоченного о вступлении в процесс в качестве защитника по делу об административном правонарушении; органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, в которых уполномоченные по защите прав предпринимателей могут принимать участие в качестве защитников.

Докладчики поделились опытом работы с обращениями в условиях частичной мобилизации, а также рассказали о проблемах правоприменения части 1.3 статьи 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и практике рассмотрения обращений предпринимателей, связанных с наложением ареста на имущество организаций в ходе предварительного следствия по делам об уклонении от уплаты налогов.

29 и 30 ноября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков принял участие в ежегодном Форуме бизнес-омбудсмена Москвы.

Пленарное заседание «Адаптация бизнеса к системным изменениям в новой экономической реальности», Форум бизнес-омбудсмена Москвы, г. Москва, 29-30 ноября 2022 года

На мероприятие были приглашены депутаты Государственной Думы и Мосгордумы, руководители федеральных органов исполнительной власти, региональные бизнес-омбудсмены, представители Корпорации МСП, Агентства стратегических инициатив, представители прокуратуры и контрольно-надзорных органов, малого и среднего бизнеса.

В рамках двухдневного Форума прошли пленарное заседание, панельные дискуссии, а также стратегические сессии по отраслевым вопросам. Ключевым тезисом стала поддержка бизнеса в современных экономических реалиях. Также были подняты актуальные для предпринимателей вопросы налогообложения, частичной мобилизации,

социальной ответственности бизнеса и его защиты в условиях санкций.

29 ноября состоялось пленарное заседание «Адаптация бизнеса к системным изменениям в новой экономической реальности». Участники обсудили основные вызовы бизнесу, вопросы коммуникации предпринимательского сообщества и власти, а также – импортозамещения, поиска новых зарубежных партнеров, взаимоотношений с инвесторами, интеграции МСП в экономику столицы и национальные цели страны.

Форум бизнес-омбудсмена Москвы,
г. Москва, 29-30 ноября 2022 года

Второй день Форума был полностью посвящен отраслевым вопросам. Лидеры отраслей представили доклады о возможностях их развития и ключевых инициативах. Состоялась презентация обобщенных общеотраслевых проблем и потребностей в мерах поддержки.

XVII Национальный промышленный Конгресс

Бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков **7 октября 2022 года** представил Брянскую область на XVII Национальном промышленном конгрессе: Приоритеты развития.

В программе мероприятий Конгресса приняли участие руководители промышленных предприятий России и зарубежья, руководители государственных корпораций, банков, фондов, представители законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровня, ученые и эксперты, представители СМИ.

Бизнес-омбудсмен С.А. Рондиков,
XVII Национальный промышленный конгресс: Приоритеты развития,
г. Москва, 7 октября 2022 года

Повестка была посвящена актуальным вопросам развития отечественной промышленности, среди которых: поддержка российских производителей и стимулирование создания высокотехнологичных производств, импортозамещение, развитие промышленных кластеров, ускоренное внедрение цифровых технологий, формирование новых транспортно-логистических коридоров, сотрудничество с дружественными зарубежными партнерами и др.

Открылся Конгресс видеообращением Министра промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Мантурова, который подчеркнул необходимость ускоренной адаптации к жестким условиям преодоления санкционных барьеров и международного давления.

Пленарное заседание «Новая индустриализация»: стратегии развития российской промышленности в современных условиях», XVII Национальный промышленный конгресс: Приоритеты развития, г. Москва, 7 октября 2022 года

В ходе пленарного заседания на тему «Новая индустриализация»: стратегии развития российской промышленности в современных условиях» участники обсудили беспрецедентные вызовы, с которыми столкнулась российская экономика, вопросы качественного пересмотра приоритетов во внешней и внутренней экономической политике, а также целевые ориентиры новой промышленной политики, стимулирование спроса на российскую промышленную продукцию и технологии российского происхождения. Не остались без внимания вопросы поддержки российской промышленности со стороны государства и наиболее эффективные инструменты для такой поддержки (преференциальные режимы, промышленная ипотека, развитие промышленных кластеров).

Участники мероприятия отметили, что ответом на современные вызовы видится новая индустриализация, основанная на производственной и технологической независимости, импортозамещении, создании новых высокотехнологичных и высококонкурентных производств, которая позволит превратить Россию из страны-экспортера углеводородного сырья в развитую индустриальную державу и промышленного лидера.

XIV Международный Энергетический Форум

21 декабря 2022 года в Москве состоялся XIV Международный Энергетический Форум «Инновации. Инфраструктура. Безопасность».

Ключевая тема мероприятия – «Стратегии развития российской энергетики в условиях энергоперехода и глобальных вызовов».

Участниками Форума стали руководители ведущих энергетических компаний России, СНГ и дальнего зарубежья, представители профильных министерств и ведомств, научное и экспертное сообщество, представители СМИ.

От Брянской области участие в XIV Международном Энергетическом Форуме «Инновации. Инфраструктура. Безопасность» принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей Сергей Рондиков.

XIV Международный Энергетический Форум «Инновации. Инфраструктура. Безопасность», г. Москва, 21 декабря 2022 года

В рамках мероприятия состоялись: деловой завтрак, пленарное заседание, отраслевые сессии, деловые встречи B2B и B2G, работа выставочных экспозиций, индивидуальные профессиональные консультации по юридическим и финансовым вопросам, заключение новых партнерских соглашений.

На Форуме обсудили стратегии развития российской энергетики в условиях энергоперехода и глобальных вызовов. Деловая программа

мероприятия затронула ряд актуальных направлений, посвященных вопросам нефтегазовой, атомной, электроэнергетической отраслей, цифровой трансформации. Отдельное внимание было уделено климатической повестке и развитию торгово-экономической кооперации с дружественными странами.

Модератором Пленарного заседания выступил советник Президента Российской Федерации, специальный представитель Президента по вопросам климата Руслан Сайд-Хусайнович Эдельгериев. Он отметил, что глобальный энергетический переход, влияющий на структуру и объем потребления энергоресурсов и, прежде всего, ископаемого топлива, будет оказывать существенное давление и на российский ТЭК. Всей отрасли придется адаптироваться, снизить свою углеродоемкость и предложить потребителям альтернативы. Наиболее безопасное положение, как представляется, сейчас у атомной генерации.

В рамках Форума состоялся деловой завтрак, на котором обсудили финансово-кредитные и инвестиционные инструменты поддержки энергетической отрасли. Среди ключевых вопросов: антикризисные программы, которые готовы предложить финансовые институты; инструменты поддержки, доступные для отечественных производителей; условия, на которых промышленные предприятия могут получить льготное финансирование.

Теме взаимовыгодного международного сотрудничества по приоритетным отраслям был посвящен отдельный блок мероприятия – Бизнес-Диалоги. Среди гостей: представители Турции, Китая, Индии, Ирана, ОАЭ. Вопросы, которые были затронуты: экономический и торговый потенциал развития всесторонних международных отношений; особенности создания совместных производств на территории России и дружественных государств; новые возможности для импорта товаров в Россию; экспортный потенциал российских товаров для продвижения на рынках зарубежных государств-партнеров.

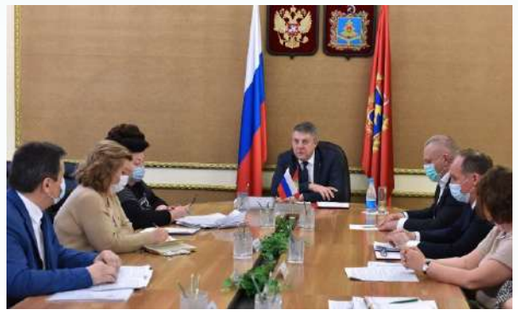
Также на площадке Форума прошли три стратегические сессии: «Трансформация нефтегазового комплекса в современных условиях», «Роль цифры в достижении технологического суверенитета в электроэнергетике и ТЭК», «Промышленная и экологическая безопасность на объектах энергетики и ТЭК».

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института регионального бизнес-омбудсмена.

В целях решения проблем на региональном и местном уровнях Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Губернатором Брянской области, Правительством Брянской области, Брянской областной Думой, исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления в Брянской области.

11 апреля 2022 года Сергей Рондиков выступил с докладом о результатах деятельности за 2021 год на совещании под председательством Губернатора Брянской области Александра Богомаза.



Выступление уполномоченного с докладом об итогах работы за 2021 год на совещании под председательством Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, Правительство Брянской области, 11 апреля 2022 года

«2022 год внес свои коррективы в работу предпринимательского сообщества в связи с беспрецедентным санкционным давлением. Сейчас задача состоит в том, чтобы оперативно отслеживать, как эти ограничения сказываются на бизнесе, чтобы выработать адекватные меры государственной поддержки. В настоящее время необходимо продолжить осуществлять тесное взаимодействие, направленное на поиск компромиссных решений, обеспечивающих баланс интересов бизнес-сообщества и государства. Это позволит достичь результатов в сфере

защиты прав и законных интересов предпринимателей, обеспечить принятие мер по улучшению условий ведения бизнеса», — подчеркнул Сергей Рондиков.

12 мая 2022 года состоялось заседание постоянного комитета по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы. В его работе принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Уполномоченный выступил с докладом о проделанной работе в 2021 году, в котором особое внимание уделил работе бизнеса в условиях сохраняющихся последствий влияния пандемии на экономику, а также с учетом экономических изменений, связанных с санкционной политикой в отношении Российской Федерации.

По завершении своего выступления перед депутатами Сергей Рондиков ответил на вопросы присутствующих.

Заседание постоянного комитета по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, г. Брянск, 12 мая 2022 года

Уполномоченный включен в состав и принимает участие в работе ряда совещательных органов, сформированных на региональном и муниципальном уровнях.

➢ *Комиссия по предоставлению субсидий, выделяемых местным бюджетам на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Брянской области.*

Комиссия создана в целях определения победителей отбора монопрофильных муниципальных образований Брянской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 27 декабря 2018 года № 728-п.

➢ *Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области.*

Совет создан в целях защиты прав потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий, а также общественного контроля тарифного регулирования деятельности естественных монополий.

2 июня 2022 года состоялось заседание Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области, участие в котором принял Уполномоченный Сергей Рондиков.

По итогам заседания принято решение о принятии плана работы Межотраслевого совета потребителей и согласовании проекта корректировки инвестиционной программы филиала ПАО «Россети-центр»-«Брянскэнерго» на 2019-2023 годы.

➢ *Координационный совет по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Брянской области.*

Основными задачами координационного совета являются обеспечение координации деятельности исполнительных органов государственной

власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности; обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с федеральными органами, заинтересованными организациями и общественными объединениями при проведении реформы контрольно-надзорной деятельности; определение проблем и перспектив реализации государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) на территории области; повышение эффективности и результативности контрольно-надзорных мероприятий.

➢ *Координационный совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области.*

Совет образован при Губернаторе Брянской области в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций по вопросам внедрения на территории Брянской области Стандарта развития конкуренции.

➢ *Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области.*

В полномочия комиссии входит рассмотрение вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, рассмотрение заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства, которым было отказано в присвоении статуса социального предприятия, с обоснованием их несогласия с принятым решением.

18 мая 2022 года в Брянском областном Центре оказания услуг «Мой бизнес» состоялось заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области. В заседании принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предпринимателями Брянской области, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 18 мая 2022 года

Критерии, по которым бизнесу может быть присвоен статус «социального», определены федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» и приказом Минэкономразвития России. Это компании и индивидуальные предприниматели, которые работают в сфере поддержки материнства и детства, образования (частные детские сады и школы, кружки и др.), отдыха и оздоровления детей (детские лагеря, санатории, медцентры и т.д.), социальной адаптации (психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь уязвимым слоям населения), культурно-просветительской деятельности (частные музеи, театры, библиотеки, творческие мастерские и т.д.), издания печатной продукции по тематике образования, науки и культуры, а также осуществляют иную деятельность, направленную на решение социальных проблем общества, а также предприятия, которые предоставляют рабочие места людям с ограниченными возможностями, выпускникам детских домов, многодетным и одиноким родителям и другим уязвимым слоям населения, или для этих же категорий граждан производят товары и услуги, способствуют их реализации.

Важно отметить, что в Брянской области существенно выросло число социальных предпринимателей. В 2020 году их было 42, в 2021 – 75, в 2022 – 83.

На заседании комиссии директор Центра «Мой бизнес» Павел Баранов вручил благодарность Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергею Рондикову за сотрудничество и помощь в развитии социального предпринимательства.

➢ *Конкурсная комиссии по предоставлению субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)».*

Комиссия обеспечивает создание равных условий и возможностей для участников отбора, проводит оценку соответствия документов, представленных на отбор, и принимает решение о результатах отбора.

Бизнес-омбудсмен С.А. Рондиков, директор Центра «Мой бизнес» Павел Баранов, г. Брянск, 18 мая 2022 года

3 октября 2022 года состоялось заседание межведомственной комиссии по подведению итогов конкурса на получение социальными предприятиями Брянской области бюджетной грантовой поддержки. В работе комиссии принял участие бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков.

Межведомственная комиссия по подведению итогов конкурса на получение социальными предпринимателями Брянской области бюджетной грантовой поддержки, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 3 октября 2022 года

Девятнадцать социальных предприятий получили средства федерального бюджета на реализацию социальных проектов на условиях софинансирования собственными средствами 25% стоимости проекта.

Большинство претендентов (17 из 19) подало заявку на получение максимальной суммы грантовой поддержки – 500 тысяч рублей.

Наибольшее число грантополучателей – тринадцать – ведет предпринимательскую деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества.

Пять социальных предприятий, ставших получателями грантовой поддержки, создают условия, позволяющих преодолеть или компенсировать ограничения жизнедеятельности социально уязвимых групп населения. И одно предприятие реализует социальный проект по трудоустройству таких граждан.

В завершении мероприятия Сергей Рондиков вручил Почетные грамоты за высокий профессионализм, активное сотрудничество и оказание содействия в работе института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области директору департамента экономического развития Брянской области Михаилу Ерохину и заместителю директора департамента экономического развития Брянской области Константину Павловскому.

Вручение Почетных грамот директору департамента экономического развития Брянской области Михаилу Ерохину и заместителю директора департамента экономического развития Брянской области Константину Павловскому, г. Брянск, 3 октября 2022 года

В ходе очного этапа конкурсного отбора на предоставление грантов молодым предпринимателям, который прошел **18 ноября 2022 года** в региональном центре «Мой бизнес», более 50 бизнес-проектов защитили молодые брянские предприниматели в возрасте до 25 лет.

Работы претендентов оценивала комиссия, в состав которой вошел Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Конкурсный отбор на предоставление грантов молодым предпринимателям, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 18 ноября 2022 года

Прием документов на участие в конкурсе на предоставление грантов молодым предпринимателям в регионе стартовал 19 сентября и завершился 31 октября. Всего поступило 53 заявки. Все без исключения претенденты на господдержку бесплатно обучились основам предпринимательской деятельности в центре «Мой бизнес», это одно из обязательных условий получения гранта. На тренингах молодые бизнесмены узнали различные техники генерации жизнеспособных бизнес-идей, научились правильно оценивать возможность реализации проектов и презентовать их аудитории.

Особое внимание конкурсное жюри уделяло тому, на что планируют потенциальные обладатели грантов потратить деньги — до 500 тысяч рублей средств гранта и 25% собственного софинансирования. Перечень статей расходования обширный — от закупки сырья и ремонта помещений до рекламных кампаний и приобретения оборудования.

Члены комиссии отметили то, с какой серьезностью к защите проектов подошли молодые бизнесмены. Они вооружились презентациями, видеороликами, наглядно демонстрировали, что производят.

Так, одним из самых запоминающихся было выступление индивидуального предпринимателя Александры Медведевой. В 24 года у девушки – уже свой бренд одежды SANDS. В нарядах брянского модельера замечены такие звезды, как Светлана Ходченкова, Клава Кока, Сюзанна Варнина, Рита Дакота, Анна Седакова и другие.

Бизнес-проект аграрного направления представил Павел Дашков. В 20 лет он уже глава крестьянско-фермерского хозяйства. В долгосрочной аренде у молодого фермера земельный участок в Стародубском районе площадью более 20 гектаров, есть зернохранилище и специализированная техника.

В общей сложности, защита проектов длилась более шести часов, все 53 претендента выступили перед комиссией. 51 субъекту малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет, включительно, предоставлен грант на реализацию проектов в сфере предпринимательской деятельности.

➢ *Рабочая группа по обеспечению взаимодействия департамента экономического развития Брянской области, управления имущественных отношений Брянской области с МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях и органами местного самоуправления Брянской*

области по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области.

Задачи рабочей группы: анализ действующих механизмов оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области, в том числе каждого муниципального образования; подготовка предложений по совершенствованию мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе определению приоритетных направлений, форм и видов такой поддержки; подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования и ведения перечней муниципального имущества, порядок и условия предоставления имущества, включенного в перечни, в аренду; формирование перечня муниципального имущества.

➢ *Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области.*

Межведомственная комиссия создана для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения.

➢ *Лицензионная комиссия Брянской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами.*

Одними из функций лицензионной комиссии являются рассмотрение материалов, подготовленных государственной жилищной инспекцией Брянской области, для принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии; обеспечение принятия квалификационного экзамена.

➢ *Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.*

В соответствии с Постановлением Правительства Брянской области

от 23 декабря 2022 года № 648-п «О дате перехода к применению положений статьи 22.1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» был признан утратившим силу приказ управления имущественных отношений Брянской области от 25 ноября 2019 года № 1510 «О создании комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости». С 2023 года данная комиссия в Брянской области не действует.

➢ *Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов.*

Основной целью деятельности совета является содействие развитию малого и среднего предпринимательства и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в городе Брянске.

17 марта 2022 года и **13 октября 2022 года** бизнес-омбудсмен Брянской области Сергей Рондиков принял участие в заседаниях координационного совета в области малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов.

В рамках заседания был рассмотрен перечень муниципальных объектов, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства два или более лет, которые обратились с заявлением о предоставлении им преимущественного права выкупа помещений.

➢ *Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в городе Брянске.*

Основными направлениями деятельности рабочей группы являются разработка предложений по формированию перечня приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в городе Брянске; координация выполнения мероприятий и рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в городе Брянске; рассмотрение и оценка исполнения муниципальных нормативных правовых актов в сфере развития конкуренции в городе Брянске.

➢ *Инвестиционный совет при главе Брянской городской администрации.*

Совет образован для координации инвестиционной деятельности и принятия коллегиальных решений по вопросам инвестиционной политики.

В 2022 году бизнес-омбудсмен принял участие в двух заседаниях инвестиционного Совета при Главе Брянской городской администрации.

15 марта 2022 года в ходе заседания были рассмотрены вопросы о подборе перспективных инвестиционных площадок в городе Брянске, в том числе в границах кадастровых кварталов на территории п. Большое Полпино (территория бывшего Брянского фосфоритного завода).

Представители МУП «Брянский городской водоканал», АО «Газпром газораспределение Брянск», ПАО «Россети Центр» - «Брянскэнерго» выступили с докладами об обеспечении инженерной инфраструктурой инвестиционных площадок, расположенных на территории города Брянска.

В завершении мероприятия выступили представители АО «ПО «Бежицкая сталь» и ООО «Термотрон», которые проинформировали членов инвестиционного Совета об итогах исполнения инвестиционных проектов, реализуемых на промышленных предприятиях.

19 июля 2022 года прошло очередное заседание инвестиционного совета при Главе городской администрации, участие к котором принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков. В мероприятии также участвовали руководители структурных подразделений горадминистрации, депутаты Брянского городского Совета народных депутатов, представители общественности.

С информацией о предоставлении грантов молодым предпринимателям выступил представитель ГАУ БО ЦОУ «Мой бизнес».

В ходе заседания совета собравшиеся также ознакомились с докладом директора МКК «Фонд развития и малого и среднего предпринимательства Брянской области» об условиях предоставления целевых микрозаймов субъектам МСП, а также об условиях льготного финансирования промышленных предприятий. Было отмечено, что необходимо продолжить работу по расширению доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов на условиях возмездности, обеспеченности, срочности, возвратности и целевого использования.

Заключительным пунктом повестки дня стало обсуждение мероприятий, выполняемых Брянской городской администрацией, по предоставлению нежилых помещений субъектам МСП.

Заседание инвестиционного Совета при Главе Брянской городской администрации, г. Брянск, 15 марта 2022 года

Уполномоченный является членом Общественного совета при департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области.

В ходе заседаний Общественного совета, состоявшихся **18 марта 2022 года** и **16 мая 2022 года**, обсуждался вопрос о введении ограничений (запрета) любительской и спортивной охоты в связи с проведением специальной военной операции. Представители областной и региональной общественных организаций охотников и рыболовов отметили, что, несмотря на убытки, которые понесут охотничьи хозяйства, решение об ограничении охоты в Брянской области является правильным и направленным на обеспечение общественной безопасности.

При департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области создана рабочая группа по вопросам обращения с ТКО. Уполномоченным применяется практика рассмотрения обращений предпринимателей на заседаниях рабочей группы совместно с представителями регионального оператора и департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

29 сентября 2022 года состоялась рабочая встреча бизнес-омбудсмена Сергея Рондикова с генеральным директором АО «Чистая планета» — региональным оператором по обращению с ТКО в Брянской области Владимиром Чашниковым.

В ходе встречи обсуждались актуальные вопросы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также вопросы предпринимателей, обратившихся за помощью к бизнес-омбудсмену.

Рабочая встреча бизнес-омбудсмена Сергея Рондикова с генеральным директором АО «Чистая планета» — региональным оператором по обращению с ТКО в Брянской области Владимиром Чашниковым, г. Брянск, 29 сентября 2022 года

Для участия в мероприятии был приглашен индивидуальный предприниматель, у которого возникли проблемы при заключении договора на оказании услуги по обращению с ТКО с региональным оператором.

Положениями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлена обязанность собственников твердых коммунальных отходов заключить договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором. В Брянской области региональный оператор действует с 2019 года. Предпринимателю были разъяснены нормы действующего законодательства, регулирующие порядок заключения договора, правила коммерческого учета объема и массы ТКО, осуществление платы за услугу по обращению с ТКО.

29 декабря 2022 года по инициативе бизнес-омбудсмена Сергея Рондикова состоялось рабочее совещание с руководством АО «Чистая Планета» — регионального оператора по обращению с ТКО в Брянской области.

В ходе встречи подвели итоги работы по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности в 2022 году. Уполномоченный поблагодарил регионального оператора в лице генерального директора организации Владимира Чашникова за конструктивное сотрудничество, оперативное оказание содействия в решении возникающих проблемных вопросов при заключении договоров на вывоз мусора между региональным оператором и предпринимателями.

По окончанию мероприятия Сергей Рондиков вручил почетную грамоту за высокий профессионализм, активное сотрудничество и оказание содействия в работе института Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Брянской области генеральному директору АО «Чистая планета» Владимиру Чашникову.

Вручение Почетной грамоты генеральному директором АО «Чистая планета» Владимиру Чашникову, г. Брянск, 29 декабря 2022 года

С **8 по 10 ноября 2022 года** состоялась реверсная бизнес-миссия компаний из Абхазии в Брянскую область. Брянск посетила делегация бизнесменов из республики Абхазия, цель их визита – найти партнеров и поставщиков среди российских компаний.

В ходе официального открытия мероприятия иностранных гостей приветствовали представители департамента экономического развития региона, торгово-промышленной палаты Брянской области, аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, а также представители почти двух десятков брянских компаний, заинтересованных в экспорте продукции в Абхазию.

Реверсная бизнес – миссия компаний из Абхазии, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 8-10 ноября 2022 года

Сразу же после официального открытия реверсной бизнес-миссии в центре «Мой бизнес» прошли B2B переговоры между представителями брянских компаний и иностранными предпринимателями.

Абхазская делегация также посетила около десятка предприятий, чтобы лично пообщаться со специалистами и увидеть производственный процесс. Это компании, изготавливающие мягкую, корпусную и садовую мебель, двери и готовые быстросборные домокомплекты.

29 ноября 2022 года в Хрустальном зале Правительства Брянской области состоялась торжественная церемония награждения победителей, финалистов и лауреатов конкурса «Лучший предприниматель Брянской области — 2021».

Торжественная церемония награждения победителей, финалистов и лауреатов конкурса «Лучший предприниматель Брянской области», Хрустальный зал Правительства Брянской области, 29 ноября 2022 года

Конкурс проводится в целях популяризации предпринимательской деятельности и формирования положительного образа предпринимателя.

В соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 24 августа 2020 года № 405-п в состав оргкомитета конкурса «Лучший предприниматель Брянской области» был включен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Торжественная церемония награждения победителей, финалистов и лауреатов конкурса «Лучший предприниматель Брянской области», Хрустальный зал Правительства Брянской области, 29 ноября 2022 года

С приветственным словом к участникам церемонии обратился Губернатор Брянской области Александр Богомаз. Он отметил, что в регионе малый и средний бизнес занимает солидную нишу. В прошлом году оборот предприятий составил более 328 млрд рублей. 37 тысяч субъектов и более 100 тысяч работников малого и среднего бизнеса трудятся в строительстве, промышленном производстве и сельском хозяйстве, сфере туризма, общественного питания и ресторанного бизнеса, торговли и других услуг.

Предприниматели активно инвестируют в экономику области. По итогам прошлого года инвестиции составили свыше 13 млрд рублей. Объем платежей в областной бюджет субъектов малого и среднего предпринимательства составил 4,8 млрд рублей. По итогам 10 месяцев он выше прошлого года уже на восемь процентов, а в сравнении с 2014 годом, он больше, чем в 2,5 раза.

Для представителей малого и среднего бизнеса открыты центр оказания услуг «Мой бизнес», Брянский областной промышленный парк. Через фонды микрофинансирования предприниматели получают

кредиты по льготной ставке. Более 850 млн рублей кредитов выданы, они работают в экономике Брянской области в форме микрозаймов. Активно развивается социальный бизнес. Востребованы услуги людям с ограниченными возможностями здоровья, пожилым гражданам. Второй год подряд социальным предпринимателям предоставляется прямая финансовая поддержка в виде грантов на развитие своего дела в размере до 500 тысяч рублей. В этом году также выдано 70 грантов на общую сумму 33 млн рублей.

По традиции победителям конкурса «Лучший предприниматель Брянской области» были вручены памятные подарки с изображением парусника, ставшего символом устойчивого движения брянского малого бизнеса. Глава региона подчеркнул, что предприниматели всегда могут обратиться за помощью в Правительство Брянской области, Брянскую областную Думу, Торгово-промышленную палату Брянской области, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

От имени депутатского корпуса участников торжественного мероприятия приветствовал Председатель Брянской областной Думы Валентин Суббот.

Лучшие представители бизнес-сообщества получили из рук руководителей области заслуженные награды.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является необходимым условием работы Уполномоченного, поскольку скоординированные действия позволяют оперативно решать существующие и возникающие проблемы предпринимательского сообщества.

Уполномоченным заключено 39 Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с территориальными органами Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора, ФССП России, ФАС России, Роструда, ФСИН России, ФНС России, с прокуратурой Брянской области, УМВД России по Брянской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Брянской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, что позволяет своевременно, достоверно и прозрачно довести до сведения поднадзорных субъектов суть обязательных актуальных требований надзорных органов, создать устойчивую тенденцию к снижению количества выявляемых нарушений, выстроить диалог с предпринимательским сообществом по вопросам, касающимся правоприменительной практики и осуществления контроля, создать благоприятные условия для ведения бизнеса добросовестными хозяйствующими субъектами.

В 2022 году Уполномоченный и его сотрудники приняли участие публичных мероприятиях Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям, публичных обсуждениях правоприменительной практики ГУ МЧС России по Брянской области, мероприятиях, проведенных УФНС России по Брянской области.

В рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в течение 2022 года проходили публичные слушания результатов правоприменительной практики Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, участие в которых приняли Уполномоченный и сотрудники аппарата.

Так, в режиме видеоконференцсвязи **22 июня 2022 года** было проведено публичное мероприятие по вопросам правоприменительной практики при осуществлении государственного энергетического надзора за 2021 год и 3 месяца 2022 года. Участники мероприятия заслушали доклады об основных показателях надзорной деятельности в области энергетики, а также были проинформированы о наиболее характерных нарушениях, выявляемых при проведении проверок.

В рамках обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям совместно с представителями бизнес-сообщества рассмотрены вопросы, касающиеся эпизоотической ситуации в Калужской, Брянской

и Смоленской областях, основные проблемы в данной сфере и возможные пути их решения, обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности леса, изменений законодательства в области ветеринарии в части регистрации и идентификации животных, а также работы хозяйствующих субъектов в ФГИС «Зерно». Одним из важных вопросов, вынесенных на обсуждение, был порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2022 году.

По инициативе Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям **15 апреля 2022 года** на площадке Брянского филиала подведомственного Россельхознадзору ФГБУ «ЦНМВЛ» состоялся круглый стол по обсуждению проблемных вопросов обеспечения эпизоотического благополучия региона в отрасли животноводства, свиноводства и птицеводства. Участие в мероприятии приняли представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, прокуратуры Брянской области, департамента сельского хозяйства Брянской области, управления ветеринарии Брянской области, а также представители хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства и оборота продукции животного происхождения.

Круглый стол по обсуждению проблемных вопросов обеспечения эпизоотического благополучия региона в отрасли животноводства, свиноводства и птицеводства, Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областях, г. Брянск, 15 апреля 2022 года

Специалисты Управления Россельхознадзора рассказали собравшимся об эпизоотической обстановке в регионе и о мерах, принимаемых Управлением для ее поддержания. Также были освещены вопросы проведения лабораторного мониторинга сырья и пищевой продукции, вопросы ввоза и вывоза подконтрольных госветнадзору грузов, обсуждена проблема бесконтрольного перемещения сельскохозяйственных животных.

Участниками мероприятия была затронута тема порядка осуществления контрольно-надзорной и профилактической деятельности в 2022 году.

12 июля 2022 года, в преддверии 95-летия со дня образования государственного пожарного надзора, в Торгово-промышленной палате Брянской области состоялся круглый стол с представителями бизнес-сообществ, общественных организаций и подконтрольных объектов надзора. В мероприятии принял участие представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Круглый стол в преддверии 95-летия со дня образования государственного пожарного надзора, г. Брянск, 12 июня 2022 года

На круглом столе выступили сотрудники Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Брянской области, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля. Был освещен ряд актуальных вопросов, направленных на повышение уровня пожарной безопасности подконтрольных объектов надзора и снижение

административных издержек, в том числе в сфере лицензирования деятельности по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений.

Об основных направлениях развития контрольной (надзорной) деятельности органов государственного пожарного надзора в современных условиях рассказал заместитель начальника Главного управления — начальник Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Брянской области Николай Яньков.

Продолжилось мероприятие выступлениями об особенностях осуществления лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности с 1 марта 2022 года, совершенствовании нормативного регулирования по вопросам пожарной безопасности, изменениях в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Также в рамках мероприятия представители бизнес-сообществ и организаций ознакомились с тематической пожарно-технической выставкой, приуроченной 95-летию со дня создания государственного пожарного надзора.

Актуальные вопросы по введению института Единого налогового счета были рассмотрены на мероприятиях, проведенных УФНС России по Брянской области.

Также в рамках аналогичных мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники и порядка ведения кассовых операций, практика применения статьи 54.1 НК РФ при рассмотрении споров объединения (дробления) бизнеса, характерные нарушения, выявляемые в ходе выездного налогового контроля, работа со схемным НДС в рамках камеральных проверок.

Данные мероприятия проведены в рамках реализации приоритетной программы Правительства Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Взаимодействие с прокуратурой Брянской области

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и

устранения их нарушений Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие с прокуратурой Брянской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.

Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- рассмотрение заявлений предпринимателей о нарушениях их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- доведение прокуратурой Брянской области до сведения Уполномоченного имеющейся информации о состоянии законности и практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей;
- информирование Уполномоченным прокуратуры Брянской области о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей, а также в возможно короткие сроки – о ставших известными ему незаконных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных в суд и удовлетворенных заявлениях в защиту предпринимателей;
- взаимный информационный обмен иными сведениями, в том числе статистическими данными и правовой информацией;
- внесение в государственные органы совместных предложений по усилению защиты прав предпринимателей, в том числе связанных с принятием, изменением, дополнением и отменой законов и иных нормативных правовых актов;
- участие в заседаниях общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области;
- совместный мониторинг реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Согласно достигнутой договоренности между Генеральной прокуратурой РФ и Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей региональные уполномоченные обеспечивают информирование прокуроров о случаях необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность предпринимателей. В свою очередь, прокуроры незамедлительно принимают меры по недопущению нарушений прав и законных интересов предпринимателей.

В рамках Соглашения о взаимодействии между прокуратурой

Брянской области и Уполномоченным некоторые обращения направляются в прокуратуру для проведения проверки доводов заявителей.

За отчетный период в рамках семи обращений было принято решение о направлении соответствующих запросов в адрес органов прокуратуры (5 в адрес областной прокуратуры, 2 – в районную прокуратуру).

Меры прокурорского реагирования приняты в рамках четырех обращений (в связи с нарушением требований уголовно-процессуального законодательства, нарушением порядка привлечения к административной ответственности, дважды в связи нарушением порядка предоставления земельных участков).

К Уполномоченному обратился глава К(Ф)Х с жалобой на должностных лиц районной администрации. Фермеру было отказано в предоставлении в аренду земельных участков площадью 6,5 га и 13 га для выпаса скота.

В ходе рассмотрения представленных документов установлено, что предприниматель подал заявления в администрацию о предоставлении в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения в соответствии с ч. 5.1 ст. 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Данной нормой предусмотрено, что земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и выделенный в счет земельных долей, передается использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду без проведения торгов в случае, если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство обратились в орган местного самоуправления с заявлением о заключении договора купли-продажи или договора аренды такого земельного участка в течение шести месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на такой земельный участок.

По итогам рассмотрения заявлений администрацией был направлен ответ, согласно которому главе К(Ф)Х отказано в предоставлении земельных участков в связи с тем, что данные земельные участки не были выделены в счет земельных долей. Изучив письменный отказ администрации, Уполномоченный пришел к выводу, что должностным лицом был нарушен порядок рассмотрения заявлений о предоставления земельных участков. Отказ не содержал ни ссылки на нормы действующего законодательства, на основании которых было принято соответствующее решение, ни даже подписи должностного лица.

Аппаратом Уполномоченного незамедлительно были подготовлены материалы и направлены в прокуратуру для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В результате принятых мер председатель комитета по управлению муниципальным имуществом районной администрации привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.9 КоАП РФ, в виде административного штрафа. Представление прокурора об устранении нарушений действующего законодательства, внесенное главе администрации, рассмотрено и удовлетворено. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

На постоянной основе Уполномоченным совместно с первым заместителем прокурора Брянской области Игорем Таратоновым проводятся личные приемы предпринимателей. Участие в личных приемах также принимает Уполномоченный по правам человека в Брянской области.

В 2022 году осуществлен выездной прием предпринимателей в Почепском, Суражском, Жуковском районах, а также в Новозыбковском городском округе.

Вопросы, с которыми обратились на личном приеме предприниматели, касались предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения в аренду, исполнения судебных решений, предоставления услуг по вывозу твердых бытовых отходов АО «Чистая планета». Часть обращений касались законности принятых органами предварительного расследования процессуальных решений по уголовным делам.

Все заявители получили необходимые правовые консультации по интересовавшим вопросам.

Один из предпринимателей, участвовавших в личном приеме в Почепском районе, ранее уже обращался за помощью к бизнес-омбудсмену. В 2021 году ему было оказано содействие в составлении заявления в арбитражный суд об обязании администрации Почепского района заключить дополнительное соглашение к договору аренду земельных участков, предусматривающее увеличение срока действия договора. По результатам судебного разбирательства суд встал на сторону предпринимателя. Теперь главе КФХ потребовалась помощь в исполнении вступившего в законную силу решения суда.

Совместные выездные приемы предпринимателей с первым заместителем прокурора Брянской области, Уполномоченным по правам человека в Брянской области

Уполномоченный является членом Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области. Совет создан в целях своевременного выявления и реагирования на нарушения закона, защиты прав хозяйствующих субъектов, а также повышения гласности и прозрачности работы органов прокуратуры на этом направлении деятельности.

Основными задачами совета являются:

- организация эффективного взаимодействия органов прокуратуры области с общественными организациями, объединениями предпринимателей;
- разработка предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;
- разработка и внесение предложений о совершенствовании

действующего законодательства, в том числе направленных на профилактику нарушений прав предпринимателей;

- рассмотрение наиболее сложных и актуальных проблем в сфере защиты прав предпринимателей и путей их решения, предлагаемых общественными объединениями.

27 октября 2022 года состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и Общественного совета при прокуратуре Брянской области по защите малого и среднего бизнеса.

Основной темой мероприятия стало обсуждение вопроса защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора).

Уполномоченный Сергей Рондиков выступил с докладом о проделанной работе по организации взаимодействия с контрольно-надзорными органами в целях оперативного решения проблем предпринимательского сообщества, а также представил для обсуждения Индекс административного давления в Брянской области. Он отметил, что проводимая реформа контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение ее репрессивности, и все последние изменения законодательства, в частности в КоАП РФ, призваны снизить административную нагрузку на бизнес. Принятые меры, несомненно, будут способствовать повышению степени комфорта ведения бизнеса в регионе.

В ходе встречи также были рассмотрены вопросы соблюдения прав хозяйствующих субъектов в кредитно-банковской сфере.

Представитель отделения по Брянской области ГУ Банка России по ЦФО довел до присутствующих информацию о принятых Банком России и Правительством Российской Федерации мерах для поддержки бизнеса, направленных на снижение кредитной нагрузки после усиления санкций и обеспечивающих возможность отсрочки платежей по действующим договорам, а также возможность сократить издержки.

С марта по 30 сентября 2022 года в банки от субъектов МСП Брянской области поступило 665 обращений на предоставление «кредитных» каникул», из которых 75% — одобрено. Фактически было проведено реструктуризаций на сумму почти 6,4 млрд рублей, из них свыше 1 млрд рублей – по собственным программам банков.

В рамках встречи участниками Совета обсуждены вопросы дальнейшего взаимодействия органов прокуратуры и общественных организаций по защите прав малого и среднего бизнеса.

Заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области, г. Брянск, 27 октября 2022 года

По поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокуратурой области в целях реализации мер поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы, устранения существующих барьеров в осуществлении предпринимательской деятельности, а также оказания помощи хозяйствующим субъектам на постоянной основе было организовано проведение встреч с представителями бизнес-сообщества области. Участие в данных мероприятиях принимал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Так, **4 августа 2022 года** в прокуратуре Брянской области состоялась встреча с предпринимателями региона. Для обсуждения проблемных вопросов в рамках предоставленной компетенции были приглашены представители органов государственной власти и местного самоуправления.

В ходе встречи предпринимателями были обозначены проблемы, связанные с отказами службы судебных приставов в приостановлении исполнительных производств ввиду имеющегося моратория, отказами банков предоставлять кредиты, приостановлением действия сертификата качества продукции, возмещением НДС, повышением поставщиками цен на товары.

Всем заявителям были даны разъяснения, рекомендации, решение некоторых вопросов поставлено на контроль.

Бизнес-омбудсмен отметил, что необходимо продолжить формирование эффективного диалога предпринимателей с органами государственной и муниципальной власти. Это позволит достичь результатов в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В 2022 году Уполномоченный Сергей Рондиков принимал участие в торжественных мероприятиях, проводимых прокуратурой Брянской области.

14 января 2022 года во Дворце культуры БМЗ прошел торжественный вечер, посвященный 300-летию прокуратуры России.

В нем приняли участие Губернатор Брянской области Александр Богомаз, председатель Брянской областной Думы Валентин Суббот, главный федеральный инспектор по Брянской области Андрей Дьячук, член Совета Федерации Вадим Деньгин, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николай Валуев, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков, руководители города, правоохранительных и контролирующих органов Брянской области, общественных и образовательных организаций, работники и ветераны прокуратуры.

С приветственным словом к коллективу прокуратуры обратился Губернатор Брянской области Александр Богомаз. «В настоящее время прокуратура Брянской области обеспечивает успешное решение важнейших задач для обеспечения безопасности и развития общества и государства. Вы отвечаете за координацию всей правоохранительной деятельности в регионе. Делаете все необходимое для снижения уровня криминальной угрозы, повышения раскрываемости преступлений. На территории области эта работа организована профессионально», — подчеркнул Губернатор.

В ходе торжественного мероприятия сотрудники прокуратуры были отмечены Почетными грамотами и Благодарностью Губернатора, Брянской областной Думы, Благодарностью главного федерального инспектора по Брянской области, другими ведомственными и государственными наградами.

Уполномоченный Сергей Рондиков выразил благодарность сотрудникам прокуратуры за плодотворную совместную деятельность и оперативное решение проблем предпринимателей путем принятия мер реагирования, восстановление их нарушенных прав и законных интересов.

Взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области»

По вопросам защиты прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области».

В целях проведения совместной работы в направлении дальнейшего повышения безопасности предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами используются следующие формы сотрудничества:

- получение и обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей;
- изучение и экспертная оценка материалов по фактам выявленных нарушений прав предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности, мерам дальнейшего реагирования и их реализации;
- выработка мер и предложений, направленных на противодействие коррупции, недобросовестной конкуренции и противоправным поглощениям субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление мероприятий, связанных с защитой российского и регионального рынков от контрафактной, фальсифицированной и некачественной продукции;
- сотрудничество в сфере совершенствования законодательства, регулирующего вопросы реализации и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие субъектам предпринимательской деятельности в разрешении споров и конфликтов, устранении административных барьеров;
- развитие и популяризация третейского разбирательства, посредничества, а также других альтернативных способов разрешения экономических споров;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о результатах работы по защите прав предпринимателей;
- проведение совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий, относящихся к предмету совместной деятельности.

13 апреля 2022 года в Брянской ТПП состоялась деловая сессия

«Медиация сегодня и перспективы развития в Брянской области. Время новых возможностей».

Модераторами мероприятия выступили Наталья Ситникова и Наталья Зинчук, которые представляют Союз профессиональных медиаторов «M2B» в Брянском регионе.

К участникам мероприятия с приветственным словом обратился Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков. Бизнес-омбудсмен выразил пожелание более тесного сотрудничества с сообществом медиаторов, в том числе в рамках ранее заключенного соглашения с Союзом профессиональных медиаторов «M2B». Такое взаимодействие позволит создать благоприятные условия для развития альтернативных внесудебных способов урегулирования споров между предпринимателями.

В ходе мероприятия состоялось выступление и открытый диалог Президента Союза профессиональных медиаторов «M2B», медиатора Евгения Киселева (г. Самара).

Выступление Президента Союза профессиональных медиаторов «M2B», медиатора Евгения Киселева (г. Самара), г. Брянск, 13 апреля 2022 года

Евгений Киселев рассказал в своем выступлении об особенностях применения процедуры медиации в бизнес-спорах.

Участники мероприятия обсудили особенности применения процедуры медиации в бизнес-спорах, а также отметили, что использование механизма

Деловая сессия «Медиация сегодня и перспективы развития в Брянской области. Время новых возможностей», г. Брянск, 13 апреля 2022 года

медиации в таких спорах позволяет существенно уменьшить время, необходимое для урегулирования конфликтных ситуаций, снизить или вообще исключить затраты на судебные разбирательства в судах.

Особое внимание Брянская ТПП уделяет вопросам противодействия коррупции, в связи с чем был создан комитет Брянской ТПП по безопасности предпринимательской деятельности и противодействию коррупции, в состав которого вошел региональный Уполномоченный.

В отчетном периоде заседание комитета состоялось **27 сентября 2022** года. Участники заседания обсудили реформу уголовной ответственности за налоговые преступления, совершенные бизнесом, наметили возможность совместного проведения с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Брянской области мероприятий, направленных на рассмотрение вопросов об итогах моратория на проведение плановых проверок бизнеса во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также о необходимости информирования руководителей организаций региона об обязанности по разработке и принятию ими мер по предупреждению коррупции во исполнение требований действующего антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Заседание комитета по безопасности предпринимательской деятельности и противодействия коррупции при Брянской ТПП, г. Брянск, 27 сентября 2022 года

В ходе заседания намечен ряд иных мероприятий, направленных на обеспечение интересов предпринимателей и развитие предпринимательской деятельности в регионе.

2 декабря 2022 года в Брянской торгово-промышленной палате состоялся круглый стол на тему: «Правовое, административное и антикоррупционное регулирование предпринимательской деятельности. Защита и продвижение интересов предпринимателей».

В круглом столе приняли участие: представители аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, управления государственных закупок Брянской области, торгово-промышленной палаты Курской области, филиала в Брянской и Орловской областях ПАО «Ростелеком», представители организаций и предприниматели, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность.

В рамках круглого стола были заслушаны доклады о правоприменительной практике по защите и обеспечению интересов субъектов предпринимательской деятельности, о формировании нетерпимого отношения к коррупции в предпринимательской среде, об участии предпринимателей в государственных закупках посредством электронных магазинов Брянской области, о работе Международного коммерческого арбитражного суда при ТПП РФ и рассмотрение споров

в Отделении МКАС при ТПП РФ в городе Курске, о современных электронных видах коммуникации в предпринимательской деятельности, а также рассмотрен ряд иных актуальных вопросов обеспечения предпринимательской деятельности, практические формы и методы совершенствования бизнес-процессов, существующие резервы дальнейшего развития предпринимательства.

9 декабря 2022 года прошла Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией.

Акция проведена ТПП России во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478.

На площадке Брянской ТПП собрались представители аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, Прокуратуры Брянской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области, Комитета Брянской ТПП по безопасности предпринимательской деятельности и противодействию коррупции, медиаторы Национальной Ассоциации профессиональных медиаторов «Паритет».

В рамках Акции вице-президент ТПП России Дыбова Е.Н. озвучила итоги 10 юбилейного этапа специального проекта ТПП России «Бизнес-

Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к ежегодно отмечаемому Международному дню борьбы с коррупцией, г. Брянск, 9 декабря 2022 года

барометр коррупции», привела динамику результатов опроса 2022 года в сравнении с 1 этапом 2016 года.

В опросе 2022 года приняли участие более 42 000 представителей бизнеса, самозанятых, государственных и муниципальных служащих, в том числе, более 320 от Брянской области.

Впервые участники мероприятия приняли участие в антикоррупционном диктанте и проверили свои профессиональные знания в сфере антикоррупционного законодательства.

По результатам диктанта участники получили именные свидетельства, выданные Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области».

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Брянской области

Деятельность бизнес-омбудсмена Брянской области осуществляется в постоянном и тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, которое реализуется в следующих формах:

- обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы;
- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами права;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о грубых нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- участие в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области;
- участие в научно-практических конференциях и семинарах, иных мероприятиях по вопросам обеспечения прав и законных интересов защищаемых лиц.

В 2022 году бизнес-защитник Сергей Рондиков и сотрудники аппарата приняли участие в четырех заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

29 апреля 2022 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в ходе которого

были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2021 году.

24 июня 2022 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему: «Соблюдение прав жителей Брянской области как потребителей финансовых услуг. Права граждан, потерпевших от финансовых мошенничеств».

В ходе мероприятия участники рассмотрели вопросы, касающиеся финансовой грамотности населения Брянской области, реализации региональной программы «Повышение финансовой грамотности населения Брянской области на 2021 – 2023 годы», защиты прав потребителей финансовых услуг.

По вопросам, связанным с защитой прав граждан от действий мошенников и реализацией прав потерпевших, выступил представитель прокуратуры Брянской области

После дискуссии члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации законодательным, исполнительным органам региона, Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Брянской области, Управлению Роспотребнадзора по Брянской области, Отделению по Брянской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу, Союзу «Торгово-промышленная палата Брянской области», банкам и иным кредитным организациям.

Участники экспертного Совета также обсудили некоторые вопросы, касающиеся социальной защиты лиц, прибывших на территорию Брянской области в экстренном порядке из ЛНР, ДНР и Украины.

14 октября 2022 года бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принял участие в заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему: «Актуальные проблемы исполнения судебных решений».

Экспертным Советом проанализированы причины неисполнения судебных решений, вынесенных в интересах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, проблемы взыскания задолженности по алиментным платежам, отсутствия в действующем законодательстве норм обязывающего характера по трудоустройству

должников-алиментщиков, существующий порядок расчета размера алиментов исходя из величины средней заработной платы РФ, слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов.

Также члены экспертного Совета обсудили вопрос о создании на территории Брянской области исправительных центров в целях трудоустройства лиц, осужденных к принудительным работам.

22 декабря 2022 года состоялось заседание экспертного Совета на тему: «Защита прав граждан в сфере социального обслуживания в Брянской области».

Заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск

В мероприятии приняли участие представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, руководители и представители профильных ведомств.

В ходе заседания была проанализирована представленная департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области характеристика системы социального обслуживания в регионе, изучены вопросы оказания жителям Брянской области государственных социальных услуг в стационарной, полустационарной форме и на дому, а также услуг негосударственных организаций. Участники обсудили перспективы и проблемы оказания социальных услуг нуждающимся гражданам, обозначили возможные пути их решения.

По итогам состоявшейся дискуссии члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации правительству, исполнительным органам Брянской области и управлению по вопросам миграции УМВД России по Брянской области.

Взаимодействие с Общественной палатой Брянской области

В целях повышения эффективности деятельности и создания благоприятных условий для развития предпринимательства Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области осуществляет взаимодействие с Общественной палатой Брянской области.

16 марта 2022 года в Правительстве Брянской области состоялось VIII пленарное заседание Общественной палаты Брянской области. Участники обсудили вопросы, касающиеся деятельности совещательного органа, заслушали доклад «О состоянии гражданского общества в Брянской области в 2021 году», наметили основные приоритеты работы в текущем году.

В мероприятии приняли участие врио заместителя Губернатора Брянской области Татьяна Кулешова, заместитель Председателя Брянской областной Думы Виталий Беляй, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Брянской области Сергей Рондиков, руководители региональных департаментов, члены Общественной палаты.

Приветствуя участников мероприятия, Татьяна Кулешова отметила большой вклад Общественной палаты в решение социальных вопросов региона. Членами палаты проведена большая работа по целому ряду направлений, как правило, это поддержка незащищенных категорий граждан. Также она указала на деятельность палаты в деле подготовки наблюдателей за выборами, а также разработку важных региональных документов. Среди них особо был отмечен Социальный кодекс Брянской области – инициатива, которая получила поддержку на федеральном уровне.

Также на заседании было утверждено положение о проведении ежегодного конкурса «Общественное признание». Планируется ежегодно давать оценку работе общественных организаций, деятелей науки, культуры, образования и других сфер и отмечать их вклад в развитие гражданского общества Брянской области.

3 августа 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков принял участие в IX пленарном заседании Общественной палаты Брянской области V созыва, темой которого стало обсуждение роли общественных советов в обеспечении диалога гражданского общества и власти.

С приветственным словом к участникам заседания обратились Губернатор Брянской области Александр Богомаз, председатель Брянской областной Думы Валентин Суббот, Главный федеральный инспектор по Брянской области Андрей Дьячук.

Председатель Общественной палаты Брянской области Валерий Родоманов рассказал о задачах Общественной палаты Брянской области по согласованию общественно значимых интересов гражданского общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении вопросов экономического и социального развития области.

На заседании отмечена важная роль общественных советов при органах публичной власти в обеспечении диалога гражданского общества и власти, дана положительная оценка деятельности Общественной палаты Брянской области в данном направлении.

19 октября 2022 года в Хрустальном зале Правительства Брянской области состоялось X пленарное заседание Общественной палаты Брянской области V созыва на тему: «Роль гражданского общества в сохранении культурного наследия народов России».

Пленарное заседание Общественной палаты на тему «Роль гражданского общества в сохранении культурного наследия народов России», Хрустальный зал Правительства Брянской области, 19 октября 2022 года

В заседании приняли участие Губернатор Брянской области Александр Богомаз, председатель Брянской облдумы Валентин Суббот, врио замгубернатора Татьяна Кулешова, врио замгубернатора Елена Егорова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков, члены Общественной палаты.

С приветственным словом к собравшимся обратился Губернатор Брянской области Александр Богомаз. Он отметил важность сохранения историко-культурного наследия и противодействия фальсификации истории, что наглядно показывают события, происходящие на Украине.

Пленарное заседание Общественной палаты, Хрустальный зал Правительства Брянской области, 19 октября 2022 года

В ходе заседания участники обсудили ряд вопросов, в том числе о сохранении памятников истории и культуры, о роли музея как источника формирования и сохранения культурного наследия, развитии традиционной народной культуры Брянской области.

По итогам мероприятия был принят ряд решений, содержащих рекомендации региональным государственным органам и образовательным учреждениям.

23 декабря 2022 года состоялось XI пленарное заседание Общественной палаты Брянской области V созыва. В заседании приняли участие: врио заместителя Губернатора Татьяна Кулешова, заместитель Председателя Брянской областной Думы Владимир Пронин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков, руководители региональных органов власти, члены Общественной палаты и ведущие общественники Брянщины.

Мероприятие началось с церемонии награждения победителей конкурса Общественной палаты Брянской области «Общественное признание».

Участников заседания поприветствовала врио заместителя Губернатора Татьяна Кулешова, отметившая продуктивность работы региональной Общественной палаты V созыва. Общественная палата провела большую работу по целому ряду направлений: начиная от подготовки наблюдателей за выборами различного уровня и заканчивая разработкой ключевых региональных документов. В частности, Губернатором Брянской области Александром Богомазом высоко оценена инициатива палаты по разработке Социального кодекса Брянской области. Как отметила Татьяна Кулешова, этот документ стал первым в стране, успешно аккумулировавший всю социальную базу конкретного субъекта Федерации. Поэтому многие другие регионы теперь обращаются к успешному опыту Общественной палаты Брянской области при разработке аналогичных документов.

В ходе мероприятия были заслушан доклад о развитии институтов гражданского общества в Брянской области в 2022 году, особенностях взаимодействия некоммерческого сектора с органами власти, экспертной оценке реализации и поддержки гражданских инициатив, содержащий рекомендации по развитию гражданского общества. Итогом обсуждения документа стало его утверждение Общественной палатой Брянской области.

Социальный кодекс Брянской области

Разработка и принятие Социального кодекса Брянской области является инициативой Губернатора Брянской области Александра Богомаза, направленной на решение ряда задач, в том числе, совершенствование областной социальной политики, которая формируется в рамках государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области».

Создание комиссии по разработке проекта Социального кодекса было возложено на Общественную палату Брянской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и исполнительными органами государственной власти региона.

Разработка кодекса велась по нескольким направлениям. Экспертная группа изучала региональные материалы, современное российское законодательство, регламентирующее данную сферу, опыт других регионов. К работе над проектом был привлечен самый широкий спектр внешних экспертов: представители московского и брянского научных сообществ, институтов гражданского общества.

Социальный кодекс призван объединить в одном документе правовые нормы, регулирующие отношения в сфере социальной поддержки населения. Его принятие даст возможность не только согласовать нормативный материал по социальному обеспечению граждан, но и упростит применение кодекса должностными лицами, а также его использование лицами, имеющими право на социальное обеспечение.

В 2021 году была определена основная структура Социального кодекса Брянской области, в которой нашли отражение такие понятия как «социальная ответственность бизнеса» и «социальное предпринимательство».

Бизнес-омбудсмен внес свои предложения по вопросам участия хозяйствующих субъектов в социальных правоотношениях.

20 сентября 2022 года состоялось очередное совещание по разработке Социального кодекса региона. В мероприятии приняли участие председатель Общественной палаты Брянской области Валерий Родоманов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области

Сергей Рондиков, директор Брянского филиала РАНХиГС, руководитель рабочей группы по разработке кодекса Сергей Шачнев, руководители региональных департаментов и управлений, депутаты, ученые-эксперты, представители общественных организаций.

Участники совещания отметили, что разработка Социального кодекса завершена, имеется только необходимость учесть все поправки в законодательство 2022 года. В ходе обсуждения были внесены соответствующие предложения по дополнению в проект документа.

Заседание комиссии по разработке Социального кодекса Брянской области, г. Брянск, 20 сентября 2022 года

Взаимодействие с иными организациями

24 января 2022 года состоялась встреча представителей Союза Автосервисов России с владельцами и руководителями СТО (станций технического обслуживания) в Брянске, участие в которой принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

В рамках встречи участники обсудили результаты работы Союза за прошедший год, поделились опытом поиска эффективной бизнес-модели и практикой применения маркетинговых технологий в автосервисной отрасли.

В завершении мероприятия Сергей Рондиков рассказал о деятельности регионального аппарата уполномоченного, способах защиты предпринимателей, в каких случаях и как уполномоченный помогает бизнесу.

Рабочая встреча бизнес-омбудсмена С.А. Рондикова и представителей Союза Автосервисов России с владельцами и руководителями СТО в Брянске, г. Брянск, 24 января 2022 года.

31 августа 2022 года участие в работе дискуссионной площадки по вопросам повышения финансовой доступности, организованной Банком России, приняли сотрудники аппарата Уполномоченного.

Основная тема обсуждения – запуск платформы Банка России «Знай своего клиента».

Директор Департамента финансового мониторинга и валютного контроля Банка России Илья Ясинский рассказал, что информационный сервис «Знай своего клиента» начал работать в полном объеме с 1 июля 2022 года. Все банки в ежедневном режиме получают качественную информацию об отнесении своих клиентов и их контрагентов (юридических лиц и ИП) к одной из групп риска проведения подозрительных операций — низкой, средней и высокой («зеленой», «желтой» и «красной»). Эти данные они могут использовать для того, чтобы определять режим работы с каждым клиентом.

В «красной» группе высокого риска находятся компании и индивидуальные предприниматели, не осуществляющие реальной хозяйственной деятельности и требующие применения к ним «противолегализационных» мер. Если и банк, и регулятор поставили клиенту «красную» оценку, банк должен незамедлительно установить запрет на проведение практически всех его операций. Также кредитная организация обязана проинформировать клиента о том, что Банк России отнес его к группе высокого уровня риска (со ссылкой на соответствующие критерии), и сообщить о применении ограничительных мер.

«Желтая» группа среднего риска — клиенты, совмещающие реальную и теневую части хозяйственной деятельности, чьи операции требуют дополнительного внимания и анализа со стороны банков.

Основная часть компаний и предпринимателей остается в «зеленой» группе низкого риска и не требует повышенного внимания со стороны банкиров.

Банк России рассчитывает таким образом снизить нагрузку на добросовестных предпринимателей, в первую очередь на малый и микробизнес. Это одна из задач внедрения платформы — создание так называемой экосреды «зеленых» клиентов, то есть тех клиентов, которые не проводят подозрительные операции, и которые должны находиться под более «мягким» вниманием со стороны кредитных организаций.

Эксперты Департамента финансового мониторинга и валютного контроля Банка России отметили, что информация платформы является для банков вспомогательной, окончательную оценку о добросовестности бизнеса своих клиентов с точки зрения «антиотмывочного» законодательства они должны присваивать самостоятельно.

У предпринимателей, не согласных с их включением в группу высокого риска, есть право обжаловать такое решение в Межведомственной комиссии при Банке России, в которую входят Росфинмониторинг, ФТС России, уполномоченный по защите прав предпринимателей, а также представители банковских и бизнес-объединений.

3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона Брянской области № 99 Уполномоченный в целях выполнения стоящих перед ним задач рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

- запрашивать и получать от органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- привлекать экспертов и специалистов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалоб;
- принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- направлять органам государственной власти Брянской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых

он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;
- информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.

В аппарат Уполномоченного в 2022 году поступило 250 обращений: 23 письменных и 227 устных. В 2021 году поступление составило 268 обращений (27 письменных и 241 устное).

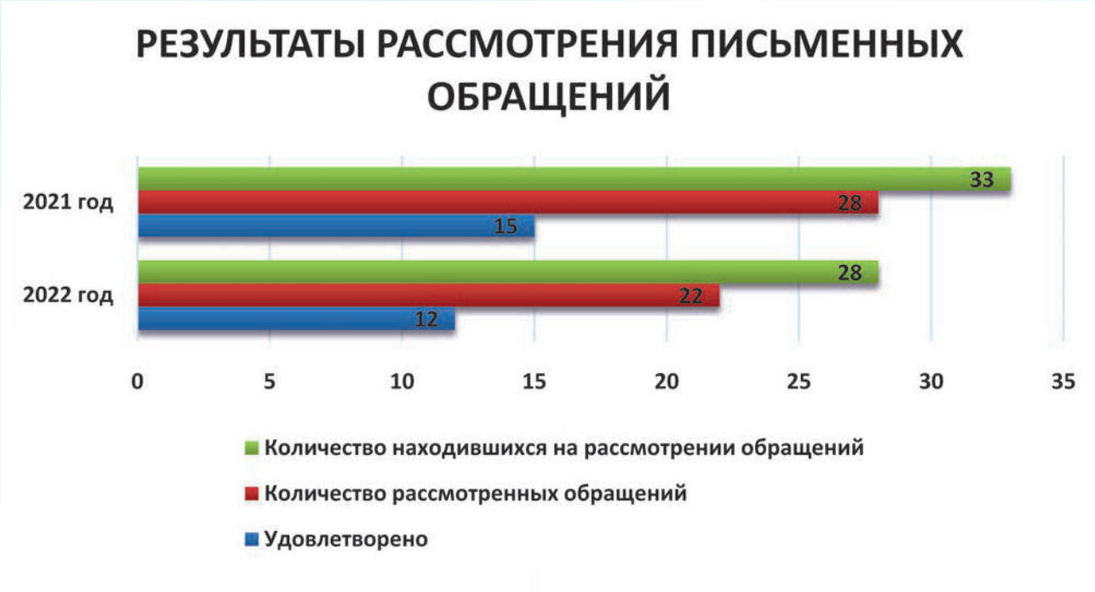
Всего в 2022 году на рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилось 28 письменных обращений субъектов предпринимательской деятельности, из них: 23 письменных обращения поступили в отчетном периоде, 5 письменных обращений перешли в качестве остатка с 2021 года.

В аналогичном периоде 2021 года на рассмотрении находилось 33 письменных обращения, из них: 27 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 6 письменных обращений перешли в качестве остатка с 2020 года.

В отчетном периоде рассмотрено по существу 22 письменных обращения (3 обращения – остаток с 2021 года), в том числе удовлетворено 12, что составляет 54,5 % от общего количества рассмотренных обращений.

Остаток нерассмотренных письменных обращений на конец отчетного периода составил 4 обращения.

В 2021 году рассмотрено по существу 28 письменных обращений, из них удовлетворено 15, что составило 53,6 % от общего количества рассмотренных обращений.



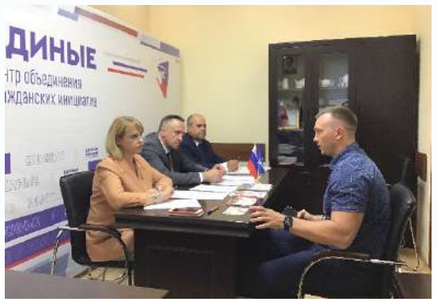
Не все доводы обращений нашли свое подтверждение, что чаще всего связано с правовой неграмотностью предпринимателей. В ходе рассмотрения обращений были установлены факты пропуска сроков на обжалование действий (бездействия) органов или должностных лиц, а также наличие уже вступивших в законную силу судебных решений.

По результатам рассмотрения письменных обращений, по которым не принято решение об удовлетворении заявленных требований, даны подробные разъяснения в части использования дальнейших возможных форм и методов защиты нарушенных прав и законных интересов.

На личном приеме Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято 227 устных обращений.

В ходе личного приема предпринимателям разъяснялись нормы действующего законодательства, в том числе с вручением письменных извлечений из законов, судебной практики, методических рекомендаций для применения в дальнейшем в процессе осуществления предпринимательской деятельности, осуществлялся контакт с должностным лицом, чьи действия, по мнению предпринимателя, нарушили (ограничили) его права, с выяснением обстоятельств, позиции, доводов иной стороны, в результате чего на приеме предприниматель приходил к выводу о возможности разрешения ситуации на месте без письменного обращения к Уполномоченному. Давались исчерпывающие правовые консультации для определения форм и методов защиты.

19 июля 2022 года в Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева состоялся Единый день приемов по вопросам защиты прав предпринимателей.



Единый день приемов по вопросам защиты прав предпринимателей, г. Брянск, 19 июля 2022 года

Совместный прием провели Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков, президент Союза «Торгово-промышленная палата Брянской области», депутат Брянской областной Думы Антонина Катянина и руководитель общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия», депутат Брянской областной Думы Михаил Иванов.

Были приняты шесть предпринимателей, которые обратились с вопросами о проблемах на рынке консалтинговых услуг, о необходимости

принятия дополнительных мер по поддержке сферы общественного питания, о расширении собственного производства по изготовлению запчастей для тракторов и оформлению инвестиционного проекта, об утилизации отходов производства.

О необходимости принятия закона о семейном бизнесе в своем обращении подчеркнула директор семейного предприятия, осуществляющего деятельность в области производства рекламы. На данное обращение участники приема отметили, что необходимо продвигать тематику семейного предпринимательства на уровне Правительства России, федеральных министерств и ведомств, органов власти субъектов Российской Федерации.

Все обратившиеся на прием предприниматели смогли получить информацию по актуальным вопросам ведения бизнеса, действующим мерам государственной поддержки, о правах и законных интересах субъектов предпринимательской деятельности.

В этот же день Уполномоченный Сергей Рондиков принял участие в «круглом столе», проведенном в общественной приемной Советского г. Брянска местного отделения Партии «Единая Россия» в рамках Единого дня приемов по вопросам защиты прав предпринимателей.

В отчетном периоде к Уполномоченному поступило 201 обращение от индивидуальных предпринимателей и 49 обращений от юридических лиц.

Анализ поступивших в 2022 году обращений субъектов предпринимательской деятельности (письменных и устных) показал, что тематика основных вопросов, с которыми обращались предприниматели, следующая:

- действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, прокуратуры, в том числе необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела – 9 обращений;
- нарушения в сфере земельных и имущественных отношений (аренда, выкуп, пользование нестационарными торговыми объектами) – 31 обращение;
- оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости; исключение объектов недвижимости из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость – 36 обращений;
- действия (бездействие), в том числе превышение должностных полномочий, необоснованные отказы должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления – 15 обращений;
- налоговое законодательство, страховые взносы – 23 обращения;
- лицензирование отдельных видов деятельности, аккредитация – 6 обращений;
- исполнение государственных и муниципальных контрактов – 1 обращение;
- участие в проверках – 2 обращения;
- участие в судебных процессах, подготовка документов в суд – 29 обращений;
- оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами – 6 обращений;
- получение мер государственной поддержки, кредитование – 41 обращение;
- внесение изменений в законодательство – 5 обращений;
- споры между хозяйствующими субъектами – 26 обращений;
- по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного – 20 обращений.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В отчетном периоде наблюдается небольшое увеличение количества обращений по вопросам кадастровой оценки недвижимого имущества, установлению ее равной рыночной стоимости недвижимости, по вопросам исключения объектов из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (2022 год – 36, 2021 год – 29). В отношении объектов недвижимого имущества, указанных в п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в Брянской области установлена налоговая ставка в 2%. Налоговая база рассчитывается исходя из их кадастровой стоимости, которая значительно превышает реальную рыночную стоимость. Хозяйствующие субъекты вынуждены обращаться за помощью и оспаривать кадастровую оценку, либо исключать объекты недвижимости из «кадастрового» перечня.

В течение года сотрудник аппарата Уполномоченного, являясь членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся определения Перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения, на постоянной основе участвовал в ее заседаниях, в том числе при рассмотрении заявлений субъектов предпринимательства по исключению объектов из Перечня, определенного на 2022 год.

По рассмотрению споров о результатах кадастровой стоимости создана комиссия при управлении имущественных отношений Брянской области, в состав которой входил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области. С 2023 года данная комиссия в Брянской области не действует (Постановление Правительства Брянской области от 23 декабря 2022 года № 648-п «О дате перехода к применению положений статьи 22.1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»).

Значительное количество жалоб поступило на нарушения в сфере земельных и имущественных отношений, в частности, по вопросам аренды земельных участков, выкупа нежилых помещений, пользования НТО (2022 год – 31, 2021 год – 26).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения с просьбой оказать содействие в подготовке документов в суд, а также принять участие в судебных процессах.

К Уполномоченному поступило обращение от руководителя общества с ограниченной ответственностью «Б.» об оказании содействия по защите и восстановлению законных интересов организации в ходе судебного разбирательства.

Ранее на рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилось обращение данного субъекта предпринимательской деятельности по вопросу несогласия с результатами выездной налоговой проверки в отношении организации. Аппарат Уполномоченного принимал участие в рассмотрении материалов выездной налоговой проверки. Возражения ООО «Б.» на акт налоговой проверки и доводы апелляционной жалобы были поддержаны Уполномоченным в полном объеме.

По результатам досудебного обжалования заявитель обратился в арбитражный суд. В связи с этим Уполномоченным было направлено ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования. Иными способами осуществить защиту прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности во внесудебном порядке не представлялось возможным.

Ходатайство Уполномоченного суд удовлетворил. В течение 2022 года Уполномоченный и его представители принимали участие в судебных заседаниях на стороне заявителя ООО «Б.».

Всего одно обращение по вопросам исполнения государственных и муниципальных контрактов поступило в 2022 году (2021 год – 8).

С жалобой на нарушение заказчиком, являющимся бюджетным учреждением, сроков приемки и оплаты за выполненные работы обратилась организация «А.». К проверке доводов, изложенных заявителем, Уполномоченный привлек областную прокуратуру. По результатам прокурорской проверки нарушений требований антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок установлено не было. Основанием для принятия заказчиком решения об отказе от подписания акта выполненных работ послужило несоответствие объема работ, отраженных в актах, объему фактически выполненных работ. Уполномоченным предложено руководителю ООО «А.» разрешить данный вопрос в судебном порядке, а также разъяснен порядок привлечения Уполномоченного для участия в деле в качестве третьего лица.

Практически на прежнем уровне, в сравнении с 2021 годом, осталось поступление по обращениям в сфере ТКО (2022 год – 6, 2021 год – 7). Споры между хозяйствующими субъектами решаются в судебном порядке, соответственно, спор между региональным оператором по обращению с ТКО и предпринимателями также подлежит рассмотрению в судебном порядке.

В случае поступления в аппарат Уполномоченного обращений по вопросу заключения договора на оказание услуги по обращению с ТКО, Уполномоченный предлагает сторонам обсудить проблемные вопросы и урегулировать спор в досудебном порядке, в том числе на рабочей группе совместно с представителями департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

В одном из обращений, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, предприниматель просил оказать содействие в связи со вступлением в силу с 1 января 2023 года Федерального закона от 9 марта 2022 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части отмены специальных налоговых режимов для в ювелирной отрасли.

В адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству, а также Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике направлены письма о негативных последствиях применения закона в существующей редакции и необходимости пересмотра принятого решения.

Федеральным законом от 9 марта 2022 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения в пункт 3 статьи 346.12 и пункт 6 статьи 346.43 Кодекса в соответствии с которыми с 1 января 2023 года не вправе применять упрощенную систему налогообложения (УСН) и патентную систему налогообложения (ПСН) налогоплательщики, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, оптовую (розничную)

торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

Незапланированный переход с 2023 года на общую систему налогообложения (ОСНО) приведет к дополнительному увеличению налоговой нагрузки. Так, юридические лица будут платить 20% налога на прибыль организаций, 20% налога на добавленную стоимость (НДС), плюс налог на имущество организаций, земельный налог и транспортный налог (при наличии объектов в собственности), а индивидуальные предприниматели - 20% НДС, НДФЛ по ставке 13–15% и налог на имущество, земельный налог и транспортный налог (при наличии объектов в собственности). В то же время юрлица и ИП на УСН освобождаются от НДС, а ИП на патенте платят фиксированную сумму налога, которая зависит от региона, вида деятельности и количества сотрудников.

Возникнут дополнительные затраты на ведение бухучета. Предприниматели, ранее самостоятельно осуществлявшие ведение учета своей деятельности, столкнутся со сложностями работы на ОСНО, в том числе учета НДС, что приведет ко множеству ошибок и, соответственно, возрастанию рисков получения штрафов за нарушение сроков сдачи отчетности.

Кроме того, кризис коснется смежных производств, таких как мелкое литье ювелирных украшений, дизайн и 3D моделирование ювелирных изделий, ремонт ювелирных изделий, продажа и поставка инструментов и оборудования для ювелиров.

Закрытие предприятий микро-, малого и среднего бизнеса приведет к возрастанию доли крупных ритейлеров на рынке ювелирных изделий, снижению конкуренции и, как следствие, увеличению теневого сектора оборота драгоценных металлов и камней, росту безработицы и социальной напряженности, снижению налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Цель, которую ставили перед собой разработчики законопроекта, а именно выравнивание условий налогообложения для всех субъектов в ювелирной отрасли, не будет достигнута.

Уполномоченный высказал позицию о целесообразным отложить вступление в силу пунктов 2 и 3 статьи 1 Федерального закона от 9 марта 2022 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 января 2025 года. В

течение переходного периода представится возможность оценить влияние на отрасль отмены НДС на покупку слитков золота гражданами, необходимость дальнейшего сохранения специальных налоговых режимов для предпринимателей ювелирной отрасли или потребность в разработке альтернативных вариантов решения вопроса.

Согласно поступившему ответу из Комитета Совета Федерации по экономической политике в период весенней сессии запланировано проведение совещания, посвященное мониторингу последствий отмены применения специальных налоговых режимов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности.

Истории успеха

Оказана помощь предпринимателю при обжаловании решения налогового органа.

Предприниматель, осуществляющий свою деятельность в сфере оптовой торговли сельскохозяйственной продукцией, обратился к бизнес-омбудсмену с жалобой на действия налогового органа.

Организацией была представлена налоговая декларация по НДС за 1, 2 кварталы 2021 года. По результатам камеральных проверок налоговым органом отказано в возмещении НДС в общей сумме 17,5 млн. руб. Налоговый орган пришел к мнению, что Общество является номинальной организацией, действия которой направлены только на создание видимости осуществления реальной предпринимательской деятельности и последующего возмещения НДС из бюджета, в то время как реальную финансово-хозяйственную деятельность осуществляют иные лица.

Изучив представленные документы, Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии оснований у налогового орган для отказа в возмещении НДС. Правовая позиция Уполномоченного была незамедлительно направлена в адрес регионального Управления налоговой службы.

По результатам проверки налоговым органом жалобы предпринимателя удовлетворены в полном объеме. Принятые ранее решения об отказе в возмещении полностью суммы НДС, заявленной к возмещению, отмены.

Бизнес-омбудсмен помог фермеру в восстановлении нарушенных прав.

К Уполномоченному обратился глава К(Ф)Х с жалобой на должностных лиц районной администрации. Фермеру было отказано в предоставлении в аренду земельных участков площадью 6,5 га и 13 га для выпаса скота.

В ходе рассмотрения представленных документов установлено, что предприниматель подал заявления в администрацию о предоставлении в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения в соответствии с ч. 5.1 ст. 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Данной нормой предусмотрено, что земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и выделенный в счет земельных долей, передается использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду без проведения торгов в случае, если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство обратились в орган местного самоуправления с заявлением о заключении договора купли-продажи или договора аренды такого земельного участка в течение шести месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на такой земельный участок.

По итогам рассмотрения заявлений администрацией был направлен ответ, согласно которому главе К(Ф)Х отказано в предоставлении земельных участков в связи с тем, что данные земельные участки не были выделены в счет земельных долей. Изучив письменный отказ администрации, уполномоченный пришел к выводу, что должностным лицом был нарушен порядок рассмотрения заявлений о предоставления земельных участков. Отказ не содержал ни ссылки на нормы действующего законодательства, на основании которых было принято соответствующее решение, ни даже подписи должностного лица.

Аппаратом уполномоченного незамедлительно были подготовлены материалы и направлены в прокуратуру для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В результате принятых мер председатель комитета по управлению муниципальным имуществом районной администрации привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.9 КоАП РФ, в виде административного штрафа. Представление прокурора об устранении нарушений действующего законодательства, внесенное главе администрации, рассмотрено и удовлетворено. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Оказано содействие предприятию во взыскании задолженности по контракту.

К Уполномоченному обратился директор общества с ограниченной ответственностью с просьбой оказать содействие в защите прав и законных интересов организации в ходе судебного разбирательства.

В ходе изучения представленных документов было установлено, что ранее на рассмотрении в аппарате уполномоченного находилась жалоба данного хозяйствующего субъекта на нарушение районной администрацией условий муниципального контракта, а именно: администрацией не подписан акт выполненных работ и не произведена оплата по контракту на сумму 81 тыс. руб. Для проведения проверки доводов заявителя привлекались районная прокуратура и прокуратура области, Брянское УФАС России, а также Правительство Брянской области. По результатам прокурорской проверки, а также по итогам внеплановой проверки антимонопольного органа были установлены нарушения в действиях администрации района. Однако в полном объеме осуществить защиту прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности и восстановить его нарушенные права во внесудебном порядке не представилось возможным.

Рассмотрев заявление предпринимателя, бизнес-омбудсмен принял решение о необходимости направления в Арбитражный суд Брянской области ходатайства о привлечении в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования. Ходатайство судом удовлетворено.

В ходе судебного разбирательства уполномоченным был представлен отзыв, в котором отражена его позиция относительно необходимости

удовлетворения требований Общества в полном объеме.

Решением Арбитражного суда Брянской области требования предпринимателя были удовлетворены в полном объеме, с администрации взыскан основной долг по контракту, а также пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в сумме 84,5 тыс. руб.

Восстановлены права предпринимателя, содержавшегося под стражей.

К Уполномоченному обратился его общественный помощник, адвокат Эдуард Машков с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав предпринимателя.

Обвиняемому, содержащемуся в СИЗО, следователем было отказано в предоставлении разрешения на посещение его нотариусом для оформления доверенности на осуществление предпринимательской деятельности.

Из представленных документов следовало, что в отношении предпринимателя возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 159 УК РФ, не связанное с его деятельностью. На основании судебного постановления ему избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Согласно положениям Уголовно-процессуального кодекса РФ обвиняемый вправе с момента избрания меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста иметь свидания без ограничения их числа и продолжительности с нотариусом в целях удостоверения доверенности на право представления интересов обвиняемого в сфере предпринимательской деятельности.

По результатам изучения материалов обращения уполномоченным установлен факт нарушения следователем сроков рассмотрения ходатайства адвоката о разрешении посещения нотариусом обвиняемого, а также подтверждено, что предприниматель ограничен в реализации своего права на осуществление предпринимательской деятельности через представителя.

В связи с этим в адрес региональной прокуратуры было направлено письмо о принятии незамедлительных мер реагирования в целях восстановления нарушенных прав предпринимателя.

Доводы Уполномоченного нашли свое подтверждение. Прокуратурой были установлены нарушения уголовно-процессуального законодательства, допущенные при расследовании уголовного дела, следователю направлено соответствующее требование об их устранении.

В результате совместных действий требование прокуратуры о предоставлении обвиняемому предпринимателю свидания с нотариусом удовлетворено, его права восстановлены.

3.2 Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) сегодня становится неотъемлемой частью процесса подготовки нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и поэтому является одним из важных направлений работы Уполномоченного.

Цель ОРВ – выявить положения, вводящие избыточные требования и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить возможность учета данных интересов.

Но развитие института ОРВ невозможно без активного участия самих предпринимателей. Одна из серьезных проблем как на муниципальном, так и на региональном уровне – низкая активность бизнеса в участии в процедурах ОРВ и экспертизы, что зачастую связано с отсутствием доверия бизнеса к органам власти и недостаточной компетенцией предпринимателей в вопросах нормотворчества.

Заключено 12 Соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с органами государственной власти и местного самоуправления (департамент экономического развития Брянской области, Брянская городская администрация, администрации Брянского, Почепского, Навлинского, Суражского, Дятьковского, Клинцовского, Климовского, Клетнянского, Мглинского, Унечского районов).

В дальнейших планах продолжить развивать работу в данном

направлении. Заключение подобных соглашений позволит улучшить процесс подготовки нормативных актов, так как подготовка каждого нормативного акта основывается на анализе существующих альтернатив и осознанном выборе наилучших из них. Это современный общепринятый подход к нормотворчеству, в соответствии с которым процесс подготовки актов должен быть максимально прозрачным и публичным.

В целях устранения административных барьеров, коррупциогенных факторов, препятствующих поступательному развитию предпринимательской деятельности в Брянской области, в 2022 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 20 проектов нормативных правовых актов, а также 3 действующих нормативных правовых акта, внесены соответствующие предложения и замечания.

В Брянскую городскую администрацию внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов и действующим нормативным правовым актам:

- проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города Брянска»;

- проекту постановления «Об утверждении Положения о порядке использования материалов муниципального картографо-геодезического фонда города Брянска»;

- проекту постановления «Об утверждении архитектурно-художественных требований городского дизайна к внешнему виду нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов, в том числе в составе остановочных комплексов), размещаемых на территории городского округа город Брянск и об утверждении типовых архитектурно-художественных решений нестационарных торговых объектов(киосков, павильонов, в том числе в составе остановочных комплексов) для размещения на территории городского округа город Брянск»;

- проекту постановления «О внесении изменений в Положение о порядке проведения аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

- проекту постановления «О внесении изменений в Положение о порядке приостановления и прекращения действия паспорта временного объекта для размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденное постановлением Брянской городской администрации от 21.06.2013 № 1550-п, и утверждении Порядка выявления нарушений требований по размещению и (или) эксплуатации нестационарных торговых объектов»;

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 17.02.2021 № 372-п «Об утверждении порядка привлечения и использования денежных средств на организацию и проведение общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам решений о предоставлении (об отказе в предоставлении) разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 11.02.2022 № 401-п и в положение о порядке использования материалов муниципального картографо-геодезического фонда города Брянска»;

- проекту постановления «Об утверждении Порядка установления регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Брянск»;

- решению Брянского городского Совета народных депутатов от 23.06.2020 № 190 «О внесении изменений в Постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 202–п «О земельном налоге»;

- постановлению от 06.02.2017 № 348-п «О принятии Положения о типах и видах рекламных конструкций, размещенных на территории города Брянска».

В отчетном периоде аппаратом Уполномоченного рассмотрены:

- проект постановления администрации Унечского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании

услуг общественного питания на территории Унечского муниципального района»;

- проект постановления администрации Навлинского района «О порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Навлинского городского поселения Навлинского муниципального района Брянской области».

В департамент экономического развития Брянской области внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов и действующим нормативным правовым актам:

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Брянской области и Брянской городской агломерации, Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом Брянской области и Брянской городской агломерации, Комплексной схемы организации дорожного движения Брянской городской агломерации»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 11.10.2021 № 442-п «О Порядке предоставления субсидий в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей»;

- проекту закона Брянской области «О внесении изменений в закон Брянской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области от 29.03.2019 № 139-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 11.03.2019 № 80-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов в межрегиональном сообщении, и Положения об отборе авиаперевозчиков, претендующих на получение

субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов в межрегиональном сообщении»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 06.06.2016 № 292-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии АО «Международный аэропорт «Брянск» на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности»;

- проект постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 06.06.2016 № 294-п «Об утверждении Положения о порядке установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Брянской области, внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Брянской области, утверждения и изменения расписаний движения транспортных средств по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Брянской области»;

- Закону Брянской области от 29.02.2012 № 8-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области».

В 2022 году Уполномоченным направлялись замечания на проект федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный

закон «О рекламе».

Законопроект устанавливал особый режим распространения цифровой наружной рекламы и установки цифровых рекламных конструкций, размещения электронных объявлений физических лиц, а также изменение правового регулирования размещения наружной рекламы.

Для реализации указанных целей планировалось решением Правительства Российской Федерации определять единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений (далее – Единый оператор).

Единый оператор должен осуществлять установку и эксплуатацию цифровых рекламных конструкций, создание и эксплуатацию информационного ресурса размещения информации на цифровых рекламных конструкциях и электронных досках объявлений.

При этом на Единого оператора возлагалась обязанность по подготовке схемы размещения цифровых рекламных конструкций единого оператора цифровых рекламных конструкций и по предварительному согласованию схем размещения рекламных конструкций.

Как следовало из пояснительной записки законопроект был разработан в целях обеспечения равных условий распространения цифровой рекламы, нивелирования последствий ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств и их объединений и защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с рисками распространения недостоверной информации и информации, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации, утраты государством оперативного контроля за размещением информации, угрожающей интересам национальной безопасности, а также разжигающей межнациональную рознь, оскорбляющей граждан по национальному, профессиональному или религиозному признаку, в том числе в результате кибератак и (или) хулиганских действий.

4 августа 2022 года Уполномоченным проведена рабочая встреча с брянскими предпринимателями, осуществляющими рекламную деятельность, в целях обсуждения данного законопроекта.

Предприниматели выразили озабоченность тем, что новое правовое регулирование приведет к монополизации и существенному сокращению конкурентной среды на рынке и выступили против указанного

законопроекта.

Во-первых, законопроект вводил понятие Единого оператора и наделял его несвойственными коммерческой организации исключительными полномочиями и преференциями в отрасли наружной рекламы и в сфере размещения частных объявлений физических лиц в сети «Интернет».

Во-вторых, Единый оператор с заранее установленными критериями должен был участвовать в разработке и согласовании схем размещения рекламных конструкций во всех регионах Российской Федерации, получал уникальное право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 30 лет без процедуры торгов и без выдачи разрешений на установку и эксплуатацию.

В-третьих, данный оператор не обязан соблюдать требования отраслевых технических стандартов, законодательства об охране культурного наследия, а также отдельных положений законодательства о рекламе. При этом другие операторы наружной рекламы вправе размещать рекламу на своих цифровых рекламных конструкциях исключительно через информационный ресурс Единого оператора на возмездной основе.

Кроме того, Единый оператор получал исключительное право на размещение через свой информационный ресурс частных коммерческих объявлений физических лиц в сети «Интернет» (осуществление деятельности онлайн-сервисов частных объявлений – классифайдов), эксклюзивное право размещения рекламных цифровых конструкций на государственном транспорте также на 30 лет.

Принятие законопроекта в представленной редакции повлекло бы негативные последствия и изменение правового регулирования правоотношений в сфере распространения рекламы, в том числе:

1) уничтожение рынка наружной рекламы в Российской Федерации, в связи с тем, что представители малого и среднего бизнеса, которые являются основными участниками данные правоотношений, не смогли бы конкурировать с Единым оператором ввиду предоставления ему эксклюзивных полномочий;

2) причинение серьезного ущерба в сфере электронной коммерции и сопутствующих видах деятельности, поскольку законопроектом предусматривалось введение запрета деятельности сервисов размещения объявлений;

3) законопроект не содержал положений, направленных на достижение заявленных целей, - объективной необходимости в пресечении распространения недостоверной информации и установлении контроля за информацией, размещаемой на досках объявлений.

Правоотношения в области рекламы достаточным образом законодательно урегулированы на федеральном и региональном уровнях. Муниципалитеты занимаются выдачей разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, осуществлением контроля за содержанием рекламных объявлений.

4) законопроект предусматривал предоставление необоснованных преференций в части соблюдения действующих обязательных требований ГОСТ, схем размещения рекламных конструкций в муниципальных образованиях, правоотношений в сфере сохранение культурного наследия и т.д. Указанные положения неизбежно привели бы к монополизации рынка рекламы, что противоречит положениям Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, разработчиком законопроекта не была подтверждена проблематика, для целей устранения которой предложено принять закон, при этом предусмотрено наделение отдельной организации неограниченными правами в сфере рекламы и возможностью передачи их третьим лицам. Принятие законопроекта привело бы не просто к административному переделу конкурентного и развитого рынка, но и его значительному сокращению.

Предпринимательское сообщество региона совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области выразили свое отрицательное мнение по поводу данного законопроекта, правовая позиция Уполномоченного по данному вопросу была направлена в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, а также в адрес Брянской областной Думы.

Законопроект с июля 2022 года находился на этапе подготовки ко второму чтению. В профильный комитет Госдумы по экономической политике поступило большое количество замечаний и предложений от

органов государственной власти субъектов РФ, представителей бизнес-сообщества, общественных организаций. 8 ноября 2022 года Госдума приняла решение отклонить принятый в первом чтении законопроект № 160605-8 «О внесении изменений в федеральный закон «О рекламе». Кроме того, парламентарии решили не обсуждать законопроект в дальнейшем.

3.3 Государственные меры поддержки бизнеса

В 2022 году Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением со стороны иностранных государств.

За небольшой промежуток времени недружественные страны использовали практически весь существующий инструментарий ограничительных мер: блокирующие финансовые санкции, секторальные ограничения, запреты на инвестиции, экспортный контроль в отношении широкой группы товаров и услуг, запреты на импорт российского сырья, транспортные санкции, визовые ограничения.

Многие иностранные компании прекратили экономическое сотрудничество с Россией по различным основаниям, в том числе из-за прямых законодательных запретов своих государств, опасения попасть под санкции, а также, исходя из репутационных соображений.

Правительством Российской Федерации незамедлительно были приняты меры по повышению устойчивости экономики в условиях санкций. Первый антикризисный пакет поддержки бизнеса включил в себя поддержку IT-компаний, кредитные каникулы, мораторий на проверки бизнеса, продление лицензий, изменения в системе госзакупок, защиту фондового рынка.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 3 марта 2022 года № АБ-П16-3101кс в Правительстве Брянской области была создана межведомственная комиссия (оперативный штаб) по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области. В состав межведомственной комиссии был включен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

В последующем наименование комиссии было изменено на межведомственную комиссию по мониторингу в базовых отраслях экономики в условиях санкций в Брянской области (распоряжение Правительства

Брянской области от 22 марта 2022 года № 32-рп).

4 марта 2022 года в Брянской области состоялось первое совещание межведомственной комиссии по вопросу реализации комплекса мер государственной поддержки предпринимателям в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств. На совещание были приглашены представители бизнес-сообщества.

В ходе встречи предприниматели проинформировали о возникших проблемах ведения хозяйственной деятельности в условиях внешнего санкционного давления.

Представители Правительства Брянской области рассказали о реализации комплекса мер и совершенствования механизмов, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие субъектов МСП в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств. В рамках обсуждения были обозначены меры поддержки бизнеса на региональном и федеральном уровне, которые вошли в первый пакет. Все предложения со стороны предпринимателей, озвученные на совещании, были сгруппированы и направлены в Правительство Российской Федерации для включения во второй пакет мер поддержки бизнеса.

Сергей Рондиков отметил, что накануне состоялось онлайн-совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными по вопросу оперативного принятия мер, которые смогут предотвратить значительное ухудшение положения малого и среднего бизнеса. Такой перечень экстренных мер был направлен в адрес Правительства Российской Федерации.

Основной задачей межведомственной комиссии в 2022 году была координация деятельности органов исполнительной власти Брянской области, органов местного самоуправления Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций всех форм собственности в области обеспечения устойчивости экономики и социальной стабильности Брянской области и ее развития.

В соответствии с возложенной на нее задачей межведомственная комиссия обеспечивала мониторинг деятельности системообразующих организаций и иных важных организаций базовых отраслей экономики, разрабатывала предложения по региональным и федеральным мерам поддержки системообразующих организаций, разрабатывала иные меры

борьбы с негативными последствиями санкций в реальном секторе экономики, рассматривала вопросы поддержки импортозамещения и экспорта продукции, содействия развитию малого и среднего бизнеса.

В Брянской области также была создана рабочая группа по вопросам поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в условиях санкционных ограничений. В состав рабочей группы вошел Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Задача группы состояла в том, чтобы изучить реальное положение дел у бизнесменов и вместе с ними дополнить антисанкционный план поддержки экономики страны.

Так, **15 апреля 2022 года** состоялось очередное заседание рабочей группы по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса в условиях санкционных ограничений.

В ходе встречи члены рабочей группы обсудили условия, в которых работают экспортеры. На фоне нарушенных логистических путей, скачков курсов валют и проблем с поставками импортных комплектующих бизнесмены попросили послабления со стороны надзорных ведомств и внесли предложения по изменениям в КоАП РФ в части уменьшения размера штрафов.

Приглашенная на мероприятие представитель Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям довела до сведения предпринимателей информацию о введении тотального моратория на проверки до конца 2022 года, а также рассказала о последних изменениях, внесенных в КоАП РФ, которые будут способствовать снижению административной нагрузки на малый и средний бизнес.

Обсудили на совещании и проблему нехватки молодых профкадров, в частности на мебельном производстве. Одна из компаний выразила желание поучаствовать в организации курсов переподготовки, в том числе студентов профильных ВУЗов г. Брянска.

Также на заседании рабочей группы поднимались вопросы работы сельхозпредприятий. Участники встречи поделились своими наработками по совершенствованию мероприятий, направленных в том числе и на повышение безопасности работы малых компаний из сферы АПК.

Рабочая группа по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса в условиях санкционных ограничений, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск

В 2022 году государственная поддержка субъектов предпринимательской деятельности осуществлялась как на федеральном, так и на региональном уровнях. Меры поддержки включили в себя налоговые послабления, кредитные льготы, финансовую помощь, компенсацию расходов на систему быстрых платежей, мораторий на проверки, мораторий на банкротство и др.

В докладе приведены некоторые из них.

Налоговые льготы, которыми воспользовались налогоплательщики, зарегистрированные на территории Брянской области (УФНС России по Брянской области):

1) В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» налогоплательщики, уплачивающие в налоговом периоде 2022 года ежемесячные авансовые платежи в течение отчетного (налогового) периода, вправе были перейти до окончания налогового периода 2022 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли.

При этом указанные налогоплательщики вправе были перейти на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли начиная с отчетного периода три месяца, четыре месяца и так далее до окончания календарного года. Сумма авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет, определялась с учетом ранее начисленных сумм авансовых платежей.

За 2022 год в Брянской области 24 налогоплательщика представили уведомления об изменении порядка исчисления авансовых платежей по налогу на прибыль организаций.

2) Для плательщиков налога на прибыль (Федеральный законом от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ).

Российским организациям, включенным в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, формирование и ведение которого осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 3 процентов, а налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере 0 процентов.

Для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, начиная с налогового периода получения документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, устанавливается налоговая ставка по налогу в размере 0 процентов в 2022 - 2024 годах.

За 9 месяцев 2022 года в Брянской области пониженную ставку в размере 3% и 0 % применяли: 2 организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий и 1 организация по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции.

3) Федеральным законом от 1 апреля 2020 года №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 апреля 2020 года введен пониженный тариф страховых взносов для субъектов

малого и среднего предпринимательства. Льгота, предоставленная субъектам малого и среднего предпринимательства, закреплена в п. 17 ст. 427 НК РФ бессрочно.

Для субъектов МСП в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц применяются пониженные тарифы страховых взносов:

- с суммы выплат, превышающей 1 МРОТ (в 2022 году – 13 890 руб.) 15% (10 % - на обязательное пенсионное страхование, 5% - на обязательное медицинское страхование, 0% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

- с суммы выплат в пределах 1 МРОТ (менее или равной 1 МРОТ) сохраняется общеустановленный тариф страховых взносов 30% (22 % - на обязательное пенсионное страхование, 5,1 % - на обязательное медицинское страхование, 2,9 % - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством).

Согласно информации УФНС России по Брянской области по итогам представленных плательщиками расчетов по страховым взносам за 2022 год воспользовались льготой по применению пониженного тарифа страховых взносов 6 209 плательщиков - субъектов МСП на сумму 2 134 млн. рублей.

4) Федеральными законами от 14 июля 2022 года № 321-ФЗ, № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в условия применения пониженных тарифов страховых взносов для организаций.

Для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и для российских организаций, которые включены в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, независимо от периода осуществления ими деятельности (как для являющихся вновь созданными, так и для не являющихся вновь созданными) с 1 января 2022 года в целях получения права на применение пониженных тарифов страховых взносов было снято ограничение по численности работников, минимальное значение доли доходов от осуществления соответствующего вида деятельности в общем объеме доходов снижено с 90% до 70%.

Условия распространяются на организации:

- IT организации, получившие документ о государственной аккредитации до 1 июля 2022 года, выданной государственным уполномоченным органом (Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации), и применявшие в 2022 году пониженные тарифы страховых взносов, установленные подпунктом 1.1 пункта 2 статьи 427 НК РФ;

- включенные на день вступления в силу Федерального закона от 14 июля 2022 года № 323-ФЗ в реестр организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации), при соблюдении ими условия применения соответствующих налоговых ставок по налогу на прибыль организаций и пониженных тарифов страховых взносов.

Согласно информации УФНС России по Брянской области по итогам представленных плательщиками расчетов по страховым взносам за 2022 год воспользовались льготой по применению пониженного тарифа страховых взносов 24 IT организации – субъекты МСП на сумму 176 млн. рублей.

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 года № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов».

Организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, были продлены на 12 месяцев сроки уплаты страховых взносов:

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за апрель - июнь 2022 года, а также исчисленных индивидуальными предпринимателями за 2021 год с суммы дохода, превышающей 300 000 рублей, (по перечню отраслей, указанных в Приложении № 1 к Постановлению),

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июль - сентябрь 2022 года (по перечню отраслей, указанных в Приложении № 2 к Постановлению).

За 2022 год субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области, осуществляющим деятельность в отраслях экономики, поименованных в приложениях к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 года № 776, предоставлена льгота по переносу сроков уплаты на 12 месяцев страховых взносов:

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за апрель - июнь 2022 года – 4 637 организациям и индивидуальным предпринимателям на сумму 1 261 млн. рублей;

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июль - сентябрь 2022 года – 2 988 организациям и индивидуальным предпринимателям на сумму 1 124 млн. рублей;

- исчисленных с суммы доходов, превышающих 300 000 рублей за 2021 год – 11 383 индивидуальным предпринимателям на сумму 310 млн. рублей.

6) Пониженная налоговая ставка по УСН на региональном уровне (Закон Брянской области от 28 июля 2022 года № 60-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Установлены налоговое ставки по УСН за налоговые периоды 2022 - 2024 гг.:

- 1% - если объектом налогообложения являются доходы;

- 5% - если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Указанные ставки применяются в отношении категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий согласно классам 62, 63 ОКВЭД, при одновременном соблюдении налогоплательщиком следующих условий:

- получение документа о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий;

- доходы от осуществления указанных видов деятельности за отчетный (налоговый) период составляют не менее 70%.

В Брянской области в целях поддержания социально-экономической стабильности в условиях санкций были приняты следующие меры:

Меры поддержки	Основание
Отсрочка арендной платы Физическим лицам, в т.ч. индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в которых одно и то же физическое лицо, являющееся единственным учредителем (участником) юридического лица и его руководителем, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ или проходящим военную службу по контракту, либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, по договорам аренды государственного имущества области, составляющего казну области (в т.ч. земельных участков) предоставлены: - отсрочка уплаты арендной платы на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ; - возможности расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций	Распоряжение Правительства Брянской области от 07.11.2022 № 212-рп
Снижение арендной платы До 31.12.2024 размер арендной платы составляет 50% от величины рыночной стоимости арендной платы за объект аренды при заключении договоров аренды имущества, находящегося в государственной собственности области и используемого организациями, осуществляющими деятельность в сфере телекоммуникаций, для размещения объектов связи и центров обработки данных	Постановление Правительства Брянской области от 19.09.2022 № 388-п

Упрощение разрешительных процедур В 2022 и 2023 гг. утверждение на территории области проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, проектов, предусматривающих внесение изменений в указанные проекты, наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в следующих случаях: - внесение изменений в генеральный план; - внесение изменений в правила землепользования и застройки в целях приведения их в соответствие с генеральным планом; - утверждение проектов планировки территории, проектов межевания территории, если такие проекты подготовлены для территории, в отношении которой принято решение о ее комплексном развитии; - утверждение проектов планировки территории, проектов межевания территории, если такие проекты подготовлены для размещения линейных объектов местного значения, за исключением линейных объектов, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, а также линейных объектов, размещение которых планируется в границах земель лесного фонда; - внесение изменений в утвержденный проект планировки территории, проект межевания территории	Постановление Правительства Брянской области от 23.05.2022 № 206-п

Без проведения торгов продлевается на 2 года срок действия разрешительных документов на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, сроки действия которых истекают с 14.03.2022 по 31.12.2026	Постановление Правительства Брянской области от 18.07.2022 № 300-п
Поддержка получателей субсидий В 2022 г. дата окончания приема заявок на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. Получатель субсидии может иметь неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, не превышающую 300 тыс. руб.	Постановление Правительства Брянской области от 16.03.2020 № 79-п
Предоставление субсидий Предоставляются субсидии работодателям на: - частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан; - частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения	Постановление Правительства Брянской области от 28.03.2022 № 95-п
Предоставляются субсидии работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения	Постановление Правительства Брянской области от 28.03.2022 № 110-п

Размер аванса по государственному контракту В 2022 г. главные распорядители средств областного бюджета как получатели бюджетных средств и подведомственные им получатели бюджетных средств вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в целях реализации объектов капитального строительства региональной адресной инвестиционной программы области, средства на финансовое обеспечение которых подлежат казначейскому сопровождению, авансовые платежи в размере до 90% суммы договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателей средств областного бюджета на указанные цели на соответствующий финансовый год	Постановление Правительства Брянской области от 21.11.2022 № 533-п
Закупка у единственного поставщика По 31.12.2023 в дополнение к установленным случаям заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области, муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории области, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного соответственно распоряжением Правительства области, муниципальным правовым актом местной администрации, изданными, если протокол заседания оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в области содержит решение: - определяющее единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд; - определяющее конкретную закупку для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постановление Правительства Брянской области от 17.03.2022 № 82-п

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756» (Указ № 757) на территории 8 субъектов Российской Федерации, в том числе в Брянской области, введен режим (средний уровень реагирования), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, отдельных мероприятий по территориальной обороне, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения.

8 ноября 2022 года состоялся круглый стол на тему «Поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах со средним уровнем реагирования», организованный комитетом Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству под председательством Александра Демина. На мероприятии очно и в онлайн-режиме приняли участие представители бизнеса, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов власти, руководители министерств и ведомств приграничных территорий, региональные уполномоченные, спикеры от Банка России, корпорации МСП, Торгово-промышленной палаты. Брянскую область на мероприятии представили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков, заместитель директора департамента экономического развития Брянской области Константин Павловский.

В ходе мероприятия были озвучены проблемы субъектов МСП, решение которых возможно на федеральном уровне. Так, по итогам мероприятия составлены рекомендации, в том числе Правительству Российской Федерации, включающие в себя следующие предложения:

- рассмотреть вопрос о создании свободных экономических зон (в том числе свободной экономической зоны) в субъектах Российской Федерации (на отдельных их территориях), в которых объявлен средний уровень реагирования;

Онлайн-совещание с комитетом Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству, 8 ноября 2022 года

- разработать единый механизм компенсации стоимости имущества, утраченного в ходе актов агрессии иностранного государства.

В связи с тем, что в результате артобстрелов и иных противоправных действий со стороны Украины причиняется ущерб также имуществу предпринимателей, пострадавшие предприниматели не могут исполнять свои обязательства перед контрагентами. Участники круглого стола предложили рассмотреть вопрос о введении для такой категории бизнеса компенсации стоимости поврежденного имущества (складских запасов), используемого для предпринимательской деятельности, и не застрахованного на дату получения ущерба на основании заключения экспертизы уполномоченных органов. Компенсацию стоимости поврежденных и утраченных товарно-материальных ценностей производить на основании соответствующих бухгалтерских документов.

- произвести дополнительные взносы (докапитализацию) государственных микрофинансовых организаций в субъектах Российской Федерации в целях направления этих средств на поддержку бизнеса;

- проработать вопрос о создании в субъектах Российской Федерации, в которых объявлен средний уровень реагирования, экспериментальных правовых режимов.

- предусмотреть предоставление отсрочки по уплате в федеральный бюджет налогов и страховых взносов для предпринимателей, осуществляющих

деятельность в отдельных районах субъектов Российской Федерации, в которых объявлен средний уровень реагирования;

- рассмотреть вопрос компенсации (субсидирования) стоимости оплаты коммунальных услуг и технологического соединения (газ, свет) для предпринимателей, продолжающих деятельность в отдельных районах субъектов Российской Федерации, в которых объявлен средний уровень реагирования.

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории Брянской области реализуются следующие региональные проекты: «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» содержит перечень мероприятий для физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, и начинающих предпринимателей (вновь зарегистрированных и действующих менее одного года), в целях их становления и развития. Основные мероприятия регионального проекта: создание комфортных условий налогообложения для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения, в том числе перешедших с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход; предоставление социальным предпринимателям, включенным в реестр, финансовой поддержки в виде грантов; обеспечение оказания комплекса услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки МСП (региональных центров «Мой бизнес»).

Для оказания помощи малому бизнесу в Брянской области ежегодно принимаются законы Брянской области об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Законом Брянской области от 3 октября 2016 года № 75-З с 1 января 2017 года до 1 января 2025 года установлена «нулевая» налоговая ставка для вновь зарегистрированных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Законом Брянской области от 28 июля 2022 года № 60-З внесены изменения в Закон Брянской области от 3 октября 2016 года № 75-З «Об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков» в отношении категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий. Так налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за налоговые периоды 2022 - 2024 годов устанавливаются: 1) для налогоплательщиков, выбравших объект налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов; 2) для налогоплательщиков, выбравших объект налогообложения доходы, в размере 1 процента.

Результатом реализации проекта является количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, а также начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги.

В целях достижения результата проекта Центром оказания услуг «Мой бизнес» было организовано и проведено обучение физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, а также начинающих и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства по обучающим программам, утвержденным Министерством экономического развития Российской Федерации; осуществлено предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов; организованы программы по наставничеству для начинающих предпринимателей, а также реализованы мероприятия, направленные на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет и т.д. По состоянию на 31 декабря 2022 года оказаны услуги 1 235 субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, заинтересованным в начале своего дела.

Вторым результатом проекта предусмотрена прямая финансовая

поддержка в виде грантов. В 2021 году такая поддержка предоставлялась субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. С 2022 года Минэкономразвития России разработана новая мера поддержки по предоставлению грантов молодым предпринимателям. Гранты предоставляются на развитие своего дела в размере до 500 000 рублей. Реализация мероприятия осуществлялась департаментом экономического развития Брянской области и Центром оказания услуг «Мой бизнес». Порядок предоставления грантов был разработан и утвержден постановлением Правительства Брянской области от 11 октября 2021 года № 422-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)». Постановлениями Правительства Брянской области от 22 августа 2022 года № 352-п и от 12 сентября 2022 года № 379-п внесены изменения в Постановление Правительства Брянской области от 11 октября 2021 года № 422-п в части предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. На основании Постановлений департаментом экономического развития Брянской области были объявлены конкурсные отборы по предоставлению грантов субъектам малого и среднего предпринимательства. В состав конкурсной комиссии включен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

В 2022 году по результатам конкурсных процедур департамент экономического развития Брянской области в октябре 2022 года заключил соглашения с 19 грантополучателями – социальными предпринимателями, в ноябре 2022 года с 51 грантополучателем – субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусматривает создание комплексной системы акселерации предпринимателей, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства посредством обеспечения льготного доступа к заемным средствам

государственных микрофинансовых организаций, оказания комплексных услуг на единой площадке Центра оказания услуг «Мой бизнес», а также мероприятия, направленные на ежегодное увеличение объемов экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства. Основные мероприятия регионального проекта: предоставление финансово-гарантийной поддержки; обеспечение оказания услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства регионального Центра оказания услуг «Мой бизнес»; обеспечение доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков; развитие комплексной системы поддержки экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства; оказание поддержки (информационно-консультационной, образовательной, финансовой) субъектам малого и среднего предпринимательства в АПК при поддержке центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации.

По состоянию на 31 декабря 2022 года количество действующих микрозаймов, выданных микрофинансовыми организациями Брянской области субъектам малого и среднего предпринимательства, составило 582 единицы. Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства «Брянский Гарантийным Фонд» за 12 месяцев 2022 года было предоставлено 6 поручительств по кредитным договорам предпринимателей на сумму 98 млн. рублей, это позволило им привлечь 472,8 млн. рублей кредитных ресурсов.

В целях достижения результата проекта Центром оказания услуг «Мой бизнес» субъектам малого и среднего предпринимательства были предоставлены комплексные услуги по содействию в популяризации и в проведении патентных исследований; по составлению бизнес-планов и технико-экономических обоснований, а также разработке технических решений по внедрению цифровизации производственных процессов на предприятиях; по обеспечению соответствия продукции предприятий в целях выхода на внутренние и зарубежные рынки; на организацию участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных мероприятиях; на оказание правовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. За 2022 год комплексные услуги оказаны 448 субъектам малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 31 декабря 2022 года количество субъектов малого

и среднего предпринимательства - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг, оказанных Центром экспорта Брянской области, составило 39 единиц, объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку Центра, составил 17,8 млн. долларов.

Направление «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» реализуется департаментом сельского хозяйства Брянской области.

В 2022 году гранты «Агростартап» предоставлены индивидуальным предпринимателям, ведущим сельскохозяйственную деятельность, на сумму более 23 млн. рублей, из них: на разведение КРС мясного направления – 1 грант, на разведение КРС молочного направления – 2 гранта, по направлению растениеводство – 3 гранта, на выращивание картофеля, ежевики и закладку яблоневого сада «интенсивного типа» – 1 грант.

Вторым мероприятием по данному направлению является финансирование деятельности ГБУ БО «Центр компетенции АПК Брянской области». В 2022 году центром проведено 460 консультаций субъектов МСП, ведущих деятельность в сфере сельского хозяйства, подготовлено 37 бизнес - планов для участия в конкурсном отборе на предоставление грантов «Агростартап» и на развитие семейных ферм. Подготовлены пакеты документов для регистрации 5 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, проведено 29 выездных обучающих семинаров, сформирована группа в количестве 20 человек для обучения в ФГБОУ ВО «Брянский государственный аграрный университет» по курсу «Организация и функционирование крестьянских (фермерских) хозяйств», организовано участие сельхозтоваропроизводителей региона в гастрономическом фестивале «Вкусы России» г. Москва. Выпущен журнал для сельхозтоваропроизводителей Брянской области «Вестник развития хозяйств».

Региональным проектом «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» предусматривается создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством применения нового режима налогообложения и предоставления мер поддержки. Основные мероприятия регионального проекта: предоставление микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями; оказание информационно-консультационных и образовательных услуг самозанятым

гражданам на базе Центра оказания услуг «Мой бизнес»; предоставление льготного доступа к сервисам по размещению продукции, товаров, работ (услуг) на коммерческих электронных площадках.

С 1 июля 2020 года Законом Брянской области от 29 мая 2020 года № 34-З «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Брянской области» был введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан, в целях легализации их трудовой деятельности. По состоянию на 31 декабря 2022 года количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в регионе составило 28 692 человека.

В рамках проекта в 2022 году микрокредитной компанией «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области» самозанятым гражданам предоставлено 6 микрозаймов на общую сумму 1,95 млн. рублей.

Результат проекта предусматривал предоставление самозанятым гражданам комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и оценивался, как количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения. В целях достижения результата Центром оказания услуг «Мой бизнес» были организованы консультации по вопросам финансового планирования правового обеспечения деятельности; проведены различные обучающие программы для самозанятых граждан; мероприятия по популяризации продукции и услуг самозанятого гражданина, а именно информационные кампании (изготовление и размещение рекламно-информационных материалов в региональных средствах массовой информации, социальных сетях; изготовление и размещение материалов наружной рекламы; изготовление и тиражирование печатных рекламно- информационных материалов; изготовление и тиражирование аудио и видео рекламно-информационных материалов); мероприятия по размещению товаров, работ и услуг, произведенных самозанятым гражданином на электронных торговых площадках и т.д. По состоянию на 31 декабря 2022 года услуги оказаны 192 самозанятым гражданам.

По итогам 2022 года наблюдается небольшое снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Брянской области.

Об этом свидетельствуют данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. На начало 2022 года (на 10 января 2022) в реестре числилось 37 004 субъекта малого и среднего предпринимательства, а на 10 января 2023 года данный показатель составил 36 370. Таким образом, произошло снижение на 634 единицы. Вместе с тем, имеет место увеличение количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Если по состоянию на конец 2021 года количество самозанятых составляло 15 821 человек, то к концу 2022 года их количество составило 28 692 человека.

3.4 Контрольно-надзорная деятельность. Индекс административного давления.

Защита и обеспечение интересов предпринимателей – это обширный комплекс самых различных вопросов, включающих в себя в том числе вопросы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Снижение административного давления на бизнес является первоочередной задачей органов власти. Предприниматели неизбежно подвергаются различным видам контроля со стороны государства. Однако такие действия не должны необоснованно препятствовать предпринимательской деятельности, ограничивать ее самостоятельность и свободу.

На решение этой проблемы и направлен Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248), вступивший в силу с 1 июля 2021 года.

Генеральной прокуратурой совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был организован мониторинг реализации Федерального закона № 248. Аппарат бизнес-омбудсмена обеспечивает информирование прокуроров о нарушениях прав предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а органы прокуратуры оперативно пресекают случаи необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность хозяйствующих

субъектов. Таким образом, все жалобы, которые поступают к региональным уполномоченным, передаются для принятия мер реагирования в прокуратуру, а также в аппарат федерального уполномоченного.

4 октября 2022 года в комитете Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности состоялось совещание, посвященное реформе контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. В мероприятии принял участие уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Участники совещания, в числе которых были представители Минэкономразвития, Генеральной прокуратуры, МЧС, Роспотребнадзора, обсудили исполнение поручения Совета Федерации по анализу принимаемых Правительством Российской Федерации мер по сокращению контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональные уполномоченные в ходе совещания представили предложения по корректировке действующего законодательства о контроле и надзоре.

В частности, поднимался вопрос о том, что закрепленные в Федеральном законе № 248 основные принципы распространяются не на все виды контроля и надзора (в том числе не распространяются на такие чувствительные для бизнеса как налоговый, таможенный контроль).

Уполномоченные отметили, что в Федеральном законе № 248 предусмотрены контрольно-надзорные мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование). Они проводятся по заданию руководителя органа контроля (надзора), не отражаются в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, однако могут повлечь последствия для хозяйствующего субъекта. В связи с этим сведения о проведении проверочных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными лицами должны также вносится в реестр в целях обеспечения надзора за законностью их проведения.

Также в Федеральном законе № 248 закреплено, что в случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом

уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Критериев «явной непосредственной угрозы причинения вреда» в законе не приведено, что создает риски расширительного толкования оснований для внеплановых контрольных мероприятий.

Совещание в комитете Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности, г. Москва, 4 октября 2022 года

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с региональными уполномоченными проводятся исследования о степени комфорта ведения бизнеса в регионах – Индекс административного давления.

В основе лежат официальные статистические данные контролирующих органов об осуществлении государственного контроля и надзора.

Исследования проводятся по нескольким направлениям. Индекс за 2021 год включал 3 показателя: 1) Р1 - доля предупреждений от общего числа наказаний (снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности), 2) Р2 - доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных (эффективность внедрения риск-ориентированного подхода), 3) Р3 - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий). В расчет брались статистические данные Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, МЧС, Росздавнадзора, Ространснадзора и Роструда.

Несмотря на улучшения ряда показателей Индекса, Брянская область по итогам 2021 года заняла 74 место, 2020 года - 75 место, в 2019 году занимала 41 место.

Ключевые показатели, рассчитанные для Брянской области (по данным за 2021 год)

Брянская область	(Р1) Доля предупреждений об общего числа наказаний	(Р2) Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных	(Р3) Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	Количество административных расследований без проведения контрольно-надзорных мероприятий
Роспотребнадзор	**10,3%** (11,6)	**28,34%** (12,5)	**8,20%** (27)	-
Росприроднадзор	**4,62%** (13,1)	**24,21%** (25,1)		7
Ростехнадзор	**3,70%** (12,8)	**51,09%** (6,3)	**19,01%** (34,7)	0
Россельхознадзор	**56,29%** (31,4)	**2,55%** (2,6)	**86,79%** (71,7)	5
МЧС России	**76,34%** (56,2)	**2,85%** (6,6)	**54,1%** (26,2)	0
Росздравнадзор	**0,00%** (20,9)	**10,77%** (1,5)	**36,21%** (57,9)	0
Ространснадзор	**87,64%** (2,6)	**31,83%** (1,5)		0
Роструд	**50,00%** (31,3)	**0,93%** (0,9)	**8,13%** (45,6)	-

В скобках (..) – средние данные по Российской Федерации.

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

Один из показателей Индекса - доля предупреждений от общего числа наказаний (то есть какое количество предупреждений вынесено контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей относительно количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания).

При сравнении показателей в среднем по Российской Федерации и рассчитанных для Брянской области видно, что преобладает доля штрафных санкций над предупреждениями в территориальных органах Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Ростехнадзора и Росздравнадзора.

Лучше, чем в среднем по России, показатели Россельхознадзора, Ространснадзора, Роструда и МЧС России. Это положительная тенденция. Ведь цель государственного контроля и надзора — не наказать, а не допустить причинение вреда.

Несмотря на то, что законодатель в новом законе о госконтроле закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным, в ряде органов контроля (надзора) доля профилактических мероприятий от общего количества контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий (Р2) ниже среднего значения по России (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росздравнадзор, Роструд). Положительные результаты показали Россельхознадзор (86,79% при среднем значении по России 71,7%) и МЧС (54,1% при среднем значении по России 26,2%).

В 2022 году были приняты важные изменения в КоАП РФ. Корректировке подвергся ряд положений КоАП РФ, в том числе:

- ограничена возможность привлечения юридического лица и его работников к ответственности за одно и то же правонарушение;
- введены специальные правила назначения административного наказания в случае выявления двух и более правонарушений в рамках одного контрольного (надзорного) мероприятия при осуществления государственного или муниципального контроля (надзора);
- закреплены особенности назначения административного штрафа социально ориентированным НКО и малым предприятиям и т.д.

В некоторых регионах имеет место практика привлечения в один день к административной ответственности руководителя организации и само юридическое лицо по одним и тем же фактам, обстоятельствам и составу. К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Брянской

области подобных жалоб не поступало, но следует обратить внимание на необходимость перестройки правоприменительной практики в этой части.

В 2022 году действовал мораторий на проверки бизнеса. Согласно результатам опроса предпринимателей, проведенного аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в октябре 2022 года, предпринимательское сообщество наиболее высоко оценило данную меру поддержки (52,2%).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2022 года № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336» мораторий на плановые проверки продлен до конца 2023 года.

Проводимая реформа контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение ее репрессивности, и все последние изменения законодательства, в частности в КоАП РФ, призваны снизить административную нагрузку на бизнес. Принятые меры, несомненно, будут способствовать повышению степени комфорта ведения бизнеса.

3.5 Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики

Анализ обращений предпринимателей, поступающих непосредственно в адрес Уполномоченного, а также информации департамента экономического развития Брянской области, Брянской торгово-промышленной палаты, Брянской ассоциации промышленников и предпринимателей, позволил выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

Поддержка предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территориях, подвергающихся агрессии по стороны Украины.

С начала специальной военной операции приграничные территории Брянской области регулярно подвергаются обстрелам и другим противоправным действиям со стороны вооруженных формирований Украины. В результате обстрелов причиняется существенный вред имуществу предпринимателей, в том числе происходит его полное уничтожение. Это негативно сказывается на хозяйственной деятельности, которая может быть парализована на

длительный срок или вообще остановлена.

В течение 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей Сергей Рондиков принимал участие в совещаниях на различных площадках по вопросу оказания помощи бизнесу, осуществляющему свою деятельность в приграничных регионах.

До настоящего времени остается нерешенным вопрос о едином механизме компенсации стоимости имущества, поврежденного или утраченного в ходе актов агрессии со стороны Украины.

Так, участники круглого стола, организованного Комитетом Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству 8 ноября 2022 года, предложили ввести компенсацию стоимости поврежденного имущества (складских запасов), используемого в предпринимательской деятельности, и не застрахованного на дату получения ущерба, на основании заключения экспертизы уполномоченных органов. При этом производить компенсацию стоимости поврежденных и утраченных товарно-материальных ценностей на основании подтверждающих бухгалтерских документов.

Разработка такого механизма должна быть сопряжена с поиском источника компенсации ущерба.

Оказание помощи жителям Брянской области осуществляется из регионального бюджета. Правительством Брянской области в Минэкономразвития направлено предложение рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, а также налогоплательщикам налога на профессиональный доход, прекратившим свою деятельность в связи с повреждением (утратой) используемого в этих целях имущества в результате обстрелов со стороны Украины, в форме иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в полном объеме (не требующего софинансирования регионального бюджета), на проведение ремонта нежилых помещений, зданий, сооружений в размере ущерба, подтвержденного в установленном порядке.

16 февраля 2023 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей провел рабочее совещание с бизнес-омбудсменами приграничных регионов. Брянскую область на совещании представил уполномоченный Сергей Рондиков.

В ходе совещания был предложен ряд мер поддержки предпринимателей, среди которых: предоставление отсрочки по уплате налогов и страховых

взносов для предпринимателей, чье имущество было повреждено или находится в зоне близости к военным действиям; создание в субъектах со средним уровнем реагирования экспериментальных правовых режимов; разработка механизма поддержки сельскохозяйственных производителей в связи с недоступностью к территориям своей деятельности; субсидирование заработных плат (по аналогии с ФОТ 2.0); компенсация для банков и лизинговых компаний за утрату техники, находившейся в лизинге.

Высказанные предложения направлены аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Контрольно-надзорная деятельность.

В рамках реформы сферы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля.

Особый акцент в Федеральном законе № 248 сделан на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Законодатель закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным и предусмотрел, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определяется порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования в положении о виде контроля;

- самообследование - самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований в автоматизированном режиме;

- профилактический визит - беседа по месту деятельности юридического лица или ИП. В ходе визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований;

- консультирование – разъяснения должностного лица контрольного (надзорного) органа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В процессе мониторинга правоприменения Федерального закона № 248 был выявлен ряд проблемных вопросов в нормативно-правовом регулировании и организации государственного контроля (надзора). Региональные уполномоченные в ходе совместных совещаний отметили и недостаточную информированность бизнеса об электронной системе досудебного обжалования, и проблему проведения проверочных мероприятий в отношении имущественных комплексов, и проблему отсутствия сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также отметили, что не разрешена проблема подмены контрольных (надзорных) мероприятий административными расследованиями.

Согласно ч. 9 ст. 52 Федерального закона № 248 в случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Законодательно критерии «явной непосредственной угрозы причинения вреда» не установлены, что создает риски расширительного толкования оснований для внепланового контроля. При этом в отношении консультирования в законе указано, что информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований. Аналогичную норму следует закрепить в отношении профилактического визита. Исключением может стать только ситуация, если в ходе профилактического визита будет выявлен реальный факт причинения вреда (ущерба).

Несмотря на имеющиеся проблемы, новый закон о государственном и муниципальном контроле существенно улучшил ситуацию с реформой контрольно-надзорной деятельности. В связи с этим видится, что действие Федерального закона № 248 должно быть распространено на такие чувствительные для бизнеса виды контроля как налоговый и таможенный.

Иные проблемы предпринимателей.

Приказом Минэкономразвития России от 18 февраля 2021 года № 77 «Об утверждении требований к реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров поддержки экспорта, осуществляемого субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к центрам поддержки экспорта» в настоящее время:

- предусмотрена оплата транспортировки образцов выставочной продукции субъекта малого и среднего предпринимательства на выставочно-ярмарочное мероприятие только для мероприятий за пределами Российской Федерации;
- при посещении выставочно-ярмарочных мероприятий и бизнес-миссий оплата командировочных расходов происходит за счет субъекта малого и среднего предпринимательства.

От департамента экономического развития Брянской области поступило предложение внести изменения в приказ Минэкономразвития России от 18 февраля 2021 года № 77 в части предоставления возможности оплаты транспортировки образцов выставочной продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на международные выставочно-ярморочные мероприятия, проводимые на территории Российской Федерации, а также предоставления возможности компенсации командировочных расходов для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые представили экспортные контракты по итогам мероприятий.

Предложения по совершенствованию законодательства поступили также от УФНС России по Брянской области. Налоговый орган указал на отсутствие однозначных критериев транспортных средств, зарегистрированных на сельскохозяйственных производителей и используемых при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции в целях применения пп. 5 п. 2 ст. 358 НК РФ, что приводит к дополнительных издержкам налогоплательщика при подтверждении права на освобождение от налогообложения транспортного налога. В связи с этим налоговый орган предложил освободить от уплаты транспортного налога грузовые автомобили и самоходные транспортные средства, которые зарегистрированы на сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Следует отметить, что обозначенный перечень проблем не является исчерпывающим. В течение 2022 года Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений принимались меры по решению проблем предпринимателей в различных сферах деятельности, в том числе в сферах земельных и имущественных отношений, при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, налоговых спорах.

Озвученные в докладе проблемы требуют активной и согласованной работы государства и бизнеса. В 2023 году региональным уполномоченным в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, надзорными и правоохранительными органами будет продолжена работа по защите прав предпринимателей, принятию действенных мер по улучшению ведения бизнеса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2022 год стал еще одним непростым годом для бизнеса. Последствия коронавирусных ограничений сменили последствия экономических санкций недружественных государств.

В условиях беспрецедентного санкционного давления Правительством России были приняты неотложные меры поддержки предпринимателей. Параллельно разработка и принятие мер по борьбе с негативными последствиями санкций в реальном секторе экономике осуществлялись и на региональном уровне.

Одна из главных задач Уполномоченного состояла в оперативном отслеживании ситуации с воздействием экономических ограничений на бизнес в целях выработки адекватных мер государственной поддержки. Благодаря регулярному изучению реального положения дел у предпринимателей, обсуждению условий их работы совместно с органами власти, удалось своевременно отреагировать на внешние вызовы и смягчить последствия, вызванные санкционным давлением. Бизнес смог адаптироваться к работе в кризисных ситуациях. Предприниматели смогли переориентироваться и открыть для себя новые перспективы.

В наступившем 2023 году предпринимательское сообщество ждут новые вызовы, для чего необходимо сохранить тенденцию по выработке мер поддержки бизнеса в кризисных условиях. Уполномоченный продолжит работу по обеспечению защиты прав и законных интересов добросовестных предпринимателей, используя все предоставленные законодательством полномочия, а также в этих целях продолжит осуществлять взаимодействие с властью, в том числе направленное на поиск компромиссных решений, обеспечивающих баланс интересов бизнес-сообщества и государства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ 4
1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института 4
1.2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного 13
1.3. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного 19

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ, СОВМЕСТНЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ, КОМИССИИ) 22

3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА 100
3.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха 100
3.2. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного 115
3.3. Государственные меры поддержки бизнеса 123
3.4 Контрольно-надзорная деятельность. Индекс административного давления.....143
3.5. Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики 148

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 154

Отпечатано: цифровая типография «Аверс»
г. Брянск, ул. С. Перовской, д. 83, оф. 108
Тел. (4832) 41-84-30
аверс32.рф
аверскниги32.рф