ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

«О результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в 2021 году»

Брянск 2022

ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД

Г. БРЯНСК
2022

«Если у предпринимателей есть куда обратиться для восстановления своих прав, помимо судебных и правоохранительных органов, это дает бизнесу дополнительную степень защиты, позволяет ему чувствовать себя увереннее и эффективнее работать».

В.В. Путин

Рабочая встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым (12 июня 2021 г., г. Москва)

РОНДИКОВ С.А.

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД. – БРЯНСК, 2022. – 124 стр.

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим фактором экономического развития государства выступает предпринимательство, обеспечивающее экономический рост, эффективное функционирование всех отраслей экономики и повышение благосостояния общества. Предпринимательская деятельность способствует созданию рабочих мест, обеспечению занятости населения, увеличению налоговых поступлений в бюджеты, стимулирует научно-техническое развитие и формирование новых идей.

Создание благоприятного делового и инвестиционного климата непосредственно связано с необходимостью совершенствования действенной системы защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности. В связи с этим особую значимость приобретает функционирование одного из важнейших элементов механизма обеспечения гарантий реализации права на предпринимательскую деятельность – института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также выступает проводником в диалоге предпринимателей с государством, является элементом реализуемой государственной политики, основанном на привлечении предпринимательского и экспертного сообществ, государственных и общественных институтов к решению системных проблем, стоящих на пути развития бизнеса.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и частью 1 статьи 9 Закона Брянской области от 11 ноября 2013 года № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» в целях:

- информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в 2021 году;
- оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Брянской области;
- выявления системных проблем предпринимательства, препятствующих развитию бизнеса в регионе;
- формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

При подготовке доклада использовалась информация, полученная по итогам рассмотрения поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности, аналитическая информация органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательских общественных организаций.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института

Конституция Российской Федерации закрепила право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, стало создание института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Необходимость создания данного института была обусловлена тем, что субъекты предпринимательской деятельности, в частности малого предпринимательства, не всегда самостоятельно могут разрешить ситуации, нарушающие их права и законные интересы, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры и коррупционные проявления со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.

Впервые должность Уполномоченного была учреждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».

7 мая 2013 года принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных в субъектах Российской Федерации. Деятельность уполномоченных органично дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов.

Одновременно с принятием Федерального закона шла подготовка и формирование института уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В январе 2013 года по согласованию с Губернатором Брянской области началась работа по формированию института Уполномоченного в регионе, которая осуществлялась по двум направлениям: формирование необходимой нормативной базы и осуществление практической деятельности

Уполномоченного. В сентябре 2013 года в Устав Брянской области были внесены изменения, позволяющие учредить в области должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей, 31 октября 2013 года Брянской областной Думой принят Закон № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 99-З).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Брянской области № 99-З основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- информирование общественности Брянской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Брянской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Брянской области.

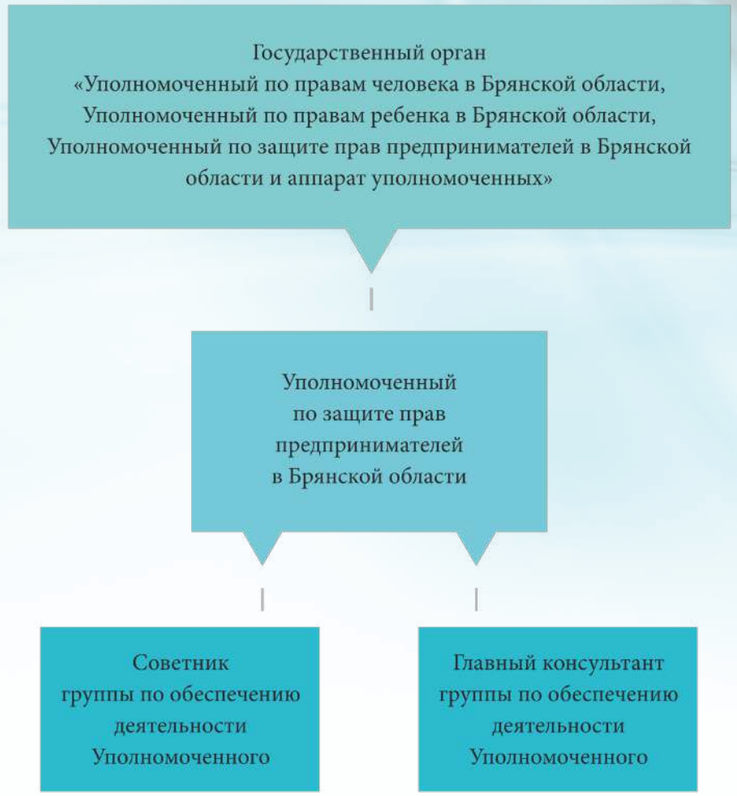
Должность Уполномоченного является государственной должностью Брянской области.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 12 февраля 2019 года № 116-рг на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области был назначен Рондиков Сергей Александрович.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондиков

Юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области осуществляется Аппаратом уполномоченных в соответствии с Уставом Брянской области, Законом Брянской области № 99-З, Положением о государственном органе «Уполномоченный по правам человека в Брянкой области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных», иными нормативными правовыми актами Брянской области. В соответствии с п. 4 ст. 12 Устава Брянской области «Уполномоченный по правам человека в Брянкой области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных» является государственным органом, обладающим правами юридического лица, который размещается по адресу: г. Брянск, ул. Фокина, 31.

Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области сформирована из двух сотрудников, занимающих должности государственной гражданской службы Брянской области - советника и главного консультанта, которые осуществляют прием и учет обращений предпринимателей, правовую экспертизу обращений, сбор и анализ необходимых документов для их рассмотрения, подготовку заключений, формирование правовой позиции по результатам рассмотрения обращений, подготовку и направление информации в органы государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные и иные органы, подготовку проектов ответов по обращениям; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской области и экспертизы нормативных правовых актов Брянской области, принимают участие в судебных заседаниях, организации круглых столов, совещаний, в подготовке официальных сообщений Уполномоченного и других информационных материалов, относящихся к деятельности Уполномоченного, в организации внешних и внутренних встреч, телефонных переговоров, собеседований, планируют и координируют рабочий график Уполномоченного.



Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и аппарата уполномоченных осуществляется за счет средств областного бюджета.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и сотрудники обеспечены телефонной связью, служебными помещениями, компьютерной и множительной техникой, доступом к сети «Интернет», к справочно-поисковой системе «Консультант Плюс».

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

На базе Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова в Брянске создана и действует Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повышения их правовой грамотности, расширения информирования о возможностях государственной поддержки.

В рамках осуществления своей деятельности Общественная приемная решает следующие задачи:

- организация консультаций предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- организация первичной экспертизы обращений;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав предпринимателей;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- подготовка материалов по обращениям (экспертного заключения) для последующего направления Уполномоченному.

Руководителем Общественной приемной назначен Зейналов Шамиль Ашрафович, являющийся преподавателем Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, а также действующим адвокатом.

Коллегиальный орган при региональном Уполномоченном

Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск

Уполномоченный является членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в рамках которого обсуждаются актуальные вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе затрагивающие аспекты осуществления предпринимательской деятельности.

В 2021 году бизнес-омбудсмен принял участие в трех заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

Уполномоченный также принимает непосредственное участие в заседаниях Автономной некоммерческой организации «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр). Учредителями Центра являются: Орловская торгово-промышленная палата, Брянская торгово-промышленная палата, Орловская региональная общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Корпоративные структуры безопасности «Эгида» (г. Орел), а также Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (г. Москва).

В компетенцию Центра входит рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности Брянской, Орловской, Курской областей, столкнувшихся с проявлением коррупции со стороны отдельных представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в связи с осуществлением в отношении них уголовного преследования.

Предметом деятельности Центра является также мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, публичное освещение данной проблематики, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом мнения предпринимателей о практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, развитие нормативной базы и внесение предложений по корректировке действующего законодательства в уголовной, уголовно-процессуальной, гражданско-правовой, гражданско-процессуальной, административной и конституционной сферах правового регулирования в части, затрагивающей проблематику коррупции. Все значимые решения Центра передаются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В истекшем году Уполномоченный принял участие в двух заседаниях Автономной некоммерческой организации «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

В ходе заседания Центра, состоявшегося **20 октября 2021 года**, рассматривался вопрос о законности осуществления уголовного преследования в отношении индивидуального предпринимателя, по ч. 5 ст. 33, ч. 4 ст. 160 УК РФ.

Участники заседания пришли к выводу, что по рассматриваемому вопросу установлены существенные нарушения со стороны органов предварительного

следствия в части обеспечения прав и законных интересов индивидуального предпринимателя, предъявленное предпринимателю обвинение не обосновано. В ходе заседания принято решение о направлении резолюции по данному вопросу в прокуратуру Орловской области в целях принятия мер прокурорского реагирования.

2 декабря 2021 года состоялось очередное заседание АНО «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции». На нем было рассмотрено обращение руководителя организации, осуществляющей свою деятельность на территории Курской области. Заявитель обратился в адрес Центра в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 159 УК РФ, нарушением его прав при рассмотрении уголовного дела в судах и при рассмотрении поданных жалоб. При этом приговор районного суда был обжалован в апелляционном и кассационном порядке. В передаче жалобы на рассмотрение в ВС РФ отказано. Все решения судов вступили в законную силу.

В процессе обсуждения сложившейся ситуации участники заседания пришли к выводу о том, что по рассматриваемому вопросу оснований для отмены приговора и возобновления производства по уголовному делу в соответствии с положениями ст. 413 УПК РФ нет, так как новых или вновь открывшихся обстоятельств заявителем не представлено.

Сообщество экспертов, работающих на условиях PRO BONO PUBLICO

«Pro bono» (от лат. pro bono publico – ради общественного блага) – это оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, которые не могут подобную помощь оплатить.

10 декабря 2014 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Борис Титов и Федеральная палата адвокатов Российской Федерации подписали Соглашение о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с поступающими обращениями. В рамках реализации Соглашения, с целью дальнейшего развития отношений и продвижения сотрудничества в рамках «pro bono» на региональный уровень, проводится работа по заключению аналогичных соглашений между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и адвокатской палатой, а также региональными экспертами-адвокатами.

Работа в рамках такого сотрудничества приносит положительные результаты, выводит ее на новый уровень, делает более квалифицированной и эффективной.

Участие независимых экспертов помогает правильно выстроить работу с органами государственной власти, так как бесплатная экспертиза гарантирует отсутствие заинтересованности в заключениях экспертов, ее объективность и беспристрастность.

В 2021 году Уполномоченным продолжено взаимодействие на условиях pro bono publico с адвокатом Брянской городской коллегии адвокатов Свиридовым И.И., адвокатским бюро Брянской области «Яковленко, Голышев, Таратонов», адвокатом Кулабуховым Е.П. в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве.

1.2 Формирование института общественных представителей Уполномоченного

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона Брянской области № 99-З для осуществления представительских и экспертных функций Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, в муниципальных образованиях Брянской области.

Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области, их признания и соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

Основными задачами общественных помощников являются общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного, своевременное информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, а также разъяснение о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В целях выполнения возложенных задач общественные помощники:

- оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- принимают участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным;

- организуют и проводят личный прием предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение двух рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;
- проводят разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- разъясняют порядок подачи жалобы Уполномоченному;
- оказывают содействие в подготовке обращений (жалоб) в адрес Уполномоченного на нарушение прав и законных интересов предпринимателей;
- предварительно рассматривают жалобы на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, разъясняют предпринимателям полномочия Уполномоченного и порядок обращения к нему;
- готовят экспертные заключения по жалобам для последующего направления Уполномоченному;
- изучают наиболее существенные вопросы, касающиеся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- по согласованию с Уполномоченным участвуют в проверках субъектов предпринимательской деятельности при наличии их заявлений (если это не противоречит федеральному и региональному законодательству);
- перенаправляют Уполномоченному обращения (жалобы) и документы, представленные заявителями, по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;
- проводят сбор и анализ информации о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей и доводят указанную информацию до сведения Уполномоченного;
- проводят анализ средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Брянской области с информированием об этом Уполномоченного;
- взаимодействуют с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- вносят предложения Уполномоченному по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей;
- представляют Уполномоченному ежемесячный и годовой отчет о своей деятельности с нарастающим итогом в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в письменном и в электронном виде;
- выполняют поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

В целях реализации своих полномочий общественные помощники имеют право:

- посещать органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения и организации при предъявлении удостоверения установленного образца;
- участвовать в организации и проведении Уполномоченным, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и общественными объединениями конференций, совещаний, семинаров по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- организовывать общественные приемные для осуществления консультирования субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с типовым Положением об общественной приемной, утвержденной приказом руководителя аппарата уполномоченных;
- осуществлять иные действия, направленные на обеспечение деятельности Уполномоченного, в соответствии с действующим законодательством.

В своей деятельности общественные помощники руководствуются нормами и положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом № 78-ФЗ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Брянской области № 99-З, иными законами и нормативными правовыми актами Брянской области, Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Кандидаты на должность общественных помощников отбираются из числа наиболее активных предпринимателей, пользующихся авторитетом у своих коллег, с учетом мнения органов местного самоуправления муниципального района или городского округа.

К настоящему времени назначены общественные помощники в г. Брянске (Гапеенков Н.В., Оселедько Б.А., Цятковский А.С., Новиков

С.А., Пискунов И.А., Снежков С.В., Аслониди А.Г., Бирулин А.А., Кулабухов Е.П.,), в Выгоничском районе (Горбачев М.В., Казачков Ю.А.), в Клетнянском районе (Кострица О.А.), в г. Клинцы (Волчек Д.А., Филонов В.А.), в Комаричском районе (Вишняков В.М., Машков Э.А.), в Новозыбковском городском округе (Вахмянин А.А., Макарова С.П., Домаевская О.Е.), в г. Сельцо (Петренко С.В.), в Брасовском районе (Кудинов Б.В.), в Рогнединском районе (Ляпин А.М.), в Суражском районе (Крамарь В.Н.), в Трубчевском районе (Конохов В.Л.), в Унечском районе (Чмаро А.В.).

Общественные помощники принимают непосредственное участие в рассмотрении проблемных вопросов, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

4 июня 2021 года Уполномоченный провел рабочую встречу с общественным помощником в Комаричском районе, адвокатом Эдуардом Машковым. В ходе встречи обсуждались актуальные вопросы, касающиеся защиты прав предпринимателей, подвергшихся незаконному уголовному преследованию.

8 декабря 2021 года состоялась встреча с общественным помощником в г. Брянске, юрисконсультом Сергеем Новиковым.

Основной темой обсуждения стал вопрос об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в досудебном и судебном порядке. Также была затронута проблема исключения объектов недвижимости из «кадастрового» перечня.

Активная позиция общественных помощников позволяет расширять спектр возможностей для оказания помощи субъектам предпринимательской деятельности и обеспечивать качественную защиту их прав.

Рабочая встреча с общественными помощниками, г. Брянск

11 августа 2021 года Сергей Рондиков заключил соглашение о сотрудничестве с Союзом профессиональных медиаторов «М2В» в лице представителя в Брянской области Натальи Ситниковой.

Целями сотрудничества являются:

- совместные организация и проведение мероприятий информационно-просветительского и учебного характера (обучающих семинаров, деловых завтраков, круглых столов, мастер-классов, учебных практик, интервью, конференций, выставок, презентаций и т.п.);
- вовлечение представителей органов государственной власти и местного самоуправления, предпринимателей, представителей различных юридических специальностей в процесс внедрения медиации в правовую систему России (включая обучение их основам медиации и медиативного подхода);
- содействие раскрытию социального потенциала медиации в целях укрепления взаимодействия между предпринимателями с одной стороны и органами государственной власти и местного самоуправления с другой стороны;
- содействие формированию и совершенствованию правовой и законодательной базы для института медиации и альтернативных способов разрешения споров в сфере бизнес-медиации;
- обмен опытом в развитии передовых методов и технологий обучения альтернативным процедурам разрешения споров – переговоры, медиация.

Уполномоченный отметил, что такое взаимодействие будет способствовать правовому просвещению предпринимателей относительно института медиации, а также позволит создать условия для урегулирования споров в предпринимательской среде за счет реализации внесудебных примирительных процедур.

Подписание соглашения о сотрудничестве с Союзом профессиональных медиаторов «М2В», г. Брянск, 11 августа 2021 года

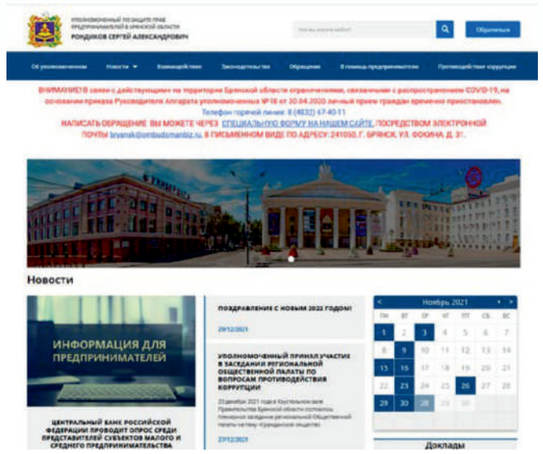
1.3 Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного

В настоящее время уровень правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, особенно в сфере малого бизнеса, зачастую не позволяет им осуществлять защиту своих прав и законных интересов. Предприниматели допускают ошибки в оформлении договорных отношений, урегулировании споров с контрагентами, а взаимодействие с органами государственной власти оказывается для них существенной проблемой.

Для реализации права субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, исполнения требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в целях информационного обеспечения деятельности Уполномоченного разработан официальный сайт Уполномоченного ombudsmanbiz32.ru.

На официальном сайте размещены сведения:

- об Уполномоченном и его деятельности (новости об участии в различных мероприятиях и их итоги, выступления Уполномоченного, истории успеха, ежегодные доклады Уполномоченного о результатах деятельности);
- об общественных представителях Уполномоченного в г. Брянске и районах Брянской области;
- памятки для предпринимателей по различным вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянской области, разъяснительные письма государственных органов по вопросам правоприменения;
- ссылки на сайты других органов государственной власти и организаций, которые могут быть полезны предпринимателям;
- освещение вопросов противодействия коррупции;
- иная информация, размещение которой предусмотрено законодательством.



В 2021 году в различных источниках средств массовой информации размещено 180 публикаций о работе Уполномоченного (в 2020 году - 129).

Информация о работе Уполномоченного на постоянной основе направляется для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2021 году размещено 30 публикаций (в 2020 году – 29).

На региональном сайте Уполномоченного было размещено 128 информационных материалов о деятельности Уполномоченного (в 2020 году – 70).

Наряду с работой информационного Интернет-ресурса и освещением деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации, задача по правовому просвещению реализуется посредством проведения семинаров и круглых столов для предпринимателей.

Аппаратом Уполномоченного будет продолжена работа по правовому просвещению предпринимателей.

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ, СОВМЕСТНЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ, КОМИССИИ)

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;
- внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства;
- работа в единой информационной системе документооборота, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и функционирующей в системе информационной безопасности, при рассмотрении и принятии решений по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;
- ежемесячное информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей посредством направления отчета «Профиль региона»;
- направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о деятельности регионального Уполномоченного;
- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство.

Обсуждение основных проблемных вопросов и выработка путей их решения осуществляется в том числе в ходе всероссийских совещаний, конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

XV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей

XV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 24 мая 2021 года

24-25 мая 2021 года в Москве на площадке Центра международной торговли прошла XV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, участие в которой принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

На мероприятии присутствовали руководители федеральных органов исполнительной власти, региональные уполномоченные, общественные омбудсмены, руководители объединений предпринимателей и экспертного сообщества.

В первый день работы конференции состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которого были рассмотрены вопросы, связанные с уголовным преследованием предпринимателей.

В марте 2021 года ФСО России проводился опрос, в котором приняли участие 830 респондентов. Согласно полученным данным почти 80% опрошенных предпринимателей считают ведение бизнеса в России небезопасным и полагают, что законодательство не предоставляет им достаточных гарантий защиты бизнеса от необоснованного уголовного преследования. Более половины респондентов выразили недоверие судебным органам.

Участники дискуссии высказали мнение, что решение о возбуждении уголовных дел в отношении предпринимателей принимается без учета наличия между хозяйствующими субъектами гражданско-правовых споров, угроза уголовного преследования нередко используется при решении споров, возникающих в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов, а также связанных с ненадлежащим исполнением кредитных обязательств. Одним из главных инструментом давления на бизнес является необоснованное избрание для предпринимателей меры пресечения в виде заключения под стражу.

За последние годы в законодательстве был реализован целый ряд предложений федерального Уполномоченного. В частности, повышены пороги ущерба по экономическим статьям; предусмотрена возможность прекращения уголовного дела при условии возмещения ущерба (для ряда «предпринимательских» статей); особый порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики распространен на ч. 1–4 ст. 159 УК РФ (мошенничество); уточнены критерии применения ограничений заключения под стражу предпринимателей; расширен перечень экономических преступлений, уголовные дела по которым возбуждаются только по заявлению потерпевшего. Борис Титов отметил, что необходимо усилить ответственность должностных лиц, которые сознательно не применяют «льготные» для бизнеса положения УПК, так как положительные для инвестиционного климата изменения, внесенные в уголовное законодательство, теряют свое значение, натыкаясь на практику их реального применения.

Отдельная сессия была посвящена обсуждению новых подходов к проверкам организаций, связанных со вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законодатель закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Особый акцент сделан на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Участие в обсуждении данной темы приняло руководство ключевых российских контрольно-надзорных ведомств - Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора.

В ходе конференции были представлены результаты Индекса административного давления за 2020 год. Статистика показывает, что количество федеральных проверок сократилось с 992 до 402 тысяч, региональных – с 307 тысяч до 118 тысяч, муниципальных – с 49 тысяч до 15 тысяч. При этом количество случаев причинения вреда субъектами, относящимися к поднадзорной сфере девяти контрольных ведомств (Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, МЧС, Росздравнадзор, Ространснадзор и Роструд), практически не изменилось.

Индекс административного давления включает в себя четыре показателя: доля предупреждений от общего числа наказаний; доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору; доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок, и размер «административного налога» (сумма наложенных штрафов).

Несмотря на снижение общего количества проверок (действие моратория на плановые проверки малого бизнеса), улучшения ряда показателей Индекса, Брянская область по итогам 2020 года заняла 75 место, тогда как в 2019 году занимала 41 место.

Ключевые показатели Индекса по органам контроля и надзора Брянской области в сравнении с показателями, рассчитанными для Российской Федерации

2020 год	Р1 доля предупреждений от общего числа наказаний		Р2 доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных		Р3 доля штрафов, наложенных без проведения проверок		Р5 Администр. «налог»	
	РФ	БО	РФ	БО	РФ	БО	РФ	БО
Роспотребнадзор	13,8%	31,3%	7,1%	12,1%	38%	60%	1,8 млрд	3,1 млн
Росприроднадзор	18,0%	4,9%	13,7%	18,9%	63%	-	1,2 млрд	4,13 млн
Ростехнадзор	20,9%	5,7%	3,9%	61,6%	16%	85,7%	2,1 млрд	8,0 млн
Россельхознадзор	23,0%	59,6%	1,5%	4,1%	70%	85,9%	0,69 млрд	4,14 млн
МЧС	64,5%	77,3%	1,8%	1,0%	6%	-	0,68 млрд	0,4 млн
Ространснадзор	11,8%	4,8%	3,0%	1,4%	-	-	0,3 млрд	26,6 млн
Росздравнадзор	23,2%	16,7%	3,5%	2,0%	7%	-	24 млн	0,005 млн
Роструд	25,4%	20,3%	0,8%	0,9%	-	-	-	-

Один из показателей Индекса - доля предупреждений от общего числа наказаний, то есть какое количество предупреждений вынесено контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей относительно количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания.

В сравнении с показателями, рассчитанными для Российской Федерации, улучшилась ситуация в 2020 году в Брянской области по доле вынесенных предупреждений в территориальных органах Роспотребнадзора, Россельхознадзора и МЧС.

Это положительная тенденция. Ведь цель государственного контроля и надзора — не наказать, а не допустить причинение вреда.

Преобладает доля штрафных санкций над предупреждениями в территориальных органах Росприроднадзора, Ростехнадзора, Ространснадзора, Росздравнадзора, Роструда.

Ключевые показатели Индекса по органам контроля и надзора Брянской области в сравнении 2019 г. и 2020 г.

Брянская область	Р1 доля предупреждений от общего числа наказаний		Р2 доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных		Р3 доля штрафов, наложенных без проведения проверок	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Роспотребнадзор	14,8%	31,3%	41,1%	12,1%	39%	60%
Росприроднадзор	24%	4,9%	9%	18,9%	44,6%	-
Ростехнадзор	5,34%	5,7%	24,2%	61,6%	9%	85,7%
Россельхознадзор	38,2%	59,6%	9,1%	4,1%	<45%	85,9%
МЧС	81,1%	77,3%	11,3%	1,0%	-	-
Ространснадзор	-	4,8%	-	1,4%	-	-
Росздравнадзор	-	16,7%	-	2,0%	-	-
Роструд	15,6%	20,3%	1,9%	0,9%	-	-

Сравнительный анализ статистических данных контролирующих органов об осуществлении государственного контроля и надзора за 2020 год и аналогичный период 2019 года, которые легли в основу Индекса административного давления, показывает следующее.

Несмотря на улучшение ситуации в части применения в качестве меры административной ответственности предупреждения, продолжена практика наложения штрафов без проведения проверок (рейды и т.п.).

Так, в Управлении Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям по итогам 2020 года улучшилась ситуация по количеству вынесенных

предупреждений. Однако доля штрафов без проверок увеличилась практически в два раза.

Аналогичная ситуация по показателям в Управлении Роспотребнадзора по Брянской области.

В свою очередь, в Приокском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Брянской области процентное соотношение вынесенных предписаний осталось на прежнем уровне, но доля штрафов без проверок увеличилась также почти в два раза.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» меняются принципы контроля и надзора, что делает актуальным вопрос изменения действующей методологии расчета Индекса (с учетом внедрения новых контрольно-надзорных мероприятий, перехода к профилактическому подходу).

В рамках совещания также прошла рабочая встреча с руководством Федеральной таможенной службы России, на которой участники мероприятия рассмотрели наиболее острые вопросы взаимодействия бизнеса и таможенной службы.

Одним из таких вопросов стало внедрение ФТС автоматизированных таможенных процедур без участия инспекторов. Интеллектуальный пункт пропуска по цифровым каналам связи со всеми участниками процесса – перевозчиками, владельцами товара, экспедиторами, брокерами, иностранными таможенными службами будет обладать всей информацией о товаре еще до его прибытия. Считывание и проверка информации будет происходить автоматически. Если не выявлено рисков или несоответствий, декларация оформлена в электронном виде, гарантия также представлена в электронном виде, то происходит автоматический выпуск. В итоге от шлагбаума до шлагбаума грузовик будет проходить без контактов с таможенником. На выходе из пункта пропуска будет реализована технология выпуска товара уже в свободное обращение. Необходимые условия: на товар уполномоченным экономическим оператором подана предварительная декларация, и по ней уплачены платежи.

Внедрение технологий, позволяющих совершать таможенные операции без участия инспектора, является частью стратегии развития ФТС до 2030 года.

В ходе конференции омбудсмены участвовали в заседании Столыпинского клуба «Рост для всех. Экономика регионов – как выйти на траекторию роста в субъектах Российской Федерации».

XV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 25 мая 2021 года

Во второй день конференции состоялось обсуждение основных положений предстоящего доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием Генеральной прокуратуры, руководителей общественных организаций «Опора России», «Деловая Россия», «РСПП».

В доклад традиционно включен «реестр проблем российского бизнеса». В него перешли некоторые проблемы, которые не удалось решить за прошедшие годы, и были подняты новые вопросы. Отдельное внимание уделено развитию малого бизнеса, рассмотрению имущественных прав бизнеса, контрафактному рынку алкоголя.

С представителями оператора системы маркировки – ЦРПТ (Центр развития перспективных технологий) уполномоченные обсудили проблемы обязательной маркировки молочной продукции.

Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в Казани

25-26 июня 2021 года в Казани состоялась Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. В мероприятии принял участие бизнес-омбудсмен Брянской области Сергей Рондиков.

Конференция началась с обсуждения программы «Экономика простых вещей». Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с Институтом экономического роста

им. П.А. Столыпина разработана универсальная программа по развитию производственного малого бизнеса, включающая в себя три компонента: кластерное развитие (объединение предприятий по схожим функциональным интересам), создание промышленных парков и создание банка типовых проектов производств с примерным бизнес-планом.

Вопросы защиты прав предпринимателей и улучшения условий ведения бизнеса в Российской Федерации рассмотрели в ходе заседания межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры РФ по Приволжскому федеральному округу. Присутствующие обсудили основные положения Индекса административного давления, поделились практикой снижения административного давления на бизнес, рассмотрели основные положения нового Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках межрегиональной конференции бизнес-омбудсменов состоялось рабочее совещание по текущим вопросам, в том числе о ситуации и мерах по сдерживанию роста цен на металл и древесину, а также товары, производные от них; о влиянии роста отпускных цен на строительные материалы на исполнение заключенных государственных и муниципальных контрактов; первые итоги реализации «регуляторной гильотины»; затруднения предпринимателей при применении патентной системы налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

В ходе двухдневной программы участники конференции обсудили ключевые системные и отраслевые ограничения, сдерживающие экономический рост, результаты национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и

Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Казань, 25-26 июня 2021 года

поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и возможные направления повышения эффективности, административное давление на бизнес и уголовное преследование.

Состоялась работа сессий: «Электронная коммерция: сдерживающие факторы и конкурентные преимущества. Онлайн – экспорт» и «Региональная экосистема содействия предпринимательской деятельности».

Столыпин-форум

С **9 по 10 сентября 2021 года** в Москве прошел IV Столыпин-форум «Постковидный синдром – экономика по-другому». Брянскую область на мероприятии представил Сергей Рондиков.

В рамках программы первого дня состоялся деловой завтрак «Правовые и общественные механизмы защиты бизнеса» с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова, статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Алексея Херсонцева.

Спикеры обсудили, как законодатель реагирует на проблемы предпринимателей и какие меры необходимы для дальнейшего сохранения и развития бизнеса в России, как повысить эффективность обеспечения законности и соблюдения прав предпринимателей, какие новые механизмы уже применяются для обеспечения законности и соблюдения прав предпринимателей, насколько эффективно выстроена конструкция взаимодействия бизнеса с государственными органами и институтами гражданского общества, какие изменения в отношении государственных органов к предпринимателям произошли за последние пять лет.

IV Столыпинский - форум «Постковидный синдром – экономика по-другому», г. Москва, 9-10 сентября 2021 года

В этот день Сергей Рондиков также принял участие в сессии «Экономика «простых вещей». Можем ли мы производить?». Эксперты, бизнес и представители власти дискутировали на тему, как воссоздать в России экономику простых вещей и сделать ее привлекательной и эффективной.

В мире одним из наиболее доходных и инновационных секторов современной экономики является сектор экономики простых вещей. Так, согласно экспертным оценкам, экономика «простых вещей» России, включающая выпуск продукции легкой промышленности, мебели и других товаров народного потребления, к 2024 году может увеличиться до 2,5 трлн рублей, и для успешного развития аналогичных предприятий в России есть все необходимые ресурсы. Однако в России основная часть МСП (41 %) работает в области оптовой и розничной торговли. Обрабатывающие производства в структуре МСП занимают не более 7 %, дают не более 10 % оборота, что не соответствует структуре МСП в развитых странах (например, в ФРГ обрабатывающая промышленность дает не менее 20 % добавленной стоимости МСП, в Китае - более 40 %, в Японии МСП отвечает за 50 % добавленной стоимости промышленного сектора). В России сектор местных производств развит недостаточно.

В ходе дискуссии Борис Титов отметил, что России нужна новая экономика, основанная на внутреннем производстве. «Мы разучились производить, — подчеркнул Титов. – Гвозди импортируем из Китая и Финляндии, экспортируя металл. Импортируем пластмассовые изделия, сделанные из российских полимеров. Импортируем бумагу и мебель, экспортируя лес».

Центральным событием первого дня форума стало обсуждение в рамках пленарной дискуссии «Мировая экономика. Постковидный синдром» вопросов глобального влияния пандемии на мировую экономику.

Участники мероприятия рассмотрели лучшие мировые практики по выводу национальных экономик из кризиса, влияние новых технологий на будущее глобальной экономики, новые вызовы и барьеры для мировой экономики в постпандемию, перспективы экономических отношений и бизнеса, ключевые внешние и внутренние факторы, влияющие на будущее партнерства.

Пленарная дискуссия второго дня форума «Экономика России. В ожидании роста» была посвящена вопросам обеспечения нового качества развития российской экономики, включая повышение инвестиционной привлекательности и поддержку российского бизнеса.

В рамках дискуссии участники затронули вопросы обеспечения качественного развития экономики и выхода к устойчивому несырьевому росту, определения новых точек роста экономики России, а также рассмотрели возможности поддержки и укрепления деловой среды в России.

Бизнес-омбудсмен С.А. Рондиков, IV Столыпинский - форум «Постковидный синдром – экономика по-другому», г. Москва, 9-10 сентября 2021 года

Новые правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и новую систему государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, а также новое правовое регулирование отношений в сфере административной ответственности участники форума рассмотрели в рамках сессии «Регуляторная гильотина. Что еще предстоит отрезать?».

В течение двух дней форума было проведено свыше 20 форматов с участием более 200 спикеров, состоялись 2 пленарные дискуссии. Участники форума обсудили наиболее актуальные и острые вопросы по широкому перечню тем, от криптовалют до зеленой экономики.

Нацеленность на результат и практический опыт спикеров позволили честно и эффективно обсудить болевые точки глобальной и российской экономики и сформировать качественное видение по преодолению ключевых барьеров на пути к сильной и устойчивой экономике.

Международный форум бизнес-омбудсменов Европы и Азии

13-14 декабря 2021 года в Ташкенте состоялся первый Международный форум бизнес-омбудсменов Европы и Азии «Укрепление межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса». Участие в работе форума принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Цель данного мероприятия — обсуждение и выработка конкретных мер обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности двух стран, обмен наработанной практикой в рамках деятельности правозащитных институтов, выявление механизмов устранения административных барьеров, совершенствование делового сотрудничества.

Первый Международный форум бизнес-омбудсменов Европы и Азии «Укрепление межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса», г. Ташкент, 13-14 декабря 2021 года

В преддверии форума прошло рабочее совещание Бориса Титова с региональными уполномоченными, где участники обсудили подготовку ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2022 году.

Отдельная секция была посвящена обмену опытом институтов бизнес-омбудсменов Республики Узбекистан и Российской Федерации.

Программа форума состояла из двух сессий, на которых были рассмотрены зарубежные практики осуществления защиты бизнеса и дополнительные механизмы взаимодействия между правозащитными организациями, а также основные механизмы поддержки предпринимателей в постпандемийный период.

В рамках сессии «Основные механизмы поддержки предпринимательской деятельности в постпандемийный период» участники отметили, что бизнес восточной Европы и стран Азии начинает завоевывать на мировых рынках все более прочные позиции, а это актуализирует запрос на ведение честного бизнеса и усиливает влияние институтов бизнес-омбудсменов.

С начала 2021 года Организация экономического сотрудничества и развития приступила к реализации проекта, в рамках которого будут проведены сравнительный анализ работы бизнес-омбудсменов разных стран и мониторинг деятельности правительств по борьбе с коррупцией.

В качестве индикаторов процесса исследователи взяли несколько позиций: требования по управлению коррупционными рисками, стимулы для честного бизнеса, профессионализм бизнес-омбудсменов и сотрудников аппаратов, механизмы предотвращения конфликта интересов, а также разрешения коррупционных споров вне судебной системы.

По итогам мероприятия бизнес-омбудсмены России, Узбекистана, Казахстана, Киргизии, Республики Корея и Польши подписали Ташкентскую декларацию о сотрудничестве между уполномоченными по защите прав предпринимателей Европы и Азии.

Участники форума рассчитывают, что подписание Ташкентской декларации позволит поднять сотрудничество между бизнес-омбудсменами разных стран на новый уровень, так как документом предусмотрено проведение встреч с целью дальнейшей активизации сотрудничества в сфере защиты прав бизнеса, обмена мнениями, информацией и практическим опытом.

Декларация также предусматривает создание международного комитета по защите прав предпринимателей.

Заседания комитета планируется проводить ежегодно с целью разработки планов и программ по направлениям сотрудничества, определения перспективных направлений и возможностей для развития и защиты предпринимательства.

Подписание Ташкентской декларации о сотрудничестве между уполномоченными по защите прав предпринимателей Европы и Азии, г. Ташкент, 14 декабря 2021 года

Сессия «Основные механизмы поддержки предпринимательской деятельности в постпандемийный период», г. Ташкент, 13-14 декабря 2021 года

В течение 2021 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в вебинарах, семинарах, совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которых проходило обсуждение актуальных и системных вопросов, с которыми сталкиваются уполномоченные, в том числе в ходе рассмотрения обращений.

18 февраля 2021 года в формате видеоконференцсвязи состоялось совещание региональных бизнес-омбудсменов под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова.

На совещании обсудили вопросы о текущей ситуации в регионах, результаты мониторинга нормативов накопления ТКО и тарифов на услуги региональных операторов, тарифов на водоотведение, а также проблемы с возвратом предпринимателями кредитов под 2%.

Участвовавшая в совещании генеральный директор АНО «Платформа ЗаБизнес» Элина Сидоренко пригласила региональных уполномоченных к активному сотрудничеству с платформой в рамках рассмотрения обращений предпринимателей по вопросам уголовного преследования.

25 марта 2021 года состоялось очередное онлайн-совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными по текущим вопросам, участие в котором принял Сергей Рондиков.

Одним из вопросов стало обсуждение актуальных проблем по ТКО. Присутствовавший на совещании генеральный директор ППК «Российский экологический оператор» Денис Буцаев отметил, что методика расчета

нормативов будет корректироваться в ходе утверждения федеральной схемы обращения с ТКО, и в ее рамках для региональных операторов появится «вилка» максимального и минимального значения норматива. Кроме этого, будет представлен калькулятор тарифов и нормативов на вывоз мусора, созданный на базе новой методики.

Региональные уполномоченные отметили необходимость заключения договоров с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО по фактическому их накоплению.

В ходе совещания также рассмотрели вопросы, связанные с нарушением прав собственности и изъятием объектов недвижимости, обсудили планы по возврату налога на движимое имущество, проблемные вопросы в сфере НТО.

Онлайн-совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, 25 марта 2021 года

20 апреля 2021 года в Общественной палате Российской Федерации прошел круглый стол, темой которого стало обсуждение практики взаимодействия бизнеса с учреждениями, исполняющими наказание в виде принудительных работ. На сегодняшний день использование данной меры наказания или замена более тяжкой меры на принудительные работы может применяться в более широком формате, но в силу определенных ограничений не реализовывается в полной мере. Содействие предпринимательского сообщества реализации реформы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства может способствовать социализации осужденных, а также ликвидировать отраслевой кадровый дефицит. В работе круглого стола в онлайн формате принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Участники круглого стола обсудили общие вопросы, связанные с практической реализацией принудительных работ как меры уголовного наказания.

В ходе дискуссии были рассмотрены основные правовые положения, социальные и экономические аспекты реализации данной меры наказания в России, участие бизнеса в формировании условий для расширения практики применения данной меры наказания (риски, формат и прочее), а также обсудили основные проблемы, с которыми сталкиваются работодатели при реализации данной меры наказания и пути их решения.

Участники мероприятия озвучили также успешные практики по привлечению бизнес-сообщества для трудоустройства осужденных, сравнили опыт работы отдельных исправительных центров и отдельных трудовых участков, действующих в различных субъектах Российской Федерации.

В ходе онлайн-совещания **22 апреля 2021 года** региональные уполномоченные ознакомились с информацией об основных направлениях деятельности «Корпорации МСП» и обсудили формат взаимодействия.

Также одной из тем совещания стало обсуждение вопросов внедрения обязательной маркировки товаров. В частности, региональные бизнес-омбудсмены рассказали о высоких финансовых нагрузках, с которыми сталкивается региональный бизнес при реализации системы маркировки.

На базе аппарата федерального бизнес-омбудсмена состоялась серия вебинаров по вопросам реализации нового закона о контроле с 11-ю контрольно-надзорными ведомствами: МЧС, Роспотребнадзор, Роструд, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Рособрнадзор, Росздравнадзор, Ростуризм, Минтранс, Росреестр.

Так, **5 июля 2021 года** бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принял участие в вебинаре на тему: «Различные аспекты реализации подразделениями МЧС России положений вступающего в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации».

Согласно информации представителя МСЧ отменяется практика сплошных проверок. Их периодичность будет индивидуализирована для каждого объекта в зависимости от категории риска. Определяющим в отнесении объектов к категориям станет состояние пожарной безопасности и добросовестность собственников в вопросах соблюдения необходимых требований. Приказом МЧС России от 07 июня 2021 года № 364 утверждены перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального

государственного пожарного надзора.

6 июля 2021 года состоялся вебинар с Роспотребнадзором. Региональные уполномоченные и представители Роспотребнадзора обсудили особенности реализации нового закона о контроле (надзоре), внедрение электронного контроля (надзора), порядок досудебного обжалований решений контрольного органа.

В целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации» утверждено Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре). Одним из новшеств представители Роспотребнадзора отметили изменение объектов контроля. Ранее объектами контроля выступала деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Теперь в предмете контроля (надзора) появились результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе и продукция и, соответственно, в объектах контроля (надзора) – здания, строения, сооружения, транспортные средства и другие объекты, которыми владеют контролируемые лица и используют в своей деятельности.

В сфере защиты прав потребителей плановые контрольные мероприятия проводиться не будут, критерии риска не установлены. Однако предусмотрено проведение профилактических мероприятий в форме самообследования и стимулирования добросовестности. Предполагается, что бизнес, посредством вовлеченности в эти профилактические мероприятий, может подтвердить свою добросовестность.

Вопросы осуществления ветеринарного, фитосанитарного и земельного надзоров рассмотрели **12 июля 2021 года** в рамках вебинара с Россельхознадзором. Представители ведомства довели информацию о контрольных (надзорных) мероприятиях, которые будут проводиться в отношении контролируемых лиц.

Участники обсудили полномочия Россельхознадзора в части обеспечения прослеживаемости продукции. Региональные уполномоченные отметили, что имеет место дублирование полномочий Россельхознадзора и Роспотребнадзора в данном направлении деятельности.

Одним из вопросов вебинара было создание федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов, которая должна заработать с 1 июля 2022 года.

В рамках вебинаров региональные уполномоченные получили ответы на ряд вопросов, связанных с применением нового закона о контроле.

Генеральная прокуратура поддержала инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова о совместном мониторинге реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Аппарат федерального бизнес-омбудсмена будет обеспечивать информирование прокуроров о нарушениях прав предпринимателей, в том числе о фактах подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями, для организации прокурорских проверок. В свою очередь, прокурорам поставлена задача максимально использовать потенциал региональных уполномоченных, межведомственных рабочих групп и оперативно пресекать случаи необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность предпринимателей.

Онлайн-совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, 27 октября 2021 года

27 октября 2021 года федеральный бизнес-омбудсмен Борис Титов провел совещание с региональными уполномоченными в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки в регионах.

Президент Российской Федерации 20 октября 2021 года подписал Указ «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре – ноябре 2021 г.» в целях недопущения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). С 30 октября 2021 года по 7 ноября 2021 года были установлены «нерабочие дни» с сохранением заработной платы для работников.

Бизнес-омбудсмены проинформировали о введенных на территории регионов ограничительных мерах, принимаемых с целью нераспространения COVID-19.

Участники совещания внесли предложения по государственной поддержке бизнеса, в том числе снижению ставок налогообложения, предоставлению льготных микрозаймов, кредитов, организации бесплатного тестирования и т.д.

По итогам совещания была создана рабочая группа с целью проработки предложений для дальнейшего направления региональным и федеральным властям, а также проведен всероссийский опрос предпринимателей, результаты которого использованы для доведения реального положения состояния бизнеса до органов власти.

Опрос проводился в период с 26 по 30 октября 2021 года. В нем приняли участие руководители и владельцы 7160 компаний из 85 субъектов Российской Федерации.

Основной трудностью за 9 месяцев 2021 года, по мнению большинства предпринимателей, стал рост закупочных цен (68,0%). Это новая основная проблема предпринимателей. Бывший на 1-м месте, начиная с марта 2020 года, недостаточный спрос переместился на 3-е среди проблем (55,5%), на втором - нестабильность ограничений (58,3%). Так, 79,5 % предпринимателей сообщили, что закупочные цены товаров и услуг выросли на 10-50%, 14,3 % предпринимателей объявили, что закупочные цены увеличились более чем на 50%.

42,7 % респондентов воспользовались в 2021 году антикризисными мерами поддержки, 35,3 % не смогли их получить, хотя пытались, 22% не обращались за помощью. Самая популярная мера - субсидии в размере МРОТ в связи с ограничениями (41,8%), на втором месте - «снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения» (26,9%), на третьем - «кредит ФОТ 3.0» (24%).

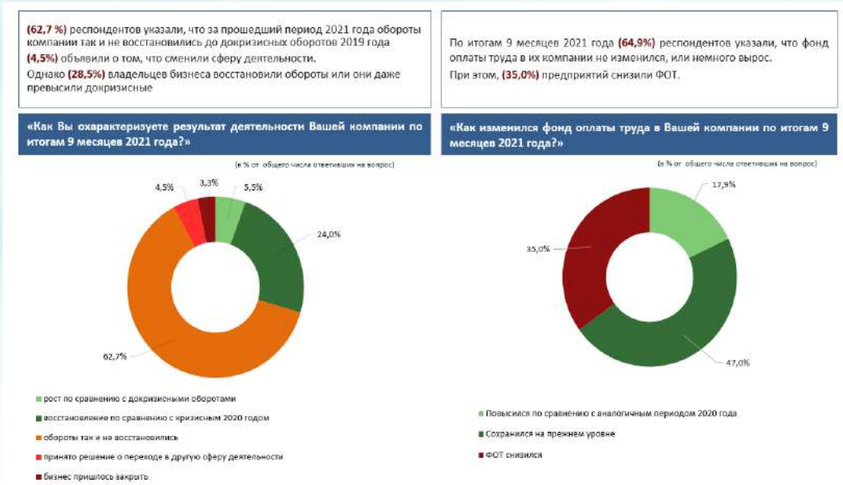
Вместе с тем, бизнес так и не успел полностью восстановить докризисные обороты. Отвечая на вопрос «Как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании по итогам 9 месяцев 2021 года?», 62,7 % респондентов указали, что за прошедший период 2021 года обороты компании не восстановились до докризисных оборотов 2019 года, 4,5% сменили сферу деятельности, 3,3% - закрыли бизнес.

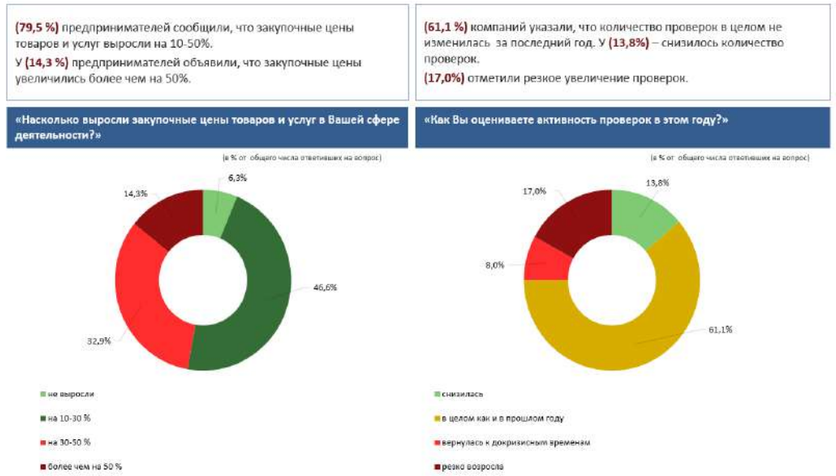
Несмотря на это, бизнес сохранил зарплаты сотрудников, только треть опрошенных вынуждены экономить на фонде оплаты труда. 64,9% респондентов указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился, или немного вырос, 35,0% предприятий снизили ФОТ.

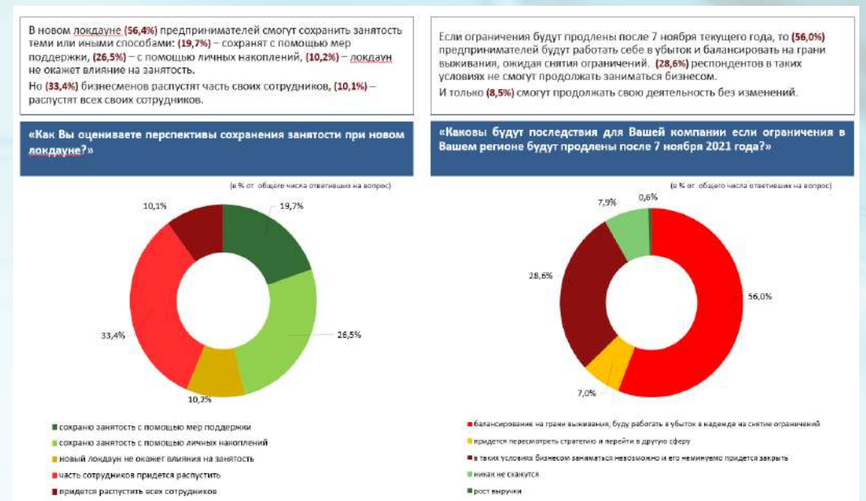
Новые меры поддержки предприниматели посчитали недостаточными: лишь 27,9% опрошенных ответили, что воспользуются предлагаемыми государством

кредитами под 3% с условием сохранения минимум 90% штата. Остальные 72,1% предприниматели или не смогут выполнить это условие, или не подходят под параметры программы.

Субсидии на зарплаты оцениваются как недостаточные: 47,0% респондентов считают меры поддержки в виде новых субсидий для субъектов МСП в размере МРОТ эффективными, но не достаточными, 47,1% считают данную меру недостаточной и неэффективной.







Региональными уполномоченными были проработаны и сформированы в окончательный перечень предложения по дополнительным мерам поддержки для бизнеса в период новых ограничений.

В том числе было предложено:

- изменить принцип кредитной программы ФОТ 3.0 на невозвратный при выполнении условий по сохранению штата (по аналогии с программой ФОТ 2.0);
- снять ограничение на участие в программе ФОТ 3.0 в части необходимости быть получателем кредита по программе ФОТ 2.0;
- увеличить максимальный период предоставления дополнительных субсидий в размере МРОТ до 8 недель и приравнять введения QR кодов к карантину (ограничениям), дающему право на получение такой субсидии;
- расширить действие субсидий на пострадавшие компании, не включенные в реестр МСП;
- выплачивать субсидии в размере МРОТ с учетом районных коэффициентов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним;
- предоставить отсрочку по уплате всех видов налогов для пострадавших предприятий сроком на 12 месяцев, без предоставления обеспечения (банковской гарантии);
- рекомендовать субъектам Российской Федерации продлить на год срок всех непогашенных займов, кредитов или ссуд, выданных за счет бюджетных средств бизнесу пострадавших отраслей;
- рекомендовать Банку России по аналогии с решениями, принятыми в 2020

году, предоставить возможность кредитным и микрофинансовым организациям принимать решение о неухудшении оценки финансового положения предприятия, попавшего под ограничения (для целей формирования резервов под потери);

- увеличить сроки предоставления микрозаймов, предоставленных субъектам МСП в период действия режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, до 3-5 лет (сейчас 2 года);

- освободить пострадавшие предприятия от уплаты 100% арендных платежей по договорам аренды земельных участков и объектов нежилого фонда, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования (в последних двух случаях - рекомендовать субъектам принять такие решения);

- отложить утверждение результатов очередной государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества, оставив ее на предыдущем уровне;

- установить мораторий на отключение потребления отопления, электричества, газа и воды, если просрочка предприятия по оплате наступила во время действия ограничения;

- запретить ресурсоснабжающим организациям начисление авансовых платежей для субъектов предпринимательской деятельности в пострадавших отраслях;

- ввести на срок 180 дней отсрочки по возврату средств за абонементы на посещение фитнес-центров, билетов на массовые культурно-развлекательные мероприятия, транспортные услуги;

- обязать региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами не взимать плату за время простоя абонентов по причине приостановки деятельности, а на время действия QR-кодов снизить нормативы в 2 раза.

С целью обмена опытом в рассмотрении наиболее сложных жалоб субъектов предпринимательской деятельности в регионах Российской Федерации аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был организован цикл круглых столов.

17 августа 2021 года состоялся круглый стол на тему: «Новое полномочие бизнес-омбудсменов по обращению в Конституционный Суд РФ».

В рамках мероприятия участники обсудили изменения, внесенные в статью 96 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», а также поделились опытом обращения в Конституционный Суд РФ за защитой прав хозяйствующих субъектов.

Очередное заседание состоялось **5 октября 2021 года** на тему: «Психологические аспекты работы в судах: опыт регионов».

Участники обсудили вопросы участия уполномоченного и его представителей в гражданском и арбитражном процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, по исковым заявлениям о повышении арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также заключении договоров аренды для размещения нестационарных торговых объектов без конкурсных процедур.

Региональные уполномоченные среди основных качественных показателей в судебном разбирательстве выделили краткость и объективность позиции бизнес-омбудсмена по защите прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

12 октября 2021 года бизнес-омбудсмены рассмотрели проблемы предпринимателей в рамках круглого стола на тему: «Проблемы размещения и демонтажа нестационарных торговых объектов. Снос самовольных построек».

Региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей проинформировали о поступающих в их адрес обращениях субъектов предпринимательской деятельности, в частности по вопросам преимущественного права на заключение договора о размещении НТО на новый срок; предоставления права на размещение НТО по результатам торгов; установления платы за такое размещение, необоснованного исключения НТО из схемы размещения.

Бизнес-омбудсмены поделились правоприменительной практикой в целях защиты прав предпринимателей по вопросам размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований.

20 октября 2021 года состоялось заседание круглого стола по обсуждению проблемных вопросов в сфере лесного хозяйства.

Участники заседания – региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей, представители Минпромторга Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства обсудили вопросы, с которыми сталкиваются предприниматели в процессе осуществления хозяйственной деятельности на лесных участках, в том числе заключение договоров аренды на новый срок без проведения торгов.

Так, из-за избыточных условий добросовестные лесопользователи не могут продлить такие договоры на новый срок без проведения торгов.

На практике лесопользователи не могут выполнить одно из обязательных условий по пролонгации договоров аренды лесных участков, установленных

ст. 74 Лесного Кодекса Российской Федерации о не нарушении условий ранее заключенного договора аренды, поскольку в силу своей производственной деятельности привлекаются к административной ответственности.

Имеет место случаи наложения границ земель лесного фонда на земельные участки иного целевого использования, в связи с чем субъекты предпринимательской деятельности привлекаются уполномоченными органами к административной ответственности за нецелевое использование земель либо причинение ущерба.

Кроме того, лесопользователи сталкиваются с отсутствием методики определения начальной цены аукционной единицы при проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений.

По итогам совещания принято решение проработать указанные вопросы с целью подготовки предложений для включения в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации.

3 декабря 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков принял участие в заседании круглого стола на тему: «Уголовно-правовые проблемы, связанные с защитой прав предпринимателей в регионах. Истории успехов. Обсуждение общих проблем функционирования ЦОП «Бизнес против коррупции» в регионах».

В рамках мероприятия обсуждались актуальные вопросы, связанные с уголовным преследованием предпринимателей в регионах, в том числе, возбуждение уголовных дел по корпоративным спорам, привлечение предпринимателей к уголовной ответственности за неисполнение государственных контрактов, налоговые преступления, осуществление следственных действий (обыски, выемки, аресты), содержание предпринимателей под стражей.

Региональные уполномоченные обсудили эффективные инструменты при рассмотрении обращений предпринимателей, связанных с уголовным преследованием, в частности, проведение совместной работы с правоохранительными органами в регионе, общественными организациями (ЦОП, Деловая Россия, Опора России), привлечение экспертов pro bono, организация семинаров, круглых столов с целью разъяснения предпринимателям порядка действий при возбуждении уголовных дел.

Межрегиональное взаимодействие уполномоченных

26 января 2021 года в Екатеринбурге состоялась дискуссионная площадка «Развитие внесудебного урегулирования конфликтов в предпринимательской сфере как фактор повышения инвестпривлекательности регионов. Роль бизнес-омбудсменов». Участие в данном мероприятии в онлайн режиме принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Модераторами мероприятия выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елена Артюх и председатель Арбитражного суда Свердловской области Светлана Цветкова.

В условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции возможность внесудебного урегулирования конфликтных ситуаций как между бизнесом и органами публичной власти, так и между хозяйствующими субъектами приобретает особое значение для сторон спора. Развитие примирительных процедур необходимо рассматривать как особую меру поддержки предпринимательства, позволяющую экономить ресурсы. Это должно стать конкурентным преимуществом региона в работе по привлечению инвесторов.

Участники мероприятия обсудили современные условия в обществе и в мире, предполагающие разрешение споров вне судов, возможности судебного примирения, а также поделились практикой заключения мировых соглашений по гражданским делам в судах общей юрисдикции.

На площадке Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Свердловской области **26 января 2021 года** также состоялся семинар на тему: «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации».

В ходе семинара были рассмотрены проблемы, связанные с реализацией региональными уполномоченными специальных полномочий по участию в суде в качестве заявителей и третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований, оспариванию нормативных правовых актов, привлечению к дисциплинарной и административной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

С **17 по 18 июня 2021 года** в Ярославле прошло IX Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В рамках совещания 17 июня состоялось пленарное заседание на тему

«Создание условий для экспортной деятельности как драйвера развития предпринимательства в регионах», участие в котором в онлайн формате принял бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков.

В ходе заседания участники обсудили вопросы реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», а также готовность государства помогать не только крупным экспортерам, но и малым и средним предприятиям. Выступающие отметили, что пандемия стала поводом для роста активности российского малого и среднего бизнеса в освоении внешних рынков через цифровые платформы.

Также были рассмотрены актуальные вопросы экспортной деятельности, определены направления для популяризации внешнеэкономической деятельности и роста поставок товаров и услуг за рубеж.

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института регионального бизнес-омбудсмена.

В целях решения проблем на региональном и местном уровнях Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Губернатором Брянской области, Правительством Брянской области, Брянской областной Думой, исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления в Брянской области.

Уполномоченный включен в состав и принимает участие в работе ряда совещательных органов, сформированных на региональном и муниципальном уровнях.

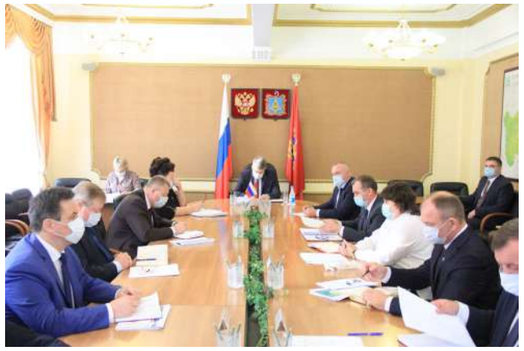
- Комиссия по предоставлению субсидий, выделяемых местным бюджетам на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Брянской области. Комиссия создана в целях определения победителей отбора монопрофильных муниципальных образований Брянской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 27 декабря 2018 года № 728-п.
- Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области. Совет создан в целях защиты прав потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий, а также общественного контроля тарифного регулирования деятельности естественных монополий.
- Координационный совет по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Брянской области. Основными задачами координационного совета являются обеспечение координации деятельности исполнительных органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности; обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с федеральными органами, заинтересованными организациями и общественными объединениями при проведении реформы контрольно-надзорной деятельности; определение проблем и перспектив реализации государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) на территории области; повышение эффективности и результативности контрольно-надзорных мероприятий.
- Координационный совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области. Совет образован при Губернаторе Брянской области в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций по вопросам внедрения на территории Брянской области Стандарта развития конкуренции.
- Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области. В полномочия комиссии входит рассмотрение вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, рассмотрение заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства, которым было отказано в

присвоении статуса социального предприятия, с обоснованием их несогласия с принятым решением.

- Конкурсная комиссия по предоставлению субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)». Комиссия обеспечивает создание равных условий и возможностей для участников отбора, проводит оценку соответствия документов, представленных на отбор, и принимает решение о результатах отбора.
- Рабочая группа по обеспечению взаимодействия департамента экономического развития Брянской области, управления имущественных отношений Брянской области с МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях и органами местного самоуправления Брянской области по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области. Задачи рабочей группы: анализ действующих механизмов оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области, в том числе каждого муниципального образования; подготовка предложений по совершенствованию мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе определению приоритетных направлений, форм и видов такой поддержки; подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования и ведения перечней муниципального имущества, порядок и условия предоставления имущества, включенного в перечни, в аренду; формирование перечня муниципального имущества.
- Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области. Межведомственная комиссия создана для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения.
- Лицензионная комиссия Брянской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами. Одними из

функций лицензионной комиссии являются рассмотрение материалов, подготовленных государственной жилищной инспекцией Брянской области, для принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии; обеспечение принятия квалификационного экзамена.

- Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.
- Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов. Основной целью деятельности совета является содействие развитию малого и среднего предпринимательства и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в городе Брянске.
- Инвестиционный совет при главе Брянской городской администрации. Совет образован для координации инвестиционной деятельности и принятия коллегиальных решений по вопросам инвестиционной политики.
- Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в городе Брянске. Основными направлениями деятельности рабочей группы являются разработка предложений по формированию перечня приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в городе Брянске; координация выполнения мероприятий и рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в городе Брянске; рассмотрение и оценка исполнения муниципальных нормативных правовых актов в сфере развития конкуренции в городе Брянске.



Выступление уполномоченного с докладом об итогах работы за 2020 год на совещании под председательством губернатора Брянской области, Правительство Брянской области, 29 марта 2021 года

29 марта 2021 года Сергей Рондиков выступил с докладом о результатах деятельности за 2020 год на совещании под председательством Губернатора Брянской области Александра Богомаза.

В своем выступлении бизнес-омбудсмен сообщил, что в 2020 году более 14 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области осуществляли свою деятельность в отраслях, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Для предпринимателей были предусмотрены меры государственной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях. В Брянской области не останавливали свою работу предприятия промышленности, строительной сферы, АПК, что позволило экономике региона развиваться.

«Несмотря на пандемию, в 2020 году удалось достичь рекордного уровня инвестирования в экономику Брянской области. Из разного рода источников в развитие региона через различные бизнес-проекты было вложено 73,9 млрд рублей, что составило 108,2% к прошлому году. Таких результатов удалось достичь благодаря тому, что в период пандемии было принято решение не останавливать работу экономики. В регионе работали промышленные предприятия, строились социально значимые объекты. Даже в таких сложных условиях ведения бизнеса налоговые поступления в бюджет субъекта превысили значение прошлого года», - отметил Сергей Рондиков.

7 апреля 2021 года состоялось заседание постоянного комитета по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы. В его работе принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Заседание постоянного комитета по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, г. Брянск, 7 апреля 2021 года

Уполномоченный выступил с докладом о проделанной работе в 2020 году, в котором особое внимание уделил рассмотрению жалоб предпринимателей и принятию по ним решений, работе бизнеса в условиях пандемии и эффективности оказанных мер государственной поддержки.

В завершении своего выступления перед депутатами Сергей Рондиков ответил на вопросы присутствующих.

Уполномоченный в 2021 году вошел в состав Общественного совета при департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области.

Заседание Общественного совета при департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, г. Брянск, 19 марта 2021 года

19 марта 2021 года состоялось первое заседание совета, в ходе которого были рассмотрены вопросы о создании охранных зон памятников природы регионального значения и развития охотничьего хозяйства в Брянской области, а также ряд организационных вопросов.

Сергей Рондиков выступил с предложением продолжить сотрудничество между представителями региональной власти и бизнес-сообществом для оперативного оказания содействия предпринимателям в решении возникающих проблемных вопросов, в частности, касающихся порядка оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области создана рабочая группа по вопросам обращения с ТКО. Уполномоченным применяется практика рассмотрения обращений предпринимателей на заседаниях рабочей группы совместно с представителями регионального оператора и департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

Рабочая встреча бизнес-омбудсмена Сергея Рондикова с генеральным директором АО «Чистая планета» — региональным оператором по обращению с ТКО в Брянской области Владимиром Чашниковым, г. Брянск, 17 мая 2021 года

17 мая 2021 года состоялась рабочая встреча бизнес-омбудсмена Сергея Рондикова с генеральным директором АО «Чистая планета» — региональным оператором по обращению с ТКО в Брянской области Владимиром Чашниковым.

В ходе рабочей встречи обсуждались проблемные вопросы, возникающие при заключении договоров на вывоз мусора между региональным оператором и предпринимателями, а также были рассмотрены индивидуальные обращения предпринимателей.

В завершении встречи Уполномоченный выразил пожелания более тесного и продуктивного сотрудничества между бизнес-сообществом и региональным оператором.

Согласно рейтингу региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, представленному Российским экологическим оператором, АО «Чистая планета» вошла в тройку лучших компаний по вывозу мусора в России.

Рейтинг составлялся по следующим критериям: собираемость платежей, работа с волонтерскими движениями, проведение просветительских акций, уровень удовлетворенности населения качеством оказания услуги по обращению с ТКО, охват населения платежами за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Заседание инвестиционного Совета при Главе Брянской городской администрации, г. Брянск

В 2021 году бизнес-омбудсмен принял участие в двух заседаниях инвестиционного Совета при Главе Брянской городской администрации.

26 мая 2021 года на Совете была рассмотрена информация о ходе реализации инвестиционных проектов АО «Группа Кремний Эл» и «Arrow Capital» (г. Москва).

АО «Группа Кремний Эл» реализует инвестиционный проект по модернизации производства с целью освоения серийного производства изделий микроэлектронной техники, что, в свою очередь, позволит существенно уменьшить долю применяемых импортных комплектующих и обеспечить полное соответствие продукции импортным аналогам. За период реализации проекта (2018 – 2020 гг.) объем налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ, обеспечиваемый за счет реализации проекта, составил более 70 млн. руб.

О концепции проекта, выполненных работах в период с 2019 по 2020 гг. и задачах на 2021 год выступил представитель «Arrow Capital» - управляющей компании создаваемого индустриального парка «Бежица Industrial Park».

«Бежица Industrial Park» создается как современный инфраструктурный комплекс, совмещающий в себе логистические терминалы, склады, производственные помещения, офисные и общественно-деловые комплексы. Основными видами отраслевой специализации индустриального парка станут машиностроение, металлообработка и транспортно-логистическая деятельность.

Уполномоченный отметил, что создание такого промышленного парка, несомненно, будет способствовать развитию производственного сектора, особенно с участием представителей малого и среднего бизнеса.

На очередном заседании инвестиционного Совета **28 октября 2021 года** собравшиеся обсудили возможность реализации на территории города Брянска производственного проекта ООО «Юниопт» - крупнейшего российского производителя елочных игрушек из стекла и карнавальных костюмов.

Члены инвестиционного Совета также ознакомились с деятельностью Центра поддержки экспорта Брянской области, оказывающего всестороннюю помощь представителям малого и среднего бизнеса в выходе на международный рынок, организации участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории России и за её пределами.

Заключительным пунктом повестки дня стало обсуждение вопросов необходимости и возможности организации платного парковочного пространства в городе, вариантов по их реализации.

21 сентября 2021 года состоялось заседание координационного совета в области малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов, на котором присутствовал бизнес – омбудсмен Брянской области Сергей Рондиков.

В рамках заседания был рассмотрен перечень муниципальных объектов, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства два или более лет, которые обратились с заявлением о предоставлении им преимущественного права выкупа помещений.

Сергей Рондиков подчеркнул, что такая практика, которая успешно применяется в Брянске, способствует развитию предпринимательства. Процесс, когда городские власти отдают предпочтение при продаже нежилых помещений и отдельно стоящих зданий добросовестным арендаторам, помимо поддержки малого и среднего бизнеса, обоюдно выгоден обеим сторонам: арендатор приобретает уже привычное для себя помещение, а для города это дополнительные поступления в бюджет.

Заседание координационного совета в области малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов, г. Брянск, 21 сентября 2021 года

14 мая 2021 года в Центре оказания услуг «Мой бизнес» состоялось заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области. В заседании принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

По итогам рассмотрения представленных заявлений комиссия приняла решение о признании 69 субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области социальными предприятиями.

Критерии, по которым бизнесу может быть присвоен статус «социального», определены федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» и приказом Минэкономразвития России. Это компании и индивидуальные предприниматели, которые работают в сфере поддержки материнства и детства, образования (частные детские сады и школы, кружки и др.), отдыха и оздоровления детей (детские лагеря, санатории, медцентры и т.д.), социальной адаптации (психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь уязвимым слоям населения), культурно-просветительской деятельности (частные музеи, театры, библиотеки, творческие мастерские и т.д.), издания печатной продукции по тематике образования, науки и культуры, а также осуществляют иную деятельность, направленную на решение социальных проблем общества, а также предприятия, которые предоставляют рабочие места людям с ограниченными возможностями, выпускникам детских домов, многодетным и одиноким родителям и другим уязвимым слоям населения, или для этих же категорий граждан производят товары и услуги, способствуют их реализации.

Заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 14 мая 2021 года

29 ноября 2021 года состоялось заседание межведомственной комиссии по подведению итогов конкурса на получение социальными предприятиями Брянской области бюджетной грантовой поддержки, в состав которой входит бизнес-омбудсмен Брянской области Сергей Рондиков.

На конкурс по предоставлению субсидий было подано 60 заявок, которые комиссией были признаны соответствующими критериям отбора.

Шестидесяти субъектам малого и среднего предпринимательства одобрено получение средств федерального бюджета на развитие бизнеса на условиях софинансирования (до 500 тысяч рублей, при аналогичном своем софинансировании).

Средства можно направить на аренду и ремонт нежилого помещения, предназначенного для реализации проекта, приобретение или аренду оборудования, выплаты по передаче прав на франшизу, оформление результатов интеллектуальной деятельности, приобретение сырья, расходных материалов, комплектующих, необходимых для производства продукции и другие цели.

Не допускается использование гранта на оплату налоговых и других платежей, оплату займов и кредитов. После получения гранта социальный предприниматель должен проработать в этом статусе и ежегодно обновлять его минимум 3 года. Это важное условия получения гранта.

Межведомственная комиссия по подведению итогов конкурса на получение социальными предприятиями Брянской области бюджетной грантовой поддержки, Областной Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 29 ноября 2021 года

В течение 2021 года Минпромторг России проводил селекторные совещания с рабочими группами по контролю введения обязательной маркировки товаров средствами идентификации в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвовали в данных мероприятиях в онлайн-режиме.

Так, **28 января 2021 года** под председательством статс-секретаря – заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Виктора Евтухова состоялось селекторное совещание по вопросу маркировки средствами идентификации лекарственных препаратов для медицинского применения, товаров легкой промышленности и отдельных видов молочной продукции.

Обсуждение вопросов маркировки средствами идентификации молочной продукции, а также проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации пива, напитков, изготавливаемых на основе пива и отдельных видов слабоалкогольных напитков прошло в формате видеоконференции **1 апреля 2021 года**.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2021 года № 204 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации» с 1 апреля 2021 года стартовал эксперимент по маркировке пива, который продлится до 31 августа 2022 года. Эксперимент подразумевает

непосредственное участие участников оборота товаров, включая производителей и розничные сети.

14 мая 2021 года в рамках селекторного совещания рассмотрены вопросы о готовности участников оборота сыров и мороженого, производителей упаковки молочной продукции к введению обязательной маркировки, а также заслушаны выступления ответственных лиц о ходе проведения эксперимента по маркировке упакованной воды и по вопросам проведения эксперимента по маркировке биологически активных добавок к пище.

Обязательная маркировка минеральной природной упакованной воды введена с 1 декабря 2021 года, для всех остальных видов бутилированной воды - с 1 марта 2022 года. С 1 сентября 2021 года в отношении производителей упакованной воды действует требование об обязательной регистрации в системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке (подать заявление необходимо в течение 7 дней с начала оборота продукции).

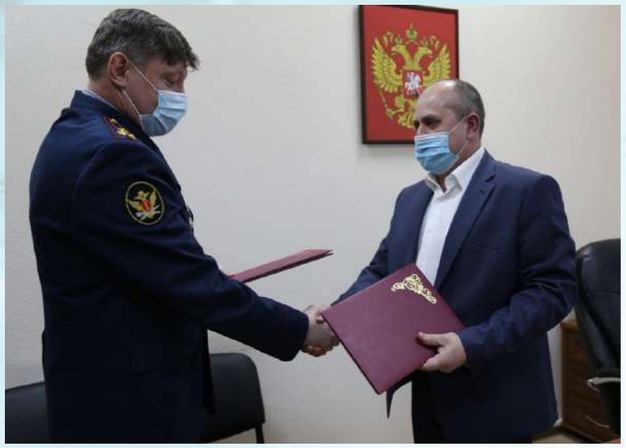
Эксперимент по маркировке биологически активных добавок к пище проходит с 1 мая 2021 года по 31 августа 2022 года.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является необходимым условием работы Уполномоченного, поскольку скоординированные действия позволяют оперативно решать существующие и возникающие проблемы предпринимательского сообщества.

Уполномоченным заключено 39 Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с территориальными органами Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора, ФССП России, ФАС России, Роструда, ФСИН России, ФНС России, с прокуратурой Брянской области, УМВД России по Брянской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Брянской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, что позволяет своевременно, достоверно и прозрачно довести до сведения поднадзорных субъектов суть обязательных актуальных требований надзорных органов, создать устойчивую тенденцию к снижению



Подписание соглашение между уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и УФСИН России по Брянской области, г. Брянск

количества выявляемых нарушений, выстроить диалог с предпринимательским сообществом по вопросам, касающимся правоприменительной практики и осуществления контроля, создать благоприятные условия для ведения бизнеса добросовестными хозяйствующими субъектами.

В 2021 году принято участие в публичных мероприятиях Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям, публичных обсуждениях правоприменительной практики Брянского УФАС России, мероприятиях, проведенных УФНС России по Брянской области.

В рамках обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям совместно с представителями бизнес-сообщества рассмотрены вопросы, касающиеся соблюдения обязательных требований в сфере пограничного ветеринарного надзора, карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации, по профилактике и недопущению распространения заболеваний, опасных для здоровья людей и сельскохозяйственных животных, а также по обеспечению охраны территорий подконтрольных регионов от проникновения и распространения карантинных объектов. Одним из важных вопросов, вынесенных на обсуждение, стала ситуации в регионе по АЧС, а также анализ применяемых мер по недопущению

распространения заболевания в свиноводческих комплексах, в личных подсобных хозяйствах, экспорт и импорт продуктов переработки зерна.

Основные вопросы, рассмотренные на публичных обсуждениях Брянского УФАС России, касались нарушений антимонопольного законодательства со стороны хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами естественных монополий, а также в сфере деятельности естественных монополий, нарушений антимонопольного законодательства со стороны государственных органов, рассмотрения жалоб на нарушения закона о защите конкуренции, в сфере законодательства о контрактной системе, о нарушении закона о рекламе, проведения плановых и внеплановых проверок.

Актуальные вопросы перехода налогоплательщиков с одного налогового режима на другой, в том числе на режим в виде налога на профессиональный доход, были рассмотрены на мероприятиях, проведенных УФНС России по Брянской области.

Также в рамках аналогичных мероприятий рассмотрены вопросы реализации проекта ФНС России по исключению недобросовестного поведения на рынках (ярмарках), который призван сократить теневой оборот розничных рынков в результате применения продавцами контрольно-кассовой техники (фиксации производимых расчетов) при каждом случае продажи товаров.

Затрагивались вопросы о мерах уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере банкротства.

27 мая 2021 года состоялось совместное заседание Общественного совета при УФССП России по Брянской области с предпринимательским сообществом, на котором обсуждались вопросы взаимодействия в сфере исполнительного производства. Участие в мероприятии принял представитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

На вопросы предпринимателей ответила руководитель УФССП России по Брянкой области – главный судебный пристав Брянской области Елена Бывшева. Вопросы касались различных аспектов деятельности службы судебных приставов, в том числе порядка обращения взыскания на имущество должника и реализации такого имущества, оснований для взыскания исполнительского сбора, работы с лизинговым имуществом.

В рамках заседания совета также были рассмотрены вопросы организации работы по профилактике, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений в службе судебных приставов.

Заседание Общественного совета при УФССП России по Брянской области, г. Брянск, 27 мая 2021 года

Взаимодействие с прокуратурой Брянской области

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие с прокуратурой Брянской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.

Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- рассмотрение заявлений предпринимателей о нарушениях их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- доведение прокуратурой Брянской области до сведения Уполномоченного имеющейся информации о состоянии законности и практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей;
- информирование Уполномоченным прокуратуры Брянской области о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей, а также в возможно короткие сроки – о ставших известными ему незаконных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных в суд и удовлетворенных заявлениях в защиту предпринимателей;
- взаимный информационный обмен иными сведениями, в том числе статистическими данными и правовой информацией;
- внесение в государственные органы совместных предложений по усилению защиты прав предпринимателей, в том числе связанных с принятием, изменением, дополнением и отменой законов и иных нормативных правовых актов;
- участие в заседаниях общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области.

Одной из важных форм взаимодействия между Уполномоченным и прокуратурой Брянской области является совместный мониторинг реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Согласно достигнутой договоренности между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей региональные уполномоченные обеспечивают информирование прокуроров о случаях необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность предпринимателей. В свою очередь, прокуроры незамедлительно принимают меры по недопущению нарушений прав и законных интересов предпринимателей.

В рамках Соглашения о взаимодействии между прокуратурой Брянской области и Уполномоченным некоторые обращения направляются в прокуратуру для проведения проверки доводов заявителей.

За отчетный период в рамках девяти обращений было принято решение о направлении соответствующих запросов в адрес органов прокуратуры (9 в адрес областной прокуратуры, 2 - в районную прокуратуру).

Меры прокурорского реагирования приняты в рамках трех обращений (в связи с избранием в отношении предпринимателя меры пресечения в виде заключения под стражу, с нарушением требований законодательства о контрактной системе).

В адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя с просьбой оказать помощь в получении задолженности по контракту.

Свои обязательства предприниматель выполнил. В адрес муниципального заказчика в соответствии с условиями контракта была осуществлена поставка материалов для электротехнических работ надлежащего качества на сумму 2,7 млн рублей. Претензий в адрес поставщика не поступило, товар был принят по акту приема-передачи. Вместе с тем, в установленные сроки оплата товара не произведена в полном объеме.

В рамках Соглашения о взаимодействии уполномоченным в адрес прокуратуры Брянской области было направлено письмо о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования. По итогам проверки

прокурором внесено представление директору муниципального учреждения, а также в отношении ответственного должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В результате принятых мер задолженность по контракту перед предпринимателем была полностью погашена, нарушенные права хозяйствующего субъекта восстановлены.

На постоянной основе Уполномоченным совместно с первым заместителем прокурора Брянской области Игорем Таратоновым проводятся личные приемы предпринимателей. Участие в личных приемах также принимают федеральный инспектор в Брянской области и Уполномоченный по правам человека в Брянской области.

В 2021 году осуществлен выездной прием предпринимателей в г. Сельцо, г. Клинцы, г. Трубчевске, а также посредством видеоконференцсвязи в Климовском районе.

Совместные выездные приемы предпринимателей с первым заместителем прокурора Брянской области, федеральным инспектором в Брянской области и Уполномоченный по правам человека в Брянской области

Вопросы, с которыми обратились на личном приеме предприниматели, касались законности использования муниципального имущества, несогласия с результатами проверок органов предварительного расследования, решениями судов по гражданским делам.

Поводами для обращений заявителей также послужили факты нарушения трудового, экологического, жилищного законодательства, несоблюдения закона о персональных данных.

Заявители получили квалифицированные консультации по интересовавшим вопросам, приняты письменные обращения. По итогам их рассмотрения заявители проинформированы о принятых мерах.

После личного приема в г. Сельцо, который прошел **24 марта 2021 года**, состоялось рабочее совещание с главами г. Сельцо и администрации г. Сельцо. На повестку дня были вынесены актуальные вопросы, касающиеся различных сфер деятельности органов местного самоуправления. Также обсуждены вопросы защиты социально незащищенных категорий населения и развития малого и среднего бизнеса.

26 августа 2021 года по итогам личного приема предпринимателей в г. Трубчевске состоялась рабочая встреча с главой администрации муниципального района г. Трубчевск. В ходе встречи между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и главой администрации было подписано Соглашение о взаимодействии при подготовке муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7 декабря 2021 года в рамках Всероссийского дня приема предпринимателей в прокуратуре Брянской области прошел прием субъектов предпринимательской деятельности, который провели Уполномоченный и первый заместитель прокурора Брянской области.

В ходе приема обратился предприниматель М., осуществляющий деятельность в одном из районов Брянской области, с жалобой на бездействие правоохранительных органов.

Заявитель посчитал, что при расследовании уголовного дела следователем не принимаются необходимые меры по истребованию документов и установлению фактов, имеющих значение для дела. Все проведенные мероприятия в отношении него и должностных лиц предприятия являются необоснованными.

Изложенные предпринимателем доводы были обсуждены в ходе приема,

заявителю разъяснены положения федеральных законов.

Уполномоченный является членом Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области. Совет создан в целях своевременного выявления и реагирования на нарушения закона, защиты прав хозяйствующих субъектов, а также повышения гласности и прозрачности работы органов прокуратуры на этом направлении деятельности.

Основными задачами совета являются:

- организация эффективного взаимодействия органов прокуратуры области с общественными организациями, объединениями предпринимателей;
- разработка предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;
- разработка и внесение предложений о совершенствовании действующего законодательства, в том числе направленных на профилактику нарушений прав предпринимателей;
- рассмотрение наиболее сложных и актуальных проблем в сфере защиты прав предпринимателей и путей их решения, предлагаемых общественными объединениями.

27 апреля 2021 года в рамках заседания Общественного совета были рассмотрены итоги работы органов прокуратуры по защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Отмечено увеличение количества выявленных прокуратурой нарушений в данной сфере.

Всего в рассматриваемой сфере деятельности прокурорами выявлено 1,7 тыс. нарушений закона, в связи с чем принесено 288 протестов; внесено 497 представлений; привлечено к дисциплинарной ответственности 367 должностных лиц; по постановлениям прокуроров 46 лиц привлечено к административной ответственности.

Члены совета также обсудили реализацию на практике Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

16 декабря 2021 года состоялось очередное заседание Общественного совета, на котором участники обсудили результаты работы регионального правительства по оказанию мер поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, а также затронули вопросы о возможности пересмотра утвержденных в Брянской области нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с распоряжением прокуратуры Брянской области от 29 января

Заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области, г. Брянск

2020 года № 7/07р Уполномоченный входит в состав межведомственной группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

25 марта 2021 года в прокуратуре области состоялось заседание межведомственной рабочей группы, на котором рассмотрен вопрос обеспечения законности в сфере обращения с отходами.

Участники группы уделили особое внимание вопросам, связанным с проблемами развития на территории области отрасли промышленности по накоплению, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов. В рамках встречи разработаны меры по ликвидации на территории области крупных городских свалок отходов, не соответствующих новым требованиям природоохранного законодательства и ликвидированных по искам прокуратуры, минимизации доли захороненных твердых коммунальных отходов, а также по обеспечению вторичного применения полезных компонентов отходов.

На мероприятии выступил бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков. Он отметил, что и Правительство Российской Федерации, и ППК «Российский экологический оператор» намерены развивать так называемую «экономику замкнутого цикла», в которой на переработку будет уходить максимально возможная доля отходов. В ближайшие годы в стране планируется построить 371 мусороперерабатывающий завод. А вот предварительная сортировка мусора – очень хорошее направление для новых видов деятельности малого и среднего бизнеса. РЭО и институт бизнес-омбудсмена планируют осуществлять сотрудничество по отбору проектов малого бизнеса для реформы обращения с ТКО.

В рамках заседания межведомственной рабочей группы, состоявшегося **9 декабря 2021 года**, были рассмотрены проблемные вопросы реализации плана

поэтапного внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории Брянской области.

В завершении мероприятия Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков отметил совместную работу с региональным оператором по рассмотрению обращений предпринимателей, что позволяет оперативно оказывать содействие бизнесу в решении возникающих проблем в области оказания услуг по обращению с ТКО.

В 2021 году бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принимал участие в торжественных мероприятиях, проводимых прокуратурой Брянской области.

27 октября 2021 года состоялось мероприятие по посадке деревьев в сквере имени А.М. Рекункова. Сквер создан к 101-й годовщине со дня рождения государственного деятеля, Генерального прокурора СССР Александра Михайловича Рекункова.

Мероприятие по посадке деревьев в сквере имени А.М. Рекункова, г. Брянск, 27 октября 2021 года

Вклад А.М. Рекункова в развитие и становление прокуратуры России и всего государства трудно переоценить. Полвека он отдал служению на благо Отечества, пройдя путь от помощника районного прокурора до Генерального прокурора СССР. На Брянщине он проработал 8 лет, сначала заместителем прокурора, а затем и прокурором региона.

Возглавив прокуратуру СССР в тяжелое, переломное для страны время, он сделал все возможное для сохранения и совершенствования системы органов прокуратуры, расширения ее полномочий, прежде всего по осуществлению надзора за исполнением законов и законностью нормативных правовых

актов. Успешная практическая реализация соответствующих изменений законодательства под руководством А.М. Рекункова способствовала укреплению и развитию органов прокуратуры как ведущего надзорного ведомства.

26 ноября 2021 года Сергей Рондиков был приглашен прокурором Брянской области Александром Войтовичем на торжественное мероприятие по случаю открытия сквера и памятника Генеральному прокурору СССР А.М. Рекункову.

В торжественной церемонии открытия приняли участие Губернатор Брянской области Александр Богомаз, заместитель начальника Главного управления кадров – начальник управления кадров центрального аппарата и территориальных органов прокуратуры Генеральной прокуратуры Российской Федерации Сергей Иванов, заместитель председателя Общероссийской общественной организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры Александр Мыцыков, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель Генерального прокурора России с 2000 по 2018 гг., секретарь Союза писателей, заместитель директора Института государства и права Российской Академии Наук, сенатор Международной ассоциации прокуроров при ООН Александр Звягинцев.

Торжественное мероприятие по случаю открытия сквера и памятника Генеральному прокурору СССР А.М. Рекункову, г. Брянск, 26 ноября 2021 года

Взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области»

По вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области».

В целях проведения совместной работы в направлении дальнейшего повышения безопасности предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами используются следующие формы сотрудничества:

- получение и обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей;
- изучение и экспертная оценка материалов по фактам выявленных нарушений прав предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности, мерам дальнейшего реагирования и их реализации;
- выработка мер и предложений, направленных на противодействие коррупции, недобросовестной конкуренции и противоправным поглощениям субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление мероприятий, связанных с защитой российского и регионального рынков от контрафактной, фальсифицированной и некачественной продукции;
- сотрудничество в сфере совершенствования законодательства, регулирующего вопросы реализации и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие субъектам предпринимательской деятельности в разрешении споров и конфликтов, устранении административных барьеров;
- развитие и популяризация третейского разбирательства, посредничества, а также других альтернативных способов разрешения экономических споров;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о результатах работы по защите прав предпринимателей;
- проведение совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий, относящихся к предмету совместной деятельности.

16 июня 2021 года в режиме видеоконференции состоялось заседание Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности, участие в котором принял Уполномоченный.

В ходе заседания участники обсудили вопросы о совершенствовании законодательства и нормативно правовой базы по обеспечению промышленной безопасности в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности и «регуляторной гильотины».

30 марта 2021 года в рамках заседания Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности были

рассмотрены новые подходы в регулировании и обеспечении технического диагностирования оборудования и обследования состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности.

Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к ежегодно отмечаемому Международному дню борьбы с коррупцией, г. Брянск, 9 декабря 2021 года

9 декабря 2021 года прошла Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к ежегодно отмечаемому Международному дню борьбы с коррупцией, участие в которой в онлайн формате принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

Акция проводится во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации. Посредством видеоконференцсвязи она объединила на площадках торгово-промышленных палат в регионах предпринимателей, представителей государственных органов власти, контрольно-надзорных органов, образовательных и научных кругов, студентов, экспертов, участвующих в предупреждении и противодействии коррупции.

Одним из выступающих был Чрезвычайный и Полномочный Посол Королевства Нидерландов в Российской Федерации Хиллес Бесхоор Плух, который поделился практикой борьбы Нидерландов с коррупцией, особо подчеркнув важность объединения усилий на международном уровне.

Участникам были представлены результаты девятого этапа проекта «Бизнес-барометр коррупции».

В опросе участвовало 42 475 предпринимателей. Результаты опроса показали, что никогда не сталкивался с коррупцией каждый третий респондент. Но число тех, кто сталкивается с ней, остается высоким: 49 % сталкиваются редко, а каждый пятый опрошенный – постоянно.

Впервые в голосовании в этом году приняли участие представители органов власти.

Подавляющее большинство респондентов считает, что уровень коррупции за последний год остался на прошлогоднем уровне.

В рамках акции состоялось заседание дискуссионной площадки «Противодействие коррупции: как бизнесу и власти достичь максимального результата?».

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Брянской области

Деятельность бизнес-омбудсмена Брянской области осуществляется в постоянном и тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, которое реализуется в следующих формах:

- обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы;
- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами права;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о грубых нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- участие в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области;
- участие в научно-практических конференциях и семинарах, иных мероприятиях по вопросам обеспечения прав и законных интересов защищаемых лиц.

26 марта 2021 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось первое заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, участие в котором принял бизнес-омбудсмен. В ходе заседания были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2020 году.

15 июля 2021 года Уполномоченный Сергей Рондиков принял участие в заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему: «Соблюдение прав жителей Брянской области как потребителей юридических услуг. Право на бесплатную юридическую помощь».

Участниками была дана оценка текущего состояния дел в регионе, связанных с соблюдением прав граждан, как потребителей юридических услуг, с правом на бесплатную юридическую помощь.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации федеральным и региональным государственным органам.

21 октября 2021 года состоялось заседание экспертного Совета на тему: «Проблемы реализации прав граждан при организации обращения с ТКО. Право жителей Брянской области на приобретение качественных продуктов питания».

Члены экспертного Совета обсудили вопросы организации обращения с ТКО на территории Брянской, в частности в городе Брянске, сложности и перспективы реализации «мусорной реформы».

Полученная в ходе заседания экспертного Совета информация была принята к сведению. После ее обсуждения члены экспертного Совета выработали решение, содержащее рекомендации органам исполнительной, законодательной власти региона, местного самоуправления, региональному оператору по обращению с ТКО и управляющим компаниям.

Результатом развития сотрудничества между региональными омбудсменами должно стать повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность, а в целом – повышение качества жизни населения и создание благоприятных условий для развития предпринимательства с целью укрепления экономики Брянской области.

Заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск

Взаимодействие с Общественной палатой Брянской области

В целях повышения эффективности деятельности и создания благоприятных условий для развития предпринимательства Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области осуществляет взаимодействие с Общественной палатой Брянской области.

27 августа 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков принял участие в заседании круглого стола, организованного комиссией по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка, агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Брянской области.

Заседание круглого стола комиссии по развитию экономики, предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка, агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Брянской области, г. Брянск, 27 августа 2021 года

Основной темой дискуссии стала реализация на территории Брянской области национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Представители органов государственной власти и бизнеса обсудили результаты реализации всего комплекса программных мероприятий за 2020 год и текущий период 2021 года, роль субъектов малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии области, тенденции и причины изменения их численности.

В ходе мероприятия также был рассмотрен вопрос о влиянии контрольно-надзорных мероприятий на деятельность представителей малого и среднего бизнеса. С докладом о вопросах взаимодействия контрольно-надзорных органов с предпринимательским сообществом при проведении проверок выступил бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков. Он проинформировал участников круглого стола о результатах проведенных исследований о степени комфорта ведения бизнеса в регионах – Индексе административного давления, о способах решения проблемных вопросов, возникающих у предпринимателей при взаимодействии с контролирующими органами, а также о новшествах в законодательстве о государственном контроле и надзоре.

Сергей Рондиков отметил, что Генеральная прокуратура поддержала инициативу федерального бизнес-омбудсмена о проведении совместного мониторинга реализации нового закона о госконтроле и о пресечении случаев необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность предпринимателей.

23 декабря 2021 года в Хрустальном зале Правительства Брянской области состоялось пленарное заседание Общественной палаты на тему: «Гражданское общество как социальный ресурс противодействия коррупции». Участие в мероприятии принял бизнес-омбудсмен.

Участники мероприятия обсудили федеральные и региональные законодательные инициативы, направленные на противодействие коррупции, проанализировали исследование «Оценка жителями Брянской области потенциальных коррупционных угроз», проведенное Брянским филиалом РАНХиГС.

Исследование показало, что 43% респондентов в той или иной мере допускают для себя вариант с дачей взятки, 48% — позиционируют себя противниками взяток. Среди причин неприятия взяток респонденты чаще всего называли принципиальный отказ от коррупционных деяний (18%) и возможность добиться результата без взяток (17%).

В числе приоритетных направлений в деятельности общественников была отмечена работа с населением через разного рода мероприятия, семинары, организованное информирование по правовым и социальным последствиям коррупции.

В целях оказания помощи субъектам предпринимательской деятельности на сайте бизнес-омбудсмена Брянской области также размещаются методические материалы по вопросам противодействия коррупции. Разъяснительная работа

Пленарное заседание Общественной палаты на тему «Гражданское общество как социальный ресурс противодействия коррупции», Хрустальный зал Правительства Брянской области, 23 декабря 2021 года

по данному направлению, в том числе о реализации антикоррупционных стандартов и процедур ведения бизнеса, проводится на постоянной основе в рамках мероприятий по обсуждению правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов, форумов, конференций.

Социальный кодекс Брянской области

Разработка и принятие Социального кодекса Брянской области является новой социальной инициативой Губернатора Брянской области Александра Богомаза, направленной на решение ряда задач, в том числе, совершенствование областной социальной политики, которая формируется в рамках государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области».

Создание комиссии по разработке проекта Социального кодекса было возложено на Общественную палату Брянской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и исполнительными органами государственной власти региона.

Заседание комиссии по разработке проекта Социального кодекса Брянской области, г. Брянск

2 июня 2021 года состоялось первое заседание комиссии по разработке проекта Социального кодекса Брянской области, участие в котором принял Сергей Рондиков.

Разработка кодекса ведется по нескольким направлениям. Экспертная группа изучает региональные материалы, современное российское

законодательство, регламентирующее данную сферу, опыт других регионов. К работе над проектом привлечен самый широкий спектр внешних экспертов: представители московского и брянского научных сообществ, институтов гражданского общества.

Социальный кодекс призван объединить в одном документе правовые нормы, регулирующие отношения в сфере социальной поддержки населения. Его принятие даст возможность не только согласовать нормативный материал по социальному обеспечению граждан, но и упростит применение кодекса должностными лицами, а также его использование лицами, имеющими право на социальное обеспечение.

В настоящее время определена основная структура Социального кодекса Брянской области, в которой нашли отражение такие понятия как «социальная ответственность бизнеса» и «социальное предпринимательство».

Бизнес-омбудсмен внес свои предложения по вопросам участия хозяйствующих субъектов в социальных правоотношениях. Он подчеркнул, что привлечение организаций и индивидуальных предпринимателей к участию в социальных правоотношениях возможно, если будет предусмотрен соответствующий порядок возмещения им расходов, связанных с предоставлением мер социальной защиты.

Брянская областная Дума включила обсуждение Социального кодекса в работу на первое полугодие 2022 года.

Заседание комиссии по разработке проекта Социального кодекса Брянской области, г. Брянск

Взаимодействие с иными организациями

26 февраля 2021 года бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принял участие в работе седьмой сессии дискуссионной площадки «Финансовая доступность для МСП».

Представители Банка России, Национальной системы платежных карт, коммерческих банков вместе с предпринимателями обсудили, чем система быстрых платежей может быть полезна и выгодна в разных отраслях малого и среднего бизнеса, каким образом сервис будет развиваться в дальнейшем.

Участники отметили, что уже около 70% операций в розничной торговле проходит в безналичной форме, поэтому удобные и быстрые платежи становятся необходимостью как для населения, так и для организаций. Система быстрых платежей уже стала популярной у россиян для переводов со счета на счет в разных банках по номеру мобильного телефона, активно развивается оплата товаров и услуг по QR-коду как альтернатива платежам банковскими картами.

Кроме того, система быстрых платежей позволяет решать проблему высоких эквайринговых комиссий, существенно сокращать издержки торгово-сервисных предприятий, а также увеличивать оборачиваемость денежных средств и выручку. Тарифы в СБП в 2-3 раза ниже эквайринговых, максимальный тариф не может превышать 0,7%.

Таким образом, система быстрых платежей позволяет сформировать современный и инновационный платежный рынок. Работа по ее развитию продолжается – разрабатывается возможность платежей в бюджет: это и налоги, и оплата различных государственных услуг, и выплаты из бюджета в пользу граждан.

7 июня 2021 года в большом зале Торгово-промышленной палаты состоялось II заседание «Ильинского предпринимательского клуба» в формате круглого стола на тему: «Как отстоять свой бизнес. Может ли государство оказать меры поддержки?». В онлайн режиме участие в мероприятии принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

В рамках круглого стола обсудили проблему уголовного преследования предпринимателей, практику ведения дел по «экономическим» составам преступлений, маркировку товаров в отдаленных территориях в условиях отсутствия интернета, налоговую медиацию, основные проблемы российской экономики, а также реформу института банкротства.

По вопросу необоснованного возбуждения уголовных дел в отношении предпринимателей выступили представители АНО «Цифровая платформа для обращения предпринимателей» и ЦОП «Бизнес против коррупции».

Выступающие обратили внимание на проблему проведения некачественной доследственной проверки, в рамках которой устанавливается наличие или отсутствие фактических и юридических оснований для возбуждения уголовного дела.

Участники также рассмотрели вопрос о реформировании института банкротства. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект № 1172553-7, который направлен на комплексное реформирование института несостоятельности (банкротства).

18 августа 2021 года в Отделении Брянск ГУ Банка России по ЦФО в онлайн режиме состоялось обсуждение проекта Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов, участие в котором принял представитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Обсуждение проекта Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и период 2023 и 2024 годов, г. Брянск, Отделение ГУ Банка России по ЦФО, 18 августа 2021 года

Банк России обозначил восемь основных направлений развития финансового рынка на ближайшие три года. Помимо вопросов защиты прав потребителей финансовых услуг и повышения их финансовой грамотности, а также повышения доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса, содействия цифровизации и обеспечения финансовой стабильности, в проект включены такие значимые направления, как содействие конкуренции на финансовом рынке, расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития (ESG), развитие длинных денег (долгосрочного финансирования), развитие регулирования секторов финансового рынка.

3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

Основными задачами Уполномоченного являются защита прав и охраняемых законом интересов бизнеса и осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления. В целях достижения поставленных задач используются все предоставленные действующим законодательством полномочия. В первую очередь – это рассмотрение жалоб предпринимателей и принятие по ним решений.

В аппарат Уполномоченного в 2021 году поступило 268 обращений: 27 письменных и 241 устное.

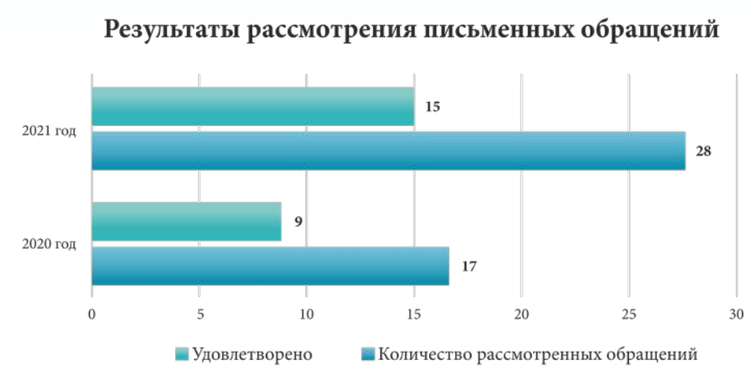
Всего в 2021 году на рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилось 33 письменных обращения субъектов предпринимательской деятельности, из них: 27 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 6 письменных обращений перешли в качестве остатка с 2020 года.

В аналогичном периоде 2020 года на рассмотрении находилось 23 письменных обращения, из них: 17 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 6 письменных обращений перешли в качестве остатка с 2019 года.

В отчетном периоде рассмотрено по существу 28 письменных обращений (6 обращений – остаток с 2020 года), в том числе удовлетворено 15, что составляет 53,6 % от общего количества рассмотренных обращений.

Остаток нерассмотренных письменных обращений на конец отчетного периода составил 5 обращений.

В 2020 году рассмотрено по существу 17 письменных обращений, из них удовлетворено 9, что составило 52,5 % от общего количества рассмотренных обращений.



Не все доводы обращений нашли свое подтверждение, что чаще всего связано с правовой неграмотностью предпринимателей. В ходе рассмотрения обращений были установлены факты пропуска сроков на обжалование действий (бездействия) органов или должностных лиц, а также наличие уже вступивших в законную силу судебных решений.

По результатам рассмотрения письменных обращений, по которым не принято решение об удовлетворении заявленных требований, даны подробные разъяснения в части использования дальнейших возможных форм и методов защиты нарушенных прав и законных интересов.

На личном приеме Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято 241 устное обращение. В 2020 году принято 118 устных обращений.

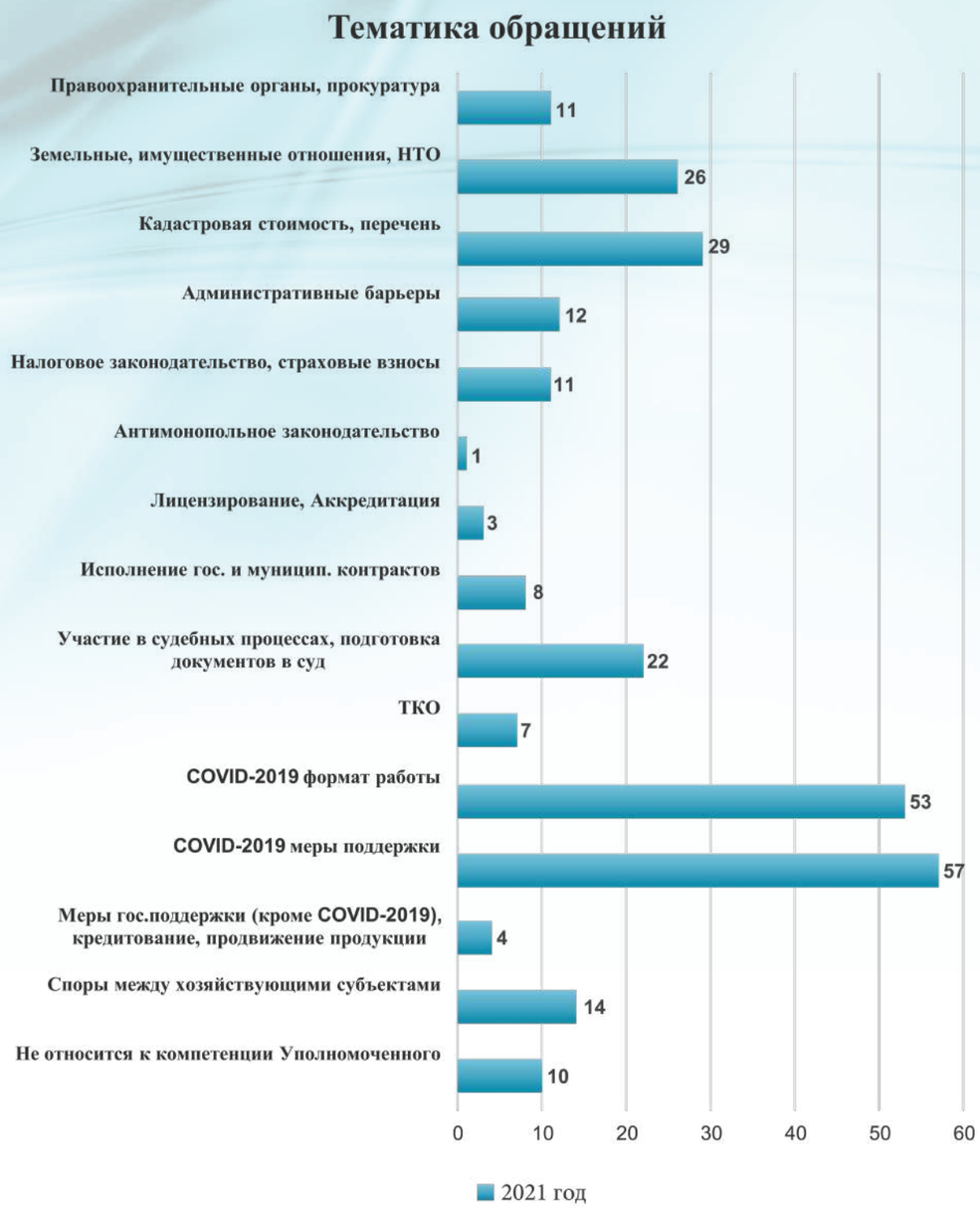
В ходе личного приема предпринимателям разъяснялись нормы действующего законодательства, в том числе с вручением письменных извлечений из законов, судебной практики, методических рекомендаций для применения в дальнейшем в процессе осуществления предпринимательской деятельности, осуществлялся контакт посредством телефонной связи с должностным лицом, чьи действия, по мнению предпринимателя, нарушили (ограничили) его права, с выяснением обстоятельств, позиции, доводов иной стороны, в результате чего на приеме предприниматель приходил к выводу о возможности разрешения ситуации на месте без письменного обращения к Уполномоченному. Давались исчерпывающие правовые консультации для определения форм и методов защиты.

В отчетном периоде к Уполномоченному поступило 206 обращений от индивидуальных предпринимателей и 62 обращения от юридических лиц.

Распределение обращений по правовому статусу заявителей

Анализ поступивших в 2021 году обращений субъектов предпринимательской деятельности (письменных и устных) показал, что тематика основных вопросов, с которыми обращались предприниматели, следующая:

- действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, прокуратуры, в том числе необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела – 11 обращений;
- нарушения в сфере земельных и имущественных отношений (аренда, выкуп, пользование НТО) – 26 обращений;
- оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости; исключение объектов недвижимости из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость – 29 обращений;
- действия (бездействие), в том числе превышение должностных полномочий, необоснованные отказы, злоупотребление правом, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления – 12 обращений;
- налоговое законодательство, страховые взносы – 11 обращений;
- антимонопольное законодательство – 1 обращение;
- лицензирование отдельных видов деятельности, аккредитация – 3 обращения;
- исполнение государственных и муниципальных контрактов – 8 обращений;
- участие в судебных процессах, подготовка документов в суд – 22 обращения;
- ТКО – 7 обращений;
- COVID-2019 меры поддержки – 57 обращений;
- COVID-2019 формат работы – 53 обращения;
- получение мер государственной поддержки (кроме мер поддержки по COVID-2019), кредитование, продвижение продукции – 4 обращения;
- споры между хозяйствующими субъектами – 14 обращений;
- по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного – 10 обращений.



В отчетном периоде увеличилось количество обращений по вопросам кадастровой оценки недвижимого имущества, установлению ее равной рыночной стоимости недвижимости, по вопросам исключения объектов из

перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (2021 год – 29, 2020 год – 3). В 2020 году в период пандемии для бизнеса региона был принят ряд мер поддержки, в том числе снижена налоговая ставка на 50 процентов в отношении имущества налогоплательщиков, занятых в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, за налоговый период 2020 года. В 2021 году такие послабления предусмотрены не были, в связи с чем хозяйствующие субъекты были вынуждены обращаться за помощью и оспаривать кадастровую оценку, либо исключать объекты недвижимости из «кадастрового» перечня.

В течение года сотрудник аппарата Уполномоченного, являясь членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся определения Перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения, на постоянной основе участвовал в ее заседаниях, в том числе при рассмотрении заявлений субъектов предпринимательства по исключению объектов из Перечня, определенного на 2021 год.

По рассмотрению споров о результатах кадастровой стоимости создана комиссия при управлении имущественных отношений Брянской области, в состав которой входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Значительное количество жалоб поступило на нарушения в сфере земельных и имущественных отношений, в частности, по вопросам аренды земельных участков, выкупа нежилых помещений, пользования НТО (2021 год – 26, 2020 год – 9).

Одним из вопросов, с которым обратился предприниматель, было расторжение в одностороннем порядке договора аренды муниципального нежилого помещения. В ходе проверки обращения было установлено, что нарушений со стороны органа местного самоуправления допущено не было, все действия совершены в соответствии с требованиями нормативного правового акта, регулирующего данные правоотношения. Однако Уполномоченным отмечено, что некоторые нормы нормативного правового акта требуют доработки в целях улучшения положения предпринимателей, являющихся арендаторами нежилых помещений, находящихся в

муниципальной собственности. По ходатайству Уполномоченного данный нормативный правовой акт был включен городской администрацией в план проведения в 2022 году оценки фактического воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Брянске.

В аппарат Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросам исполнения государственных и муниципальных контрактов (2021 год – 8, 2020 год – 5).

Следует отметить, что имеют место случаи, при рассмотрении которых устанавливаются нарушения и со стороны предпринимателей. Так, в ходе изучения представленных документов по одному из обращений было выяснено, что предпринимателем нарушались сроки перевозки грузов, а в некоторых случаях транспортное средство вообще не предоставлялось. Это стало основанием для принятия заказчиком решения о расторжении контракта. В данном случае Уполномоченному удалось урегулировать возникший спор. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было отменено, предприниматель возобновил работу по контракту.

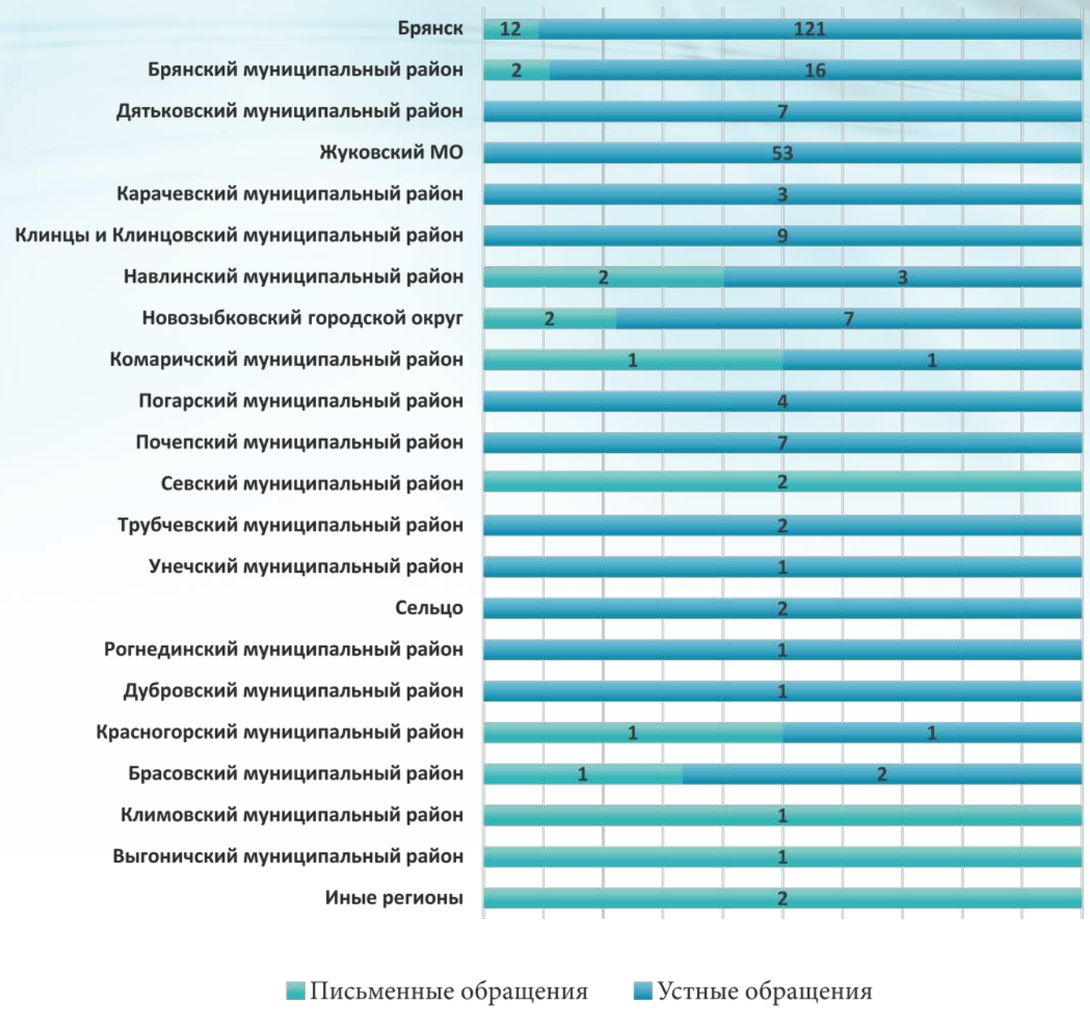
Все чаще в адрес Уполномоченного стали поступать обращения с просьбой оказать содействие в подготовке документов в суд. Аппаратом Уполномоченного проводится работа по составлению исковых заявлений об обжаловании действий должностных лиц в арбитражном суде, обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях, в том числе в части изменения наказания в виде штрафа на предупреждение, о взыскании судебных расходов.

Практически на прежнем уровне, в сравнении с 2020 годом, осталось поступление по обращениям в сфере ТКО (2021 год – 7, 2020 год – 5).

В 2021 году введение частичного локдауна в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2021 года «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре – ноябре 2021 г.» внесло коррективы в тематику обращений. В аппарат Уполномоченного поступило 110 обращений по вопросам порядка работы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также получения субсидии на нерабочие дни.

Лидером среди муниципальных образований по количеству поступивших обращений является город Брянск. Так, в 2021 году из 268 поступивших жалоб 133 приходятся на город Брянск.

География поступивших обращений



По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности.

Истории успеха

Оказана помощь в восстановлении нарушенных прав организации при исполнении контракта.

К Уполномоченному поступила жалоба руководителя общества с ограниченной ответственностью «Э.», зарегистрированного на территории Брянской области, на действия должностных лиц городской администрации из соседнего региона.

В ходе проверки доводов, изложенных в жалобе, Уполномоченным установлено, что между организацией и органом местного самоуправления заключен муниципальный контракт. Заказчик своими действиями препятствует исполнению данного контракта в полном объеме в установленные сроки. В адрес областной прокуратуры соответствующего региона была направлена информация о принятии мер реагирования.

По итогам прокурорской проверки установлены нарушения требований законодательства, допущенные администрацией, которые повлекли увеличение сроков выполнения работ по контракту. Главе администрации внесено представление.

В результате принятых мер акт о выполнении работ заказчиком подписан, работы оплачены в полном объеме.

Проблема предпринимателя с получением документов решена.

В адрес бизнес-омбудсмена обратился предприниматель И. в связи с возникшими проблемами при замене паспорта.

Из представленных документов следовало, что предпринимателем ранее было подано заявление в уполномоченный орган о замене паспорта гражданина Российской Федерации по месту жительства в связи с достижением 45-летнего возраста.

По результатам проверки паспорт заявителя признан выданным в нарушение установленного порядка ввиду отсутствия факта принадлежности к гражданству Российской Федерации.

В течение 2020 года предприниматель пытался самостоятельно решить вопрос с получением документов, удостоверяющих личность. В результате его гражданско-правовой статус был определен как лицо без гражданства. Соответственно, у заявителя возник ряд проблем с налоговыми органами, пенсионным фондом, в также при получении мер государственной поддержки.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии Уполномоченный обратился в УМВД России по Брянской области с просьбой провести проверку соблюдения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

В результате принятых мер заявление предпринимателя о признании гражданином Российской Федерации было принято к рассмотрению в соответствии со ст. 41.2 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». В установленный срок заявителем получен документ, удостоверяющий личность.

Оказано содействие организации в споре с Росаккредитацией.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба руководителя организации «Б.» на действия Федеральной службы по аккредитации в связи с исключением аккредитованного лица из национальной части Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза в соответствии с решением Межведомственного совета национальной инфраструктуры качества.

Основанием для исключения органа по сертификации из национальной части Единого реестра послужило его несоответствие критериям оценки возможности работы аккредитованного лица в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям права Евразийского экономического союза. Несоответствие выразилось в отсутствии у руководителя высшего образования по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующего всей области аккредитации или ее части.

В ходе изучения представленных документов было установлено, что в приложении к диплому о высшем образовании руководителя организации значатся дисциплины, которые имеют прямое отношение к области аккредитации органа по сертификации в части проведения работ по сертификации продукции в соответствии с требованиями технических регламентов Евразийского экономического союза, а также, что соответствие образования руководителя в указанной части области аккредитации было неоднократно подтверждено ФСА в рамках проводимых проверок в отношении организации.

Аппаратом Уполномоченного в адрес Росаккредитации было направлено письмо о проведении проверки соблюдения прав субъекта предпринимательской деятельности и принятии мер по устранению выявленных нарушений.

В результате принятых мер повторно поданное организацией заявление было рассмотрено и принято положительное решение о возможности работы органа по сертификации в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям права Евразийского экономического союза. Соответствующие сведения внесены в национальную часть Единого реестра и направлены в Евразийскую экономическую комиссию.

Удовлетворена жалоба предприятия на действия заказчика при размещении закупки.

С жалобой на действия органа государственной власти региона обратился генеральной директор общества с ограниченной ответственностью «А.». Заявитель указал, что заказчиком нарушены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе при формировании содержания документации при закупке, в частности, объединены в один объект закупки лицензируемые и не лицензируемые виды услуг.

Уполномоченным в кратчайшие сроки был направлен запрос в адрес Брянского УФАС России о проведении проверки доводов, изложенных в жалобе.

В результате принятых мер заказчику выдано предписание об устранении выявленных нарушений, во исполнение которого информация об аннулировании электронного аукциона была размещена в единой информационной системе в сфере закупок.

Оказано содействие предпринимателю в сохранении права применять УСН.

Индивидуальный предприниматель Г. обратился к Уполномоченному по вопросу правомерности применения упрощенной системы налогообложения.

На протяжении нескольких лет заявитель применял упрощенную систему налогообложения, своевременно сдавал соответствующую отчетность и уплачивал налоговые платежи. Однако уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, предусмотренное положениями Налогового кодекса, заявителем в налоговый орган не направлялось. Налоговым органом, установившим данный факт только в прошедшем году, в адрес индивидуального предпринимателя было направлено письмо о необходимости представить налоговую отчетность по общепринятой системе налогообложения за прошедшие периоды.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии уполномоченный обратился в региональное управление налоговой службы с просьбой оказать содействие, принять во внимание имеющуюся судебную практику и признать правомерным применение индивидуальным предпринимателем упрощенной системы налогообложения с момента регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Благодаря совместно принятым мерам предприниматель получил право применять упрощенную систему налогообложения.

Предпринимателю заменена мера пресечения в виде заключения под стражу на запрет определенных действий.

К Уполномоченному поступила жалоба директора общества с ограниченной ответственностью «О.», в отношении которого расследуется уголовное дело по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

В своей жалобе предприниматель указал на необоснованное применение к нему меры пресечения в виде заключения под стражу.

По версии следствия, предприниматель участвовал в оформлении фиктивных договоров и иных бухгалтерских документов, в том числе счет-фактуры, товарных накладных на поставку плодоовощной продукции, с целью хищения денежных средств путем незаконного возмещения из бюджета Российской Федерации НДС.

Из представленных материалов следовало, что инкриминируемое заявителю преступление совершено в сфере предпринимательской деятельности. При этом следствием и судом при избрании меры пресечения проигнорированы положения ст. 108 УПК РФ, а также разъяснения Пленума Верховного Суда РФ об особенностях применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в сфере предпринимательской деятельности.

К уголовному делу в качестве защитника был привлечен общественный помощник Уполномоченного.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры Брянской области в целях проведения проверки законности и обоснованности принятого следователем решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

По итогам проверки прокуратурой области в адрес СУ УМВД России по Брянской области в порядке п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ было направлено

требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено.

В результате совместных действий мера пресечения в виде заключения под стражу предпринимателю была изменена на запрет определенных действий.

Оказано содействие предпринимателю в сохранении контракта.

В адрес бизнес-омбудсмена поступила жалоба индивидуального предпринимателя П. на действия сотрудников исправительного учреждения Брянской области в связи с нарушением условий заключенного между ними государственного контракта по оказанию транспортных услуг. В частности, предприниматель жаловался на принятое государственным заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из представленных документов следовало, что предпринимателем нарушались сроки перевозки грузов, а в некоторых случаях транспортное средство вообще не предоставлялось. Это стало основанием для принятия заказчиком решения о расторжении контракта.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченным была предпринята попытка урегулировать возникший спор. В связи с этим в адрес УФСИН России по Брянской области направлено соответствующее обращение в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.

В результате совместно принятых мер исправительным учреждением Брянской области отменено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Задолженность по муниципальному контракту перед предпринимателем погашена.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя М. с просьбой оказать помощь в получении задолженности по контракту.

Свои обязательства предприниматель выполнил. В адрес муниципального заказчика в соответствии с условиями контракта была осуществлена поставка материалов для электротехнических работ надлежащего качества на сумму 2,7 млн. рублей. Претензий в адрес поставщика не поступило, товар был принят по акту приема-передачи. Вместе с тем, в установленные сроки оплата товара не произведена в полном объеме.

В рамках Соглашения о взаимодействии уполномоченным в адрес прокуратуры Брянской области было направлено письмо о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования. По итогам проверки прокурором внесено представление директору муниципального учреждения, а также в отношении ответственного должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В результате принятых мер задолженность по контракту перед предпринимателем была полностью погашена, нарушенные права хозяйствующего субъекта восстановлены.

Оказана помощь фермеру в обжаловании действий районной администрации.

К бизнес-омбудсмену обратился глава К(Ф)Х Л. с просьбой оказать помощь в подготовке заявления в арбитражный суд для обжалования действий Почепской районной администрации.

В ходе рассмотрения представленных документов было установлено, что срок действия договора аренды земли, заключенного между администрацией и предпринимателем, закончился в августе 2020 года в период действия ограничительных мер в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции. Фермер неоднократно обращался в адрес администрации района с письменными заявлениями о продлении срока действия договора. Заявления оставались без ответа, глава К(Ф)Х продолжал пользоваться землей и оплачивать аренду.

Отказ в продлении срока действия договора аренды заявитель получил только в 2021 году, спустя 6 месяцев. Основанием для отказа послужило нарушение срока, в течение которого арендатору необходимо было направить письменное заявление о заключении договора аренды на новый срок.

Доводы администрации Уполномоченный посчитал несостоятельными, а отказ в продлении договора аренды земельных участков неправомерным. Заявителем были соблюдены все условия для продления аренды земли без торгов в соответствии с положениями ст. 19 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Аппаратом Уполномоченного было подготовлено заявление в арбитражный суд о признании недействительным отказа в предоставлении земельных участков в аренду и об обязании районной администрации заключить

договор на новый срок без торгов.

По результатам судебного разбирательства суд встал на сторону предпринимателя, обязав администрацию заключить дополнительное соглашение к договору аренды земельных участков, предусматривающее увеличение срока действия договора.

Урегулирован спор между предпринимателем и региональным оператором.

Индивидуальный предприниматель И. обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в решении возникших разногласий с региональным оператором при заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Уполномоченным в адрес регионального оператора по обращению с ТКО на территории Брянской области было направлено письмо с просьбой провести проверку доводов заявителя и принять меры по урегулированию спора.

Также была организована встреча с руководством регионального оператора, по результатам которой достигнуты определенные договоренности по условиям договора.

На момент обращения предпринимателя к Уполномоченному в арбитражном суде рассматривалось дело по иску регионального оператора к заявителю. В результате принятых мер региональным оператором представлен в суд отказ от исковых требований в полном объеме.

Предприниматель направил в адрес Уполномоченного благодарственное письмо в связи с оказанной помощью в разрешении возникшей ситуации.

Оказано содействие предприятию в возобновлении деятельности.

К Уполномоченному поступило обращение руководителя организации «Б.», осуществляющей деятельность по производству кормов для сельскохозяйственных животных и птиц. Предприниматель просил оказать помощь в связи с имеющимися ограничениями экспорта выпускаемой им продукции, подлежащей обязательному ветеринарному контролю.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что решением Россельхознадзора в связи с регистрацией африканской чумы свиней (АЧС) изменен статус Брянской области по указанной болезни на «неблагополучный». Как следствие, предприятие попало под ограничения, предполагающие запрет вывоза продукции животноводства и растениеводства, включая корма. Указанные действия привели к срывам поставок продукции по экспортным контрактам.

Вместе с тем, в регионе были установлены ограничения лишь в нескольких районах области. Заявитель же осуществлял деятельность на территории, признанной региональным управлением ветеринарии благополучной по заразным и особо опасным инфекционным заболеваниям сельскохозяйственных животных и птиц, в том числе АЧС.

В связи с этим в адрес Россельхознадзора было направлено письмо о необходимости проведения регионализации по АЧС внутри субъекта и изменении статуса региона с учетом информации, представленной управлением ветеринарии.

В результате принятых мер в Брянской области проведена регионализация по АЧС. Район, в котором предприниматель осуществляет деятельность по производству кормов, получил статус «благополучный». Это позволило ему получить разрешение для отгрузки продукции за пределы Брянской области в связи с ее безопасностью.

3.2 Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) сегодня становится неотъемлемой частью процесса подготовки нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и поэтому является одним из важных направлений работы Уполномоченного.

Цель ОРВ – выявить положения, вводящие избыточные требования и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить возможность учета данных интересов.

Но развитие института ОРВ невозможно без активного участия самих предпринимателей. Одна из серьезных проблем как на муниципальном, так и на региональном уровне – низкая активность бизнеса в участии в процедурах ОРВ и экспертизы, что зачастую связано с отсутствием доверия бизнеса к органам власти и недостаточной компетенцией предпринимателей в вопросах нормотворчества.

Заключено 11 Соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с органами государственной власти и местного самоуправления (департамент экономического развития Брянской области, Брянская городская администрация, администрации Брянского, Почепского, Навлинского, Суражского, Дятьковского, Клинцовского, Климовского, Клетнянского и Мглинского районов), из них в 2021 году заключено 5 Соглашений.

В дальнейших планах продолжить развивать работу в данном направлении. Заключение подобных соглашений позволит улучшить процесс подготовки нормативных актов, так как подготовка каждого нормативного акта основывается на анализе существующих альтернатив и осознанном выборе наилучших из них. Это современный общепринятый подход к нормотворчеству, в соответствии с которым процесс подготовки актов должен быть максимально прозрачным и публичным.

В целях устранения административных барьеров, коррупциогенных факторов, препятствующих поступательному развитию предпринимательской деятельности, в 2021 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 78 проектов нормативных правовых актов, а также 2 действующих нормативных правовых акта, внесены соответствующие предложения и замечания (в 2020 году рассмотрено 14 проектов нормативных правовых актов и 2 действующих нормативных правовых акта).

Значительное количество проектов поступило в адрес Уполномоченного в связи с принятием новых Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220).

Правилами установлено, что в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, либо отмена ранее установленных или уменьшение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

В отчетном периоде аппаратом Уполномоченного рассмотрены:

- проект постановления администрации Навлинского района «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Навлинского района» (направлялся дважды);

- проект решения Клетнянского районного Совета народных депутатов «Об утверждении границ прилегающих к организациям, объектам, многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Клетнянского муниципального района Брянской области»;

- проект постановления администрации Клетнянского района «Об утверждении Перечней организаций, объектов и многоквартирных домов, расположенных на территории Клетнянского муниципального района Брянской области, на прилегающих территориях к которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- проект постановления администрации Выгоничского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Выгоничского района»;

- проект постановления администрации Дятьковского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- проект постановления администрации Брянского района «Об утверждении границ прилегающих к организациям, объектам, многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Брянского муниципального района»;

- проект постановления администрации г. Сельцо «Об утверждении схем границ прилегающих территорий для организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Сельцовского городского округа»;

- проект решения Совета народных депутатов города Сельцо «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на

которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Сельцовского городского округа»;

- проект постановления Новозыбковской городской администрации «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новозыбковского городского округа»;

- проект постановления администрации Комаричского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комаричского муниципального района»;

- проект постановления администрации Клинцовского района «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Клинцовского муниципального района»;

- проект постановления администрации Злынковского района «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Злынковского муниципального района»;

- проект постановления администрации Рогнединского района «Об утверждении границ прилегающих к организациям, объектам, многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Рогнединского муниципального района»;

- проект решения Дубровского районного Совета народных депутатов «Об утверждении границ прилегающих к организациям, объектам, многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Дубровского муниципального района Брянской области»;

- проект постановления администрации Мглинского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Мглинского района»;

- проект постановления администрации Гордеевского района «Об утверждении перечней организаций, объектов и многоквартирных домов, расположенных на территории Гордеевского муниципального района Брянской области, и границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- проект решения Совета народных депутатов города Фокино «Об утверждении границ прилегающих к организациям, объектам, многоквартирным домам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округа город Фокино Брянской области»;

- проект постановления администрации Севского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Севского муниципального района»;

- проект постановления администрации Брасовского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Брасовского муниципального района»;

- проект постановления администрации Климовского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Климовского муниципального района»;

- проект постановления администрации Красногорского района «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Красногорского района»;

- проект постановления администрации Жирятинского района «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Жирятинского района».

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля. В связи с этим в адрес Уполномоченного поступили проекты нормативных правовых актов об утверждении положений об осуществлении регионального контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Аппаратом Уполномоченного внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре в Брянской области;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении

Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте ив дорожном хозяйстве»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» (направлялся дважды);

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле в сфере осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома»;

- проекту постановления Правительств Брянской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Брянской области»;

- проекту решения Суражского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Суражского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах Дятьковского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Дятьковского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Дятьковского городского поселения»;

- проекту решения Суражского районного Совета народных депутатов «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом в границах Суражского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Суража «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом в границах Суражского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Почепского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Почепского муниципального района»;

- проекту решения Почепского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле»;

- проекту решения Почепского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства»;

- проекту решения Почепского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Почепа «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле в границах Почепского городского поселения Почепского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Почепа «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Почепа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Почепа «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном

транспорте»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Суража «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Суражское городское поселение Суражского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Совета народных депутатов города Суража «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за соблюдением правил благоустройства территории Суражского городского поселения Суражского муниципального района Брянской области»;

- проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Брянска».

В Брянскую городскую администрацию внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов и действующим нормативным правовым актам:

- проекту постановления Брянской городской администрации «Об утверждении порядка подачи, состава, формы и содержания документов, необходимых для рассмотрения инициативы заявителей о внесении изменений в Схему размещения рекламных конструкций на территории города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «Об утверждении Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Брянска, формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 08.07.2015 № 2036-п «Об утверждении методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 20.11.2018 № 3591-п «Об утверждении Положения об электронной системе оплаты и учета проезда в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городе Брянске по регулируемым тарифам»;

- проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 и в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в постановлении Брянской городской администрации от 13.03.2018 № 695-п «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок в городе Брянске»;

- проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе город Брянск»

- постановлению Брянской городской администрации от 16.11.2020 № 3092-п «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городском округе город Брянск»

В департамент экономического развития Брянской области внесены предложения и замечания к проекту Закона Брянской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»

В Управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области внесены предложения и замечания к проекту приказа «Об установлении зон санитарной охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание мужской гимназии», расположенного по адресу: Брянская область, ул. Калинина, д. 15, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон».

В администрацию Брянского района внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

- проекту постановления администрации Брянского района «Об утверждении Порядка предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта, расположенного на территории Брянского муниципального района»;

- постановлению от 21 августа 2020 года № 554 «Об утверждении Положения о порядке демонтажа рекламных конструкций на территории Брянского муниципального района».

Внесены предложения и замечания в администрацию Навлинского района к проекту постановления «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории Навлинского района Брянской области».

В большинстве случаев предложения и замечания Уполномоченного приняты во внимание, разработчиками проектов внесены соответствующие изменения и дополнения.

Так, Брянской городской администрацией был разработан проект решения «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе город Брянск и Положения о комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе город Брянск».

В соответствии с проектом Порядка проведения конкурсного отбора инициативных проектов разработчик определил круг субъектов, которые имеют право на участие в конкурсе. Круг участников был ограничен инициативными группами граждан или общественными организациями (объединениями). Уполномоченным были внесены соответствующие замечания о внесении изменений в части предоставления хозяйствующим субъектам права на участие в конкурсном отборе.

Кроме того, в проекте Положения о комиссии по проведению конкурсного отбора разработчик установил возможный порядок действий комиссии в случае, если стало известно о наличии обстоятельств, способных повлиять на участие члена комиссии в ее работе, в том числе заинтересованность члена комиссии в итогах конкурса. В частности, предоставлена возможность не ограничивать участие члена комиссии в работе комиссии. Уполномоченным было предложено исключить данное положение, в связи с тем, что в случае, если комиссии стало известно о наличии обстоятельств, способных повлиять на участие члена комиссии в работе комиссии, в случае наличия личной заинтересованности такого члена комиссии, необходимо в обязательном порядке ограничить его участие в обсуждении соответствующих заявок.

Предложения и замечания по проекту были учтены.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным были внесены предложения и замечания к проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 и в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска».

Замечания касались необходимости уточнения понятия «паспорта временного объекта», на какие правоотношения распространяется его действие.

Разработчику проекта также было предложено определить уполномоченные органы и порядок, основания для принятия ими решения о возможности разработки индивидуальных проектных решений, определяющих внешний вид НТО, отличных от типовых проектных решений.

Уполномоченным отмечено, что имеет место противоречие предлагаемых норм действующим нормативным правовым актам. Так, проектом предусмотрено, что договор на право размещения НТО считается прекращенным администрацией в одностороннем порядке по истечении 15 календарных дней с даты направления такого уведомления. Норма противоречит ч. 1 ст. 165 ГК РФ, согласно которой заявления, уведомления, извещения, требования ил иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

По проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 13.03.2018 № 695-п «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок в городе Брянске» были внесены предложения о снятии данного нормативного правового акта с рассмотрения для доработки.

Проектом предусматривались мероприятия по частичной отмене дублирующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Брянске по нерегулируемым тарифам.

После изучения представленных документов Уполномоченным было отмечено, что проект не содержит полной информации об отменяемых маршрутах, в том числе: в связи с чем указанные в проект маршруты были признаны дублирующими, какие маршруты они дублируют; имеется ли в наличии в необходимом количестве муниципальный транспорт, который заменит осуществляющие пассажирские перевозки автобусы малого класса; есть ли такой транспорт отсутствует, то имеются ли бюджетные средства для его приобретения; отсутствуют пояснения насколько эффективна будет отмена маршрутов, как это повлияет на уменьшение транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть г. Брянска.

Поступившие замечания и предложения разработчиком проекта были отклонены.

3.3 Государственные меры поддержки бизнеса

Малый бизнес – это категория субъектов предпринимательской деятельности, которая в большей мере испытала на себе ограничительные меры, снижение покупательского спроса в условиях пандемии и дополнительные затраты в связи

с выполнением рекомендаций Роспотребнадзора.

С этой целью в 2020 году для субъектов малого и среднего предпринимательства были предоставлены меры государственной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Государственная поддержка состояла не только в финансовой помощи, но и налоговых льготах, моратории на проверки, продлении действия лицензий и т.д.

В 2021 году было продлено действие ряда мер государственной поддержки бизнеса, пострадавшего от последствий пандемии коронавируса.

В докладе приведены некоторые из них.

1) С 1 апреля 2020 года был введен пониженный тариф страховых взносов для субъектов малого и среднего бизнеса.

Для всех субъектов малого и среднего предпринимательства, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ, с 1 апреля 2020 года применены следующие пониженные тарифы страховых взносов:

1) с суммы выплат, превышающей 12 792 руб. (более 1 МРОТ) – 15%, в т.ч:

- 10 % - на обязательное пенсионное страхование;
- 5% - на обязательное медицинское страхование;
- 0% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

2) с суммы выплат в пределах 12 792 руб. (менее или равной 1 МРОТ) - сохраняется 30%, в том числе:

- 22 % - на обязательное пенсионное страхование;
- 5,1 % - на обязательное медицинское страхование
- 2,9 % - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Данной мерой поддержки воспользовались в 2021 году (по итогам отчетности за 9 месяцев 2021 года) - 5 900 субъектов МСП на сумму 1 315 млн. руб., в том числе 3 982 юридических лица и 1 918 индивидуальных предпринимателей.

2) Введение на территории Брянской области в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 июля 2020 года.

По состоянию на 1 января 2022 *года на территории Брянской области зарегистрировано 25 578 налогоплательщиков, применяющих «налог на профессиональный доход»*, в том числе осуществляющих деятельность на территории региона – 15 880 налогоплательщиков.

3) Для налогоплательщиков налога на прибыль (Федеральный закон от 22 апреля 2020 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Согласно пп.60 п. 1 ст. 251 НК РФ в доходах при расчете налога на прибыль не учитывались субсидии, полученные из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, налогоплательщиками, включенными по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов МСП и ведущими деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (в последующем пп. 60 изменен Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 382-ФЗ).

Расходы, которые произведены за счет этих субсидий, также не учитываются в базе по налогу на прибыль (п. 48.26 ст. 270 НК РФ).

4) Для налогоплательщиков налога на прибыль (Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Организации, осуществляющие творческую деятельность, деятельность в области искусства и организации развлечений, деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры освобождаются от обязанности по исчислению и уплате авансовых платежей за налоговые периоды 2020 и 2021 годов. Виды экономической деятельности, осуществляемые указанными организациями, определяются по коду основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 31 декабря 2020 года.

5) Внесены изменения в Закон Брянской области от 3 октября 2016 года № 75-З «Об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков», которым предусмотрено:

- продление до 1 января 2024 года применения нулевой ставки по упрощенной системе налогообложения для впервые зарегистрированных предпринимателей, занятых в производственной, социальной и (или) научной сферах;
- внесение изменений в пп. 1 п. 2, в соответствии с которым размер доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса

Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, за отчетный (налоговый) период не превышает 20 миллионов рублей в первый год деятельности, не превышает 30 миллионов рублей во второй год деятельности.

6) Внесены изменения в Закон Брянской области от 2 ноября 2012 года № 73-З «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области» (в редакции Законов Брянской области), которым предусмотрены:

- виды предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;
- установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности,
- дифференцирована территория Брянской области по территории действия патентов по муниципальным образованиям;
- виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов (мера продлена до 2024 года)

По состоянию на 31 декабря 2021 года применяют патентную систему налогообложения 9 913 индивидуальных предпринимателей.

7) Предоставление субсидии на нерабочие дни.

Субсидия не нерабочие дни предусмотрена для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в целях частичной компенсации затрат получателей субсидий, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях нерабочих дней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2021 года № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.», а также с проведением в 2021 году мероприятий по адаптации к требованиям о посещении предприятий в отдельных сферах экономики при условии наличия QR-кодов и (или) к иным ограничениям деятельности, направленным на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

Условия для получения субсидии на нерабочие дни:

- лицо должно быть включено в Единый реестр субъектов малого и среднего

предпринимательства по состоянию на 10 июля 2021 года, либо является социально – ориентированной некоммерческой организацией и включено в реестр СОНКО;

- основной вид экономической деятельности получателя субсидии по ОКВЭД, указанный в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) по состоянию на 10 июля 2021 года, должен относиться к наиболее пострадавшим отраслям российской экономики согласно перечню, прилагаемому к Постановлению Правительства РФ от 7 сентября 2021 года № 1513 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, ведущим деятельность в муниципальных образованиях, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»;
- лицо не должно находиться в процессе ликвидации, в его отношении не введена процедура банкротства, не принято решение о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ, либо не прекращена деятельность физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- по состоянию на 1 июля 2021 года у получателя субсидии отсутствует задолженность по налогам и страховым взносам свыше 3 тыс. рублей с учетом имеющейся переплаты.

Расчет субсидии:

- для юридических лиц и СОНКО: 12 792 рублей (МРОТ) * количество работников в июне 2021 года;
- для индивидуальных предпринимателей: 12 792 рублей (МРОТ) * количество работников в июне 2021 года (+ ИП);
- если индивидуальный предприниматель не имеет наемных работников, размер субсидии будет равен 12 792 рублей.

Налоговые органы осуществляли прием заявлений с 1 ноября по 15 декабря 2021 года.

По состоянию на 1 января 2022 года подали заявления 5 008 субъектов малого и среднего предпринимательства. Выплачены субсидии 4 441 субъекту МСП на сумму 216,2 млн. руб., в том числе:

- 599 юридическим лицам на 8 915 работников - сумма субсидии 113,7 млн. руб.;
- 3 842 индивидуальным предпринимателям - сумма субсидии 102,5 млн. руб., из них 583 индивидуальных предпринимателя на 4 176 работников - сумма субсидии 60,8 млн. руб., 3 259 индивидуальных предпринимателей без работников

- сумма субсидии 41,7 млн. рублей.

8) Мораторий на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением предприятий, чья деятельность сопряжена с рисками причинения вреда жизни и здоровью людей или окружающей среде.

9) Продление действия лицензий и других разрешительных документов в ряде сфер и отраслей.

В 2021 году в Брянской области реализация мероприятий государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлялась в рамках региональных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», которые вошли в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Региональным проектом «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» предусматривается создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством применения нового режима налогообложения и предоставления мер поддержки. Основные мероприятия регионального проекта: предоставление микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями, оказание информационно-консультационных и образовательных услуг самозанятым гражданам на базе ГАУ Брянской области Центр оказания услуг «Мой бизнес», предоставление льготного доступа к сервисам по размещению продукции, товаров, работ (услуг) на коммерческих электронных площадках.

С 1 июля 2020 года Законом Брянской области от 29 мая 2020 года № 34-З «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Брянской области» был введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан в целях легализации их трудовой деятельности. По состоянию на 31 декабря 2021 года количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Брянской области, составило 15 880 человек.

В рамках проекта в 2021 году микрокредитной компанией «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области» самозанятым гражданам предоставлено 9 микрозаймов на общую сумму 2,85 млн. руб.

Результат проекта предусматривал предоставление самозанятым

гражданам комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и оценивался как количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения.

В целях достижения результата ГАУ Брянской области Центр оказания услуг «Мой бизнес» были организованы консультации по вопросам финансового планирования правового обеспечения деятельности, проведены различные обучающие программы для самозанятых граждан, мероприятия по популяризации продукции и услуг самозанятого гражданина (изготовление и размещение рекламно-информационных материалов в региональных средствах массовой информации, социальных сетях, изготовление и размещение материалов наружной рекламы, изготовление и тиражирование печатных рекламно-информационных материалов, изготовление и тиражирование аудио и видео рекламно-информационных материалов), мероприятия по размещению товаров, работ и услуг на электронных торговых площадках и т.д. По состоянию на 31 декабря 2021 года услуги оказаны 259 самозанятым гражданам.

Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» содержит перечень мероприятий для физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, и начинающих предпринимателей (вновь зарегистрированных и действующих менее одного года), в целях их становления и развития. Основные мероприятия регионального проекта: создание комфортных условий налогообложения для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения, в том числе перешедших с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, предоставление социальным предпринимателям финансовой поддержки в виде грантов, обеспечение оказания комплекса услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

С целью стимулирования развития предпринимательства и «бесшовного» перехода с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения Законом Брянской области от 30 ноября 2020 года №85-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области» расширен перечень видов деятельности, при которых можно использовать патентную систему налогообложения, установлен дифференцированный подход для муниципальных образований Брянской области при расчете потенциального дохода. По состоянию на 31 декабря 2021

года на территории Брянской области 9 913 индивидуальных предпринимателей применяют патентную систему налогообложения.

Первый результат проекта предусматривал предоставление комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг и оценивался как количество граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги.

ГАУ Брянской области Центр оказания услуг «Мой бизнес» было организовано и проведено обучение физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность, а также начинающих и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства по обучающим программам, утвержденным Министерством экономического развития Российской Федерации, осуществлено предоставление консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов, организованы программы по наставничеству для начинающих предпринимателей, а также реализованы мероприятия, направленные на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет и т.д. По состоянию на 31 декабря 2021 года оказаны услуги 1022 субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, заинтересованным в начале своего дела.

Вторым результатом проекта предусмотрена прямая финансовая поддержка в виде гранта субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. Реализацию мероприятия осуществлял департамент экономического развития Брянской области и Центр инноваций социальной сферы ГАУ Брянской области Центр оказания услуг «Мой бизнес». С 15 марта 2021 года проводился прием заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих получить статус «Социальное предприятие». За 2021 год 75 субъектов малого и среднего предпринимательства были признаны социальными предприятиями. В августе 2021 года проведено обучение социальных предпринимателей. 11 октября 2021 года принято постановление Правительства Брянской области № 422-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)». На основании принятого постановления департаментом экономического развития Брянской области был объявлен конкурсный отбор по предоставлению субсидии (гранта в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. С

победителями конкурсного отбора заключены соглашения о предоставлении из бюджета Брянской области грантов в форме субсидий в соответствии с п. 7 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусматривает создание комплексной системы акселерации предпринимателей, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства посредством обеспечения льготного доступа к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций, оказания услуг на единой площадке Центра оказания услуг «Мой бизнес», а также мероприятия, направленные на ежегодное увеличение объемов экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства. Основные мероприятия регионального проекта: предоставление финансово-гарантийной поддержки, обеспечение оказания услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадкам и помещениям промышленных парков, технопарков, развитие комплексной системы поддержки экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки (информационно-консультационной, образовательной, финансовой) субъектам малого и среднего предпринимательства в АПК при поддержке центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации.

Мероприятия регионального проекта в части оказания комплексной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в АПК реализуются департаментом сельского хозяйства Брянской области и направлены на увеличение численности работников предпринимателей, получивших поддержку в сфере агропромышленного комплекса, на вовлечение в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию новых членов из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, имеющих личные подсобные хозяйства, на предоставление комплексной поддержки, предполагающей интеграцию субъектов малого и среднего предпринимательства агропромышленного комплекса в более крупные единицы бизнеса.

Первый результат проекта предусматривал обеспечение субъектам малого и среднего предпринимательства льготного доступа к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций и измерялся в количестве действующих микрозаймов, выданных микрофинансовыми организациями.

Предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляли микрокредитная компания «Фонд

развития малого и среднего предпринимательства Брянской области», Брянский микрофинансовый фонд «Новый мир», Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства «Брянская Микрокредитная Компания». По состоянию на 31 декабря 2021 года количество действующих микрозаймов составило 810 единиц.

Второй результат проекта предусматривал обеспечение субъектам малого и среднего предпринимательства поручительств (гарантии) региональными гарантийными организациями и оценивался в объеме финансовой поддержки, оказанной предпринимателям, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации.

Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства «Брянский Гарантийный Фонд» за 12 месяцев 2021 года было предоставлено 7 поручительств по кредитным договорам предпринимателей на сумму 50 млн. руб. Это позволило им привлечь 285,6 млн. руб. кредитных ресурсов.

Третий результат проекта предусматривал оказание субъектам малого и среднего предпринимательства, а также резидентам промышленных парков, технопарков, комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса и оценивался в количестве субъектов, получивших такие услуги.

В целях достижения результата проекта ГАУ Брянской области Центр оказания услуг «Мой бизнес» субъектам малого и среднего предпринимательства были предоставлены комплексные услуги по содействию в популяризации и в проведении патентных исследований, по составлению бизнес-планов и технико-экономических обоснований, а также разработке технических решений по внедрению цифровизации производственных процессов на предприятиях, по обеспечению соответствия продукции предприятий в целях выхода на внутренние и зарубежные рынки, на организацию участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных мероприятиях, на оказание правовой поддержки. По состоянию на 31 декабря 2021 года комплексные услуги оказаны 522 субъектам малого и среднего предпринимательства.

Четвертый результат проекта предусматривал осуществление субъектами малого и среднего предпринимательства экспорта товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта и оценивался в количестве субъектов малого и среднего предпринимательства – экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг регионального экспортного центра.

Центром поддержки экспорта Брянской области в 2021 году для субъектов малого и среднего бизнеса было организовано участие в формате коллективных

и индивидуальных стендов в двух Международных выставках в России и в 4 Международных выставках за рубежом (Испания, ОАЭ, Азербайджан, Беларусь), онлайн бизнес-миссиях (Турция, Молдавия), осуществлено размещение субъектов малого и среднего предпринимательства на международных электронных торговых площадках. Осуществлялась работа по переводу на иностранные языки презентационных материалов и сайтов в сети интернет, по подготовке коммерческих предложений на иностранном языке. Оказывались услуги в получении иностранного сертификата продукции, проводились индивидуальные маркетинговые исследования иностранных рынков, также оказывались консультационные услуги по внешнеэкономической деятельности, были организованы экспортные семинары и круглые столы по сертифицированным программам АО «Российский экспортный центр».

На конец отчетного периода количество субъектов малого и среднего предпринимательства – экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг, оказанных Центром поддержки экспорта Брянской области, составило 25 единиц, объем экспорта составил 8,6 млн. долларов.

ГАУ Брянской области Центр оказания услуг «Мой бизнес» – площадка, на которой предприниматель получает весь спектр услуг и сервисов, связанных с началом и ведением бизнеса. В его состав входят:

- Центр поддержки предпринимательства.

Центр создан для оказания комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области.

- Центр инноваций социальной сферы.

Это одно из ключевых подразделений Центра «Мой бизнес», помогающее в развитии социально-ориентированным предпринимателям.

- Центр развития предпринимательства.

Распространение идеи предпринимательства и вовлечение в бизнес-среду, выявление способностей к ведению бизнеса, содействие созданию и развитию собственного дела.

- Центр кластерного развития.

Создан в целях выявления кластерных инициатив, содействия координации проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных, и обеспечения кооперации участников территориальных кластеров между собой.

- Инжиниринговый центр.

Центр оказывает поддержку малому и среднему предпринимательству в

области промышленного и сельскохозяйственного производства.

- Центр поддержки экспорта.

Центрсоздандляоказанияинформационно-аналитической,консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки.

- Микрокредитная компания «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области».

Предоставляет микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Брянской области, на развитие бизнеса, в том числе на пополнение оборотных средств, капитальные вложения и приобретение основных средств.

По итогам 2021 года наблюдается рост количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Брянской области. Об этом свидетельствуют данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Если на начало 2021 года (на 10 января 2021) в реестре числилось 36 681 субъект малого и среднего предпринимательства, то на 10 января 2022 года данный показатель составил 37 004. Таким образом, произошло увеличение сектора малого и среднего бизнеса на 323 единицы.

Таким образом, можно сказать, что в целом меры государственной поддержки показали свою эффективность.

Индекс Роста МСП

Общероссийский индекс роста малого и среднего предпринимательства – это исследование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Института экономики роста им. Столыпина П.А.

Исследование базируется на статистических данных Сбербанка, на долю которого приходится обслуживание около 49% всех субъектов малого и среднего бизнеса. Им охвачен период с первого квартала 2020 года по третий квартал 2021 года. Показатели каждого квартала сравниваются с данными соответствующего квартала 2019 года с поправкой на официальную инфляцию.

Индекс роста МСП складывается из четырех показателей:

- «медиана входящих оборотов за квартал одного субъекта МСП» (он отражает медианное значение объема поступлений от контрагентов МСП, без учета перевода собственных средств между счетами, а также заемных и

бюджетных средств);

- «медиана фонда оплаты труда на одного субъекта МСП» (медианное значение объема поступлений денежных средств от одного субъекта МСП в пользу физических лиц);

- «количество активных субъектов МСП за квартал» (прирост субъектов МСП, состоящих в едином реестре МСП, с платежной активностью);

- «среднее количество сотрудников у одного субъекта МСП».

Значения Индекса варьируются от – 50 до 50, где наименьшее значение свидетельствует о состоянии кризиса в секторе МСП, а наибольшее значение указывает на взрывной рост сектора МСП.

-50 ≤ Индекс < -40	-40 ≤ Индекс < -30	-30 ≤ Индекс < -5	-5 ≤ Индекс ≤ 5-	5 < Индекс ≤ 30	30 < Индекс ≤ 40	40 < Индекс ≤ 50
Кризис	Депрессия	Спад	Стагнация	Умеренный рост	Расцвет	Взрывной рост

По итогам 3 квартала 2021 года значение Индекса Роста МСП составило «4» (стагнация, приближающаяся к умеренному росту). В Брянской области показатель составил «14» (умеренный рост).

Индекс роста МСП – региональный разрез

	2020 1 кв.	2020 2 кв.	2020 3 кв.	2020 4 кв.	2021 1 кв.	2021 2 кв.	2021 3 кв.
Брянская область	8	- 27	4	6	9	14	14

Доходы МСП – весомый показатель в составе Индекса. Во 2 квартале 2020 года обороты резко снизились из-за локдауна. Уровня 2019 года они достигли только в 4 квартале 2020 года и во 2 квартале 2021 года. Фактически, на момент проведения исследования, суммарный спрос и в 2021 году не восстановился до докризисного уровня.

Фонд оплаты труда падал по сравнению с 2019 годом только во 2 квартале 2020 года. Во все другие периоды он либо превышал уровень 2019 года, либо равнялся ему. Это стало возможным в связи с тем, что субъекты МСП воспользовались мерами государственной поддержки. Также происходило обеление сегмента МСП в целях выполнения ими критериев поддержки и после снижения страховых взносов.

Отраслевая динамика. Минимальные показатели Индекса продемонстрировали МСП, занятые в таких сферах как «Деятельность туристических агентств», «Деятельность в области телевещания» (падение доходов от рекламы) и «Строительство зданий и сооружений» (обороты малых предприятий в строительстве, по данным Росстата, снижаются с 2017 года).

Отрасль «Общественное питание» в 3 квартале 2021 года показала умеренный рост. В данном случае необходимо учитывать, что данная сфера сама по себе делится на сегменты. Фактически на подъеме находятся сервисы по доставке еды и сетевые предприятия, тогда как «классический» ресторанный бизнес не вполне оправился после ограничений.

Рейтинг регионов по динамике оборота общественного питания подготовили эксперты РИА Новости. В данном рейтинге регионы сравнивались по темпам роста оборота общественного питания по итогам девяти месяцев 2021 года. В исследовании также анализировались данные по обороту общественного питания на душу населения.

В группу лидеров вошла Брянская область (оборот общественного питания по итогам трех кварталов 2021 года увеличился более чем на 40%).

3.4 Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики

Анализ обращений предпринимателей, поступающих непосредственно в адрес Уполномоченного, а также информации департамента экономического развития Брянской области, Брянской торгово-промышленной палаты,

Брянской ассоциации промышленников и предпринимателей, позволил выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

Высокая кадастровая стоимость объектов недвижимости.

В соответствии с п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества: 1) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них; 2) нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; 3) объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства; 4) жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В отношении указанных объектов в Брянской области ставка налога на имущество установлена в размере 2%, налоговая база рассчитывается, исходя из их кадастровой стоимости, которая значительно превышает реальную рыночную стоимость.

Субъекты предпринимательской деятельности вынуждены нести значительные издержки, в том числе судебные, в целях установления кадастровой стоимости объекта, равной его рыночной стоимости. Процесс оспаривания кадастровой оценки одновременно сопряжен с уплатой налога либо арендной платы, исчисляемых с действующей кадастровой стоимостью, в результате чего субъекты несут бремя расходов.

При этом, рабочей группой по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером, созданной при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уже неоднократно озвучивались предложения о введении дифференцированных ставок налога

на недвижимое имущество, исчисляемого по кадастровой стоимости, и внесении соответствующих изменений в налоговое законодательство.

Определять размер ставки предлагается в зависимости от: размера площади и кадастровой стоимости, от срока эксплуатации объекта, от применяемого налогового режима, от места нахождения объекта недвижимости. При этом верхнюю границу налоговой ставки предлагается снизить с 2% до 1,5%.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 03 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» кадастровая стоимость может быть установлена в размере рыночной в результате ее оспаривания в комиссии по рассмотрению споров или в суде. При управлении имущественных отношений Брянской области создана и работает комиссия по рассмотрению споров о результатах кадастровой стоимости, в состав которой входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области. Для обращения в суд предварительное обращение в комиссию не является обязательным.

В 2020 году в Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 237-ФЗ введена статья 22.1 «Установление кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости». Согласно данной норме, кадастровая стоимость объекта недвижимости может быть установлена в размере его рыночной стоимости по заявлению, поданному в бюджетное учреждение, наделенное полномочиями по определению кадастровой стоимости, или многофункциональный центр. Указанные порядок по общему правилу начнет действовать с 1 января 2023 года, однако актом субъекта Российской Федерации может быть установлена дата досрочного перехода на новый порядок. В Брянской области решение о досрочном применении такого порядка не принято.

Кроме того, уполномоченные органы зачастую необоснованно включают объекты недвижимого имущества предпринимателей в утверждаемые ими перечни объектов недвижимого имущества, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости. Это подтверждается результатами заседаний межведомственной комиссии по рассмотрению данного вопроса. После фактического обследования объектов, заявленных для рассмотрения на заседании комиссии и, соответственно, включенных в перечень, основания для нахождения объекта в данном перечне отпадают.

Для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения создана межведомственная комиссия, в работе которой принимает участие специалист аппарата Уполномоченного.

В отчетном периоде наблюдается увеличение количества обращений по вопросам исключения объектов недвижимого имущества из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, и оспаривания кадастровой стоимости недвижимости в сравнении с прошлым годом (2021 год - 29 обращений, 2020 год – 3 обращения).

«Монополия» государственных структур на все процедуры, связанные с определением и пересмотром кадастровой стоимости.

Параллельно проблеме, связанной с высокой кадастровой стоимостью объектов недвижимого имущества, в конце 2021 года возникла проблема, обусловленная утверждением Правительством Российской Федерации Перечня видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями.

В соответствии со ст. 41 Федерального закон от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года № 3214-р утвержден Перечень видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями. Разделом 2 данного Перечня установлено, что судебные экспертизы по определению рыночной стоимости объектов недвижимого имущества и объектов землеустройства в рамках оспаривания или установления их кадастровой стоимости, такие как судебная строительно-техническая экспертиза и судебная землеустроительная экспертиза, проводятся исключительно государственными судебно-экспертными организациями.

В пояснительной записке к проекту распоряжения Минюст России сослался на исполнение указания Президента Российской Федерации, а также обосновал необходимость обеспечения производства указанных экспертиз исключительно государственными судебно-экспертными организациями недобросовестностью негосударственных судебных экспертов при производстве судебных экспертиз по делам, связанным с установлением кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и земельных участков.

В связи с этим складывается ситуация, при которой определение кадастровой стоимости производится государственными учреждениями, исчисление и взимание налогов производится также государственным учреждением – Федеральной налоговой службой, а в суде вступает в действие третий государственный орган, который уполномочен проводить экспертизу при оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Таким образом, в данной сфере установлена «монополия» государственных структур на все процедуры, связанные с определением и пересмо-

тром кадастровой стоимости. Это для налогоплательщиков грозит потерей возможности законно уменьшить налоговую нагрузку по имуществу.

Возникает также вопрос, имеется ли в государственных организациях достаточное количество экспертов, что позволит проводить экспертизы качественно и не затягивать сроки их производства.

Наличие института негосударственной судебной экспертизы, где количество экспертов явно превышает в несколько раз штат государственных организаций, наоборот, может создать баланс, позволяя проверить результаты недобросовестной экспертизы.

На официальном сайте Минюста России размещена информация о том, можно ли оспорить заключение эксперта. Ведомство разъяснило, что заключения эксперта не могут быть рассмотрены или обжалованы отдельно от состоявшегося судебного решения.

Рецензирование заключений экспертов Федеральным законом от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» не предусмотрено.

В случае недостаточной ясности или полноты ранее данного заключения может быть назначена дополнительная судебная экспертиза, производство которой поручается тому же или другому эксперту.

В случае возникновения у суда сомнений в правильности или обоснованности ранее данного заключения по тем же вопросам может быть назначена повторная экспертиза, производство которой поручается другому эксперту или другой комиссии экспертов.

Из этого следует, что оспорить судебную экспертизу нельзя, обжалование возможно только в составе вынесенного судом решения в порядке, предусмотренном процессуальном законодательством Российской Федерации.

Отсутствие прямых мер поддержки бизнеса в виде субсидирования процентной ставки по кредитам, выданным на строительство производственных зданий и приобретение оборудования, а также субсидирования платежей по лизинговым договорам на приобретение оборудования.

Минэкономразвития России с 2017 года прекратило осуществление таких мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, как субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным на строительство производственных зданий и приобретение оборудования, а также субсидирование платежей по лизинговым договорам на приобретение оборудования.

Такие меры поддержки востребованы у предпринимателей. При этом они предоставляются как возмещение уже понесенных расходов по существующим

кредитным и лизинговым договорам.

Таким образом, получателями субсидии становятся предприниматели, имеющие опыт ведения бизнеса. Вероятность прекращения их деятельности незначительна, что влечет за собой сохранение рабочих мест и обеспечение поступления налоговых платежей в бюджет.

Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики, предложения по решению

Проблема	Причины	Предложения
1. Высокая кадастровая стоимость и налоговая ставка объектов недвижимости	Кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества существенно превышает их рыночную стоимость; максимальная налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества	Рассмотреть вопрос на федеральном уровне о снижение налоговой ставки в отношении объектов недвижимого имущества, а также о возможности введения дифференцированных ставок налога на недвижимое имущество, исчисляемого по кадастровой стоимости
2.«Монополия» государственных структур на все процедуры, связанные с определением и пересмотром кадастровой стоимости	Проблема обусловлена принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года № 3214-р, утвердившего Перечень видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями. Судебные экспертизы по определению рыночной стоимости объектов недвижимого имущества и объектов землеустройства в рамках оспаривания или установления их кадастровой стоимости (судебная строительно-техническая экспертиза и судебная землеустроительная экспертиза) проводятся исключительно государственными судебно-экспертными организациями (раздел 2 распоряжения)	Внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 года № 3214-р, исключив раздел 2

3. Отсутствие прямых мер поддержки бизнеса в виде субсидирования процентной ставки по кредитам, выданным на строительство производственных зданий и приобретение оборудования, а также субсидирования платежей по лизинговым договорам на приобретение оборудования	Финансовая поддержка субъектов малого и среднего и предпринимательства в данном направлении прекращена Минэкономразвития России с 2017 года	Возобновить мероприятия по субсидированию процентной ставки по кредитам, выданным на строительство производственных зданий и приобретение оборудования, а также субсидированию платежей по лизинговым договорам на приобретение оборудования из федерального бюджета

Следует отметить, что обозначенный перечень проблем не является исчерпывающим. В течение 2021 года Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений принимались меры по решению проблем предпринимателей в различных сферах деятельности, в том числе в сферах земельных и имущественных отношений, при исполнении государственных и муниципальных контрактов, заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Работа над решением проблем будет продолжена в 2022 году. В связи с этим необходимо осуществлять взаимодействие с властью, в том числе направленное на поиск компромиссных решений, обеспечивающих баланс интересов бизнес-сообщества и государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области являются защита прав и охраняемых законом интересов бизнеса и осуществление контроля за их соблюдением органами государственной власти и местного самоуправления.

Деятельность Уполномоченного строится на принципах открытости и доступности, готовности к диалогу со всеми заинтересованными органами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

За время работы института регионального Уполномоченного удалось наладить взаимодействие с органами власти субъекта, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления. Скоординированные действия и совместные усилия позволили оперативно решать проблемы предпринимательского сообщества.

Развитие и совершенствование института Уполномоченного, несомненно, окажет положительное влияние на формирование благоприятного предпринимательского климата в регионе. Выработка и реализация системной программы взаимодействия омбудсмена с властью, реализация в полном объеме предоставленных федеральным и региональным законами полномочий позволит обеспечить соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, создать благоприятные условия для развития бизнеса.

В условиях сохраняющихся последствий влияния пандемии на экономику, а также с учетом предстоящих экономических изменений, связанных с санкционной политикой в отношении Российской Федерации, необходимо сохранить меры поддержки для бизнеса. Предприниматели нуждаются в предоставлении налоговых преференций и финансовых льгот.

В наступившем 2022 году деятельность Уполномоченного будет направлена на обеспечение защиты, восстановление прав и законных интересов предпринимателей региона и соблюдение этих прав и интересов органами власти всех уровней и их должностными лицами, а также на выявление причин и условий, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, принятие мер по решению системных проблем бизнеса, формирование эффективного диалога предпринимателей с органами государственной и муниципальной власти.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 5

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ 6
1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института 6
1.2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного 13
1.3. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного 18

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ, СОВМЕСТНЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ, КОМИССИИ) 20

3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА 78
3.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха 78
3.2. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного 93
3.3. Государственные меры поддержки бизнеса 105
3.4. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики 118

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 125

Отпечатано: цифровая типография «Аверс»
г. Брянск, ул. С. Перовской, д. 83, оф. 108
Тел. (4832) 41-84-30
аверс32.рф
аверскниги32.рф

Брянск 2022