ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2020 ГОД

Г. БРЯНСК
2021

«…чтобы добиться тех масштабных целей, которые стоят перед страной, нам нужно избавляться от всего, что ограничивает свободу и инициативу предпринимательства».

В.В. Путин
Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ

РОНДИКОВ С.А.

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД. – БРЯНСК, 2021. – 126 стр.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института

Конституция Российской Федерации закрепила право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, стало создание института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Необходимость создания данного института была обусловлена тем, что субъекты предпринимательской деятельности, в частности малого предпринимательства, не всегда самостоятельно могут разрешить ситуации, нарушающие их права и законные интересы, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры и коррупционные проявления со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.

Впервые должность Уполномоченного была учреждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».

7 мая 2013 года принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных в субъектах Российской Федерации. Деятельность уполномоченных органично дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов.

Одновременно с принятием Федерального закона шла подготовка и формирование института уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В

январе 2013 года по согласованию с Губернатором Брянской области началась работа по формированию института Уполномоченного в регионе, которая осуществлялась по двум направлениям: формирование необходимой нормативной базы и осуществление практической деятельности Уполномоченного. В сентябре 2013 года в Устав Брянской области были внесены изменения, позволяющие учредить в области должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей, 31 октября 2013 года Брянской областной Думой принят Закон № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 99-З).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Брянской области № 99-З основными задачами Уполномоченного являются:

- ❖ защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области;
- ❖ осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления;
- ❖ содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ❖ взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- ❖ участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ❖ информирование общественности Брянской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Брянской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Брянской области.

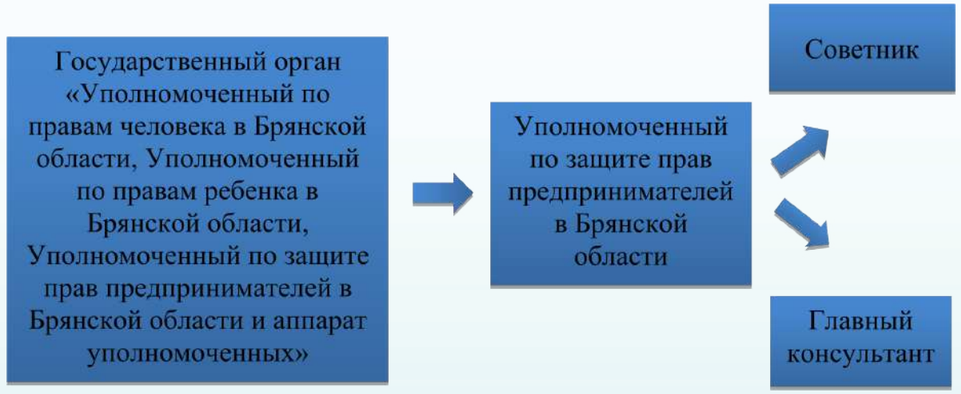
Должность Уполномоченного является государственной должностью Брянской области.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 12 февраля 2019 года № 116-рг на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области был назначен Рондиков Сергей Александрович.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондиков

Юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области осуществляется Аппаратом уполномоченных в соответствии с Уставом Брянской области, Законом Брянской области № 99-З, Положением о государственном органе «Уполномоченный по правам человека в Брянкой области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных», иными нормативными правовыми актами Брянской области. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Устава Брянской области «Уполномоченный по правам человека в Брянкой области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных» является государственным органом, обладающим правами юридического лица, который размещается по адресу: г. Брянск, ул. Фокина, 31.

Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области сформирована из двух сотрудников, занимающих должности государственной гражданской службы Брянской области - советника и главного консультанта, которые осуществляют прием и учет обращений предпринимателей, правовую экспертизу обращений, сбор и анализ необходимых документов для их рассмотрения, подготовку заключений, формирование правовой позиции по результатам рассмотрения обращений, подготовку и направление информации в органы государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные и иные органы, подготовку проектов ответов по обращениям; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской области и экспертизы нормативных правовых актов Брянской области, принимают участие в судебных заседаниях, организации круглых столов, совещаний, в подготовке официальных сообщений Уполномоченного и других информационных материалов, относящихся к деятельности Уполномоченного, в организации внешних и внутренних встреч, телефонных переговоров, собеседований, планируют и координируют рабочий график Уполномоченного.



Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и аппарата уполномоченных осуществляется за счет средств областного бюджета.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и сотрудники обеспечены телефонной связью, служебными помещениями, компьютерной и множительной техникой, доступом к сети «Интернет», к справочно-поисковой системе «Консультант Плюс».

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

На базе Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова в Брянске создана и действует Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повышения их правовой грамотности, расширения информирования о возможностях государственной поддержки.

В рамках осуществления своей деятельности Общественная приемная решает следующие задачи:

- ❖ организация консультаций предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- ❖ организация первичной экспертизы обращений;
- ❖ организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав предпринимателей;
- ❖ организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- ❖ подготовка материалов по обращениям (экспертного заключения) для последующего направления Уполномоченному.

Руководителем Общественной приемной назначен Зейналов Шамиль Ашрафович, являющийся преподавателем Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, а также действующим адвокатом.

Коллегиальный орган при региональном Уполномоченном

Уполномоченный является членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в рамках которого обсуждаются актуальные вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе затрагивающие аспекты осуществления предпринимательской деятельности.

В 2020 году Уполномоченный принял участие в двух заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

Уполномоченный также принимает непосредственное участие в заседаниях Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр). Учредителями Центра являются: Орловская торгово-промышленная палата, Брянская торгово-промышленная палата, Орловская региональная общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Корпоративные структуры безопасности «Эгида» (г. Орел), а также Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (г. Москва).

В компетенцию Центра входит рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности Брянской, Орловской, Курской областей, столкнувшихся с проявлением коррупции со стороны отдельных представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в связи с осуществлением в отношении них уголовного преследования.

Предметом деятельности Центра является также мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, публичное освещение данной проблематики, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом мнения предпринимателей о практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, развитие нормативной базы и внесение предложений по корректировке действующего

законодательства в уголовной, уголовно-процессуальной, гражданско-правовой, гражданско-процессуальной, административной и конституционной сферах правового регулирования в части, затрагивающей проблематику коррупции. Все значимые решения Центра передаются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В истекшем году Уполномоченный принял участие в одном заседании Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».

В 2020 году заседание Центра состоялось 23 декабря в Орле. На мероприятии присутствовали: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Орловской области, представитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, представители торгово-промышленных палат и союзов предпринимателей регионов, а также члены экспертного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Орловской области.

В ходе заседания было рассмотрено обращение руководителя организации по вопросу законности возбуждения в отношении него уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Согласно представленных документов установлено, что, являясь генеральным директором, единственным участником, единоличным исполнительным органом, осуществляя руководство финансово-хозяйственной деятельностью юридического лица, руководитель организации подозревается в хищении денежных средств путем заключения предварительных договоров долевого участия в строительстве многоквартирного дома, предварительных договоров купли – продажи квартирного помещения в указанном строящемся доме, заведомо не намереваясь исполнить обязательства по строительству жилого дома. В свою защиту предприниматель привел доводы о том, что объект находится в стадии строительства, полностью построены 3 этажа многоквартирного дома, возведен 4-ый этаж. Кроме того, на строительство дома им уже затрачено средств больше, чем было внесено дольщиками, в том числе вложены личные средства.

Экспертами заседания были проанализированы доводы сторон и даны соответствующие рекомендации по разрешению сложившейся ситуации.

Ежегодный доклад 2020
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области

Сообщество экспертов, работающих на условиях PRO BONO PUBLICO

«Pro bono» (от лат. pro bono publico – ради общественного блага) – это оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, которые не могут подобную помощь оплатить.

10 декабря 2014 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Б.Ю. Титов и Федеральная палата адвокатов Российской Федерации подписали Соглашение о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с поступающими обращениями. В рамках реализации Соглашения, с целью дальнейшего развития отношений и продвижения сотрудничества в рамках «pro bono» на региональный уровень, проводится работа по заключению аналогичных соглашений между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и адвокатской палатой, а также региональными экспертами-адвокатами.

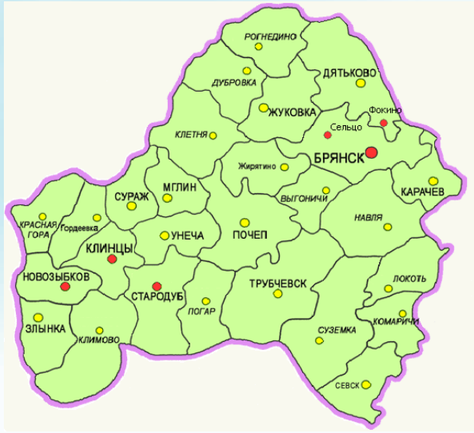
Работа в рамках такого сотрудничества приносит положительные результаты, выводит ее на новый уровень, делает более квалифицированной и эффективной.

Участие независимых экспертов помогает правильно выстроить работу с органами государственной власти, так как бесплатная экспертиза гарантирует отсутствие заинтересованности в заключениях экспертов, ее объективность и беспристрастность.

В 2020 году Уполномоченным продолжено взаимодействие на условиях pro bono publico с адвокатом Брянской городской коллегии адвокатов Свиридовым И.И., адвокатским бюро Брянской области «Яковленко, Голышев, Таратонов», адвокатом Кулабуховым Е.П. в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве.

1.2 Формирование института общественных представителей Уполномоченного

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона Брянской области № 99-З для осуществления представительских и экспертных функций Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, в муниципальных образованиях Брянской области.



Брянская область

Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области, их признания и соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

Основными задачами общественных помощников являются общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного, своевременное информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, а также разъяснение о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В целях выполнения возложенных задач общественные помощники:

- ❖ оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- ❖ принимают участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным;
- ❖ организуют и проводят личный прием предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение двух рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;
- ❖ проводят разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- ❖ разъясняют порядок подачи жалобы Уполномоченному;
- ❖ оказывают содействие в подготовке обращений (жалоб) в адрес Уполномоченного на нарушение прав и законных интересов предпринимателей;
- ❖ предварительно рассматривают жалобы на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, разъясняют предпринимателям полномочия Уполномоченного и порядок обращения к нему;
- ❖ готовят экспертные заключения по жалобам для последующего направления Уполномоченному;
- ❖ изучают наиболее существенные вопросы, касающиеся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- ❖ по согласованию с Уполномоченным участвуют в проверках субъектов предпринимательской деятельности при наличии их заявлений (если это не противоречит федеральному и региональному законодательству);

❖ перенаправляют Уполномоченному обращения (жалобы) и документы, представленные заявителями, по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;

❖ проводят сбор и анализ информации о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей и доводят указанную информацию до сведения Уполномоченного;

❖ проводят анализ средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Брянской области с информированием об этом Уполномоченного;

❖ взаимодействуют с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;

❖ вносят предложения Уполномоченному по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей;

❖ представляют Уполномоченному ежемесячный и годовой отчет о своей деятельности с нарастающим итогом в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в письменном и в электронном виде;

❖ выполняют поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

В целях реализации своих полномочий общественные помощники имеют право:

❖ посещать органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения и организации при предъявлении удостоверения установленного образца;

❖ участвовать в организации и проведении Уполномоченным, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и общественными объединениями конференций, совещаний, семинаров по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;

❖ организовывать общественные приемные для осуществления консультирования субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с типовым Положением об общественной приемной, утвержденной приказом руководителя аппарата уполномоченных;

❖ осуществлять иные действия, направленные на обеспечение деятельности Уполномоченного, в соответствии с действующим законодательством.

В своей деятельности общественные помощники руководствуются нормами и положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом № 78-ФЗ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Брянской области № 99-З, иными законами и нормативными правовыми актами Брянской области, Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Кандидаты на должность общественных помощников отбираются из числа наиболее активных предпринимателей, пользующихся авторитетом у своих коллег, с учётом мнения органов местного самоуправления муниципального района или городского округа.

К настоящему времени назначены общественные помощники в г. Брянске (Гапеенков Н.В., Оселедько Б.А., Цятковский А.С., Новиков С.А., Пискунов И.А., Снежков С.В., Аслониди А.Г., Бирулин А.А., Кулабухов Е.П.,), в Выгоничском районе (Горбачев М.В., Казачков Ю.А.), в Клетнянском районе (Кострица О.А.), в г. Клинцы (Волчек Д.А., Филонов В.А.), в Комаричском районе (Вишняков В.М., Машков Э.А.), в Новозыбковском городском округе (Вахмянин А.А., Макарова С.П., Домаевская О.Е.), в г. Сельцо (Петренко С.В.), в Брасовском районе (Кудинов Б.В.), в Рогнединском районе (Ляпин А.М.), в Суражском районе (Крамарь В.Н.), в Трубчевском районе (Конохов В.Л.), в Унечском районе (Чмаро А.В.).

Общественные помощники принимают непосредственное участие в

рассмотрении проблемных вопросов, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

Так, общественный помощник Уполномоченного в г. Брянске Сергей Новиков выступил в суде защитником индивидуального предпринимателя по делу об исключении принадлежащей бизнесмену недвижимости из перечней объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, за 2017 год и 2018 год.

Нежилые помещения, принадлежащие предпринимателю на праве собственности, были включены уполномоченным органом в «кадастровые» перечни объектов недвижимого имущества за 2017, 2018 гг. согласно рекомендациям, полученным от органов местного самоуправления. Из них следовало, что один объект недвижимости предназначен и используется в качестве офиса, второй объект – в качестве объекта общественного питания.

Исследовав представленные сторонами доказательства, суд пришел к выводу об отсутствии оснований для включения одного из помещений в перечни 2017-2018 гг. по критерию его предназначения для размещения офисов. Из технической документации, имевшейся на момент включения его в оспариваемые перечни, суд сделал вывод, что в нем отсутствуют площади, предназначенные для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры. В связи с этим объект был исключен из перечней 2017-2018 гг.

Также судом было установлено, что второй объект, принадлежащий предпринимателю, в 2017 году действительно использовался как объект общественного питания, и в данной части исковых требований было отказано. Однако доказательств, подтверждающих его фактическое использование в 2018 году, уполномоченным органом представлено не было, в связи чем объект недвижимого имущества был исключен из перечня за 2018 год.

Исключение объектов из «кадастрового» перечня позволило предпринимателю уменьшить налоговую нагрузку практически на 800 тыс. руб.

Ежегодный доклад 2020
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области

Рабочая встреча по вопросам реализации системы обращения с ТКО, департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, г. Брянск, 12 марта 2020 года

12 марта 2020 года в департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области состоялась очередная рабочая встреча по вопросам реализации системы обращения с ТКО, участие в которой приняли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков и общественный помощник бизнес-омбудсмена, адвокат Эдуард Машков.

В рамках рабочей встречи участники обсудили проблемные вопросы при заключении договоров на вывоз мусора между региональным оператором и предпринимателями, а также рассмотрели индивидуальные обращения предпринимателей.

В завершении встречи Уполномоченный выразил пожелания более тесного и продуктивного сотрудничества между представителями региональной власти, бизнес сообщества и региональным оператором для оперативного оказания содействия предпринимателям в решении возникающих проблемных вопросов.

Активное содействие оказывается общественными помощниками при организации и проведении Уполномоченным выездных приемов в муниципальных районах области.

1.3 Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей (соглашения о сотрудничестве, совместные рабочие группы, комиссии)

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;
- внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства;
- работа в единой информационной системе документооборота, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и функционирующей в системе информационной безопасности, при рассмотрении и принятии решений по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;
- ежемесячное информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей посредством направления отчета «Профиль региона»;
- направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о деятельности регионального Уполномоченного;
- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство.

Обсуждение основных проблемных вопросов и выработка путей их решения осуществляется в том числе в ходе всероссийских совещаний, конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

3-4 сентября 2020 года в Москве состоялся III «Столыпин-форум: Иммунная система мировой экономики», участие в котором принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Мероприятие объединило представителей органов власти Российской Федерации и иностранных государств, экспертов, представителей ведущих российских и зарубежных компаний и новое поколение российских предпринимателей, которые видят возможности для развития собственного бизнеса в России.

Бизнес – омбудсмен С.А. Рондиков, III «Столыпин – форум: Иммунная система мировой экономики», г. Москва, 3-4 сентября 2020 года

В первый день на площадке форума обсуждались основные инструменты макроэкономической политики, направленные на повышение устойчивости и восстановление роста экономик стран и мировой экономики в целом. Ключевой дискуссией дня стало обсуждение различных моделей укрепления иммунитета экономик в посткоронавирусном мире. Участники форума сошлись во мнении, что государство во время пика пандемии оказало существенную поддержку предпринимателям, в том числе малому и среднему бизнесу. Самой востребованной мерой стали кредитные каникулы. По данным ЦБ, с апреля по конец августа почти 100 тыс. малых и средних компаний обратились в банки и получили одобрение на реструктуризацию. Объем реструктурированных кредитов достиг 740 млрд рублей, что составляет 15% от всего кредитного портфеля малого и среднего бизнеса и 30% от портфеля компаний этой категории из пострадавших отраслей экономики.

III «Столыпин – форум: Иммунная система мировой экономики», г. Москва, 3-4 сентября 2020 года

Темой второго дня форума стало обсуждение международного опыта повышения конкурентоспособности товаров и услуг за счет цифровой трансформации отраслей в условиях COVID-19. В ходе второго дня Форума были представлены основные инструменты и технологии, используемые в рамках цифровой трансформации как коммерческого, так и некоммерческого секторов.

Опыт укрепления иммунной системы отраслей и экономики презентовали представители из Германии, Великобритании, Франции, Швеции, Финляндии, Норвегии, Нидерландов, Италии, Чехии, Израиля, ОАЭ, Катара.

15-16 декабря 2020 года в Москве прошла XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Участие в мероприятии в онлайн формате принял бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков.

На мероприятии присутствовали руководители федеральных органов исполнительной власти, региональные уполномоченные, общественные омбудсмены, руководители объединений предпринимателей и экспертного сообщества.

Первый день конференции был посвящен ключевым проблемам бизнеса, вопросам поддержки и восстановления субъектов предпринимательства в условиях пандемии. В ходе мероприятия обсуждались проблемы, связанные с оценкой кадастровой стоимости объектов недвижимости, и пути их решения. Региональные бизнес-омбудсмены предложили ввести дифференцированные ставки налога на недвижимость, исчисляемого по кадастровой стоимости, и закрепить их в Налоговом кодексе РФ.

При участии представителей Банка России и Департамента инвестиционной политики и развития предпринимательства Минэкономразвития России был рассмотрен вопрос о повышении доступности заемных финансовых ресурсов для предприятий в условиях кризиса.

Во второй день конференции состоялось рабочее совещание, в рамках которого подведены итоги работы института уполномоченных по защите прав предпринимателей в период ограничений, связанных с пандемией COVID и основная проблематика для работы в 2021 году, а также итоги работы межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре.

XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 15-16 декабря 2020 года

В рамках конференции также прошли рабочие встречи с руководством Федеральной налоговой службы и Министерства промышленности и торговли РФ.

В течение 2020 года Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в вебинарах, семинарах, совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которых проходило обсуждение актуальных и системных вопросов, с которыми сталкиваются уполномоченные, в том числе в ходе рассмотрения обращений, новелл в законодательстве и иных вопросов.

28 января 2020 года состоялся вебинар с участием общественного представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам защиты прав осужденных предпринимателей, отбывающих наказание в местах лишения свободы, Юрием Осипенко.

Актуальность и значимость этого мероприятия были обусловлены как возросшим числом обращений осужденных предпринимателей, так и активизировавшимся в последнее время взаимодействием уполномоченных по защите прав предпринимателей с Федеральной службой исполнения наказания.

11 марта 2020 года состоялось обсуждение актуальных и системных вопросов, с которыми сталкиваются уполномоченные в ходе рассмотрения обращений, с участием общественного представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по налогам Михаилом Орловым. Был рассмотрен широкий круг вопросов от правоприменительной практики по определению взаимозависимых лиц в целях налогообложения, «налоговой реконструкции», до порядка налогообложения эскроу-счетов.

27 мая 2020 года прошла онлайн конференция «Поддержка отрасли туризма в условиях пандемии», в рамках которой обсуждались вопросы о реализации пакета мер, направленных на поддержку туристической отрасли, необходимости принятия дополнительных мер для поддержания туризма.

Представители региональных участников рынка выдвинули свои предложения по выходу из кризиса в туризме после пандемии. Также выступили с предложениями по мерам поддержки отрасли туристические компании, отельеры, транспортные компании, объекты показа.

3 июля 2020 года бизнес-омбудсмены на онлайн вебинаре, организованном Экспертным центром при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, обсудили Индекс «Административное давление».

На вебинаре разработчики индекса ответили на все вопросы регионов, касающиеся методики его расчета.

Индекс включает в себя следующие показатели: снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности (доля предупреждений от общего числа наказаний); эффективность внедрения риск-ориентированного подхода (доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору — в процентах от общего числа подконтрольных); доля административных и других «нестандартных» проверок (доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок, от общего числа штрафов, наложенных органом КНД); фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности (административный «налог»).

В индекс были включены семь контрольно-надзорных органов, на которые, по мнению аппарата федерального Уполномоченного, приходится более 90 процентов контрольных и надзорных мероприятий. Это Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, МЧС, Жилищные инспекции, Роструд.

Брянская область улучшила свои позиции и заняла 41 место из 85 (в 2019 году – 68 место), что говорит о снижении административного давления (нынешний индекс составлен по итогам 2019 года — до начала пандемии COVID-19).

Индекс Брянской области
в общем индексе административного давления в ЦФО

№ п/п ЦФО	Место в общем рейтинге по России	Субъект Федерации (ЦФО)	ИНДЕКС
1	10	Костромская область	3,2
2	14	Владимирская область	3,3
3	23	Ярославская область	3,5

4	23	Тульская область	3,5
5	26	Ивановская область	3,5
6	**41**	**Брянская область**	**3,7**
7	42	Москва	3,7
8	45	Смоленская область	3,7
9	53	Тверская область	3,8
10	59	Московская область	3,9
11	63	Орловская область	3,9
12	65	Рязанская область	3,9
13	66	Курская область	4,0
14	67	Липецкая область	4,0
15	68	Воронежская область	4,1
16	73	Тамбовская область	4,2
17	75	Белгородская область	4,2
18	76	Калужская область	4,2

В Брянской области наибольший показатель индекса административного давления приходится на Управление Роспотребнадзора по Брянской области – 6,6%. Это самый высокий показатель давления на бизнес в ЦФО.

На втором месте по оказанию давления на бизнес оказалась Государственная инспекция труда в Брянской области – 5,2%. На третьем месте региональное Управление Россельхознадзора – 4,9%.

	Субъект Федерации	Индекс	Роспотребнадзор	Роструд	Россельхознадзор	Ростехнадзор	МЧС	ЖКХ	Росприроднадзор
41	Брянская область	3,7	6,6	5,2	4,9	3,6	2,5	1,7	1,6

23 декабря 2020 года прошел онлайн семинар, модератором которого выступила заместитель руководителя экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Наталья Рябова. На семинаре региональные уполномоченные обсудили вопросы организации взаимодействия с органами прокуратуры и следствия по реализации указания «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности».

24 декабря 2020 года прошел семинар на тему: «О налоговых правонарушениях (деликтах) и налоговых преступлениях».

В рамках мероприятия обсуждались вопросы, связанные с понятием, сущностью, основными отличиями налоговых преступлений от нарушений, соотношением административного и уголовного кодексов при привлечении к ответственности за налоговые правонарушения и преступления, концепцией «дробления бизнеса», «обнулением компаний» и многое другое.

Кроме того, по результатам анализа примеров из судебной практики и материалов уголовных дел и приговоров по налоговым преступлениям, участниками семинара сделаны выводы о необходимости учета налоговой реконструкции при принятии решения о возбуждении уголовного дела в каждом отдельном случае.

24 декабря 2020 года состоялся семинар на тему: «Ход «Мусорной реформы» под руководством общественного бизнес-омбудсмена по экологии и природопользованию Ильдара Неверова.

В рамках совещания обсуждался ход реализации мероприятий, направленных на переработку мусора и извлечения вторичного сырья.

Общественный омбудсмен обратил внимание участников семинара на необходимость переноса администрирования экологического сбора на производителей упаковок, а не товаров.

Онлайн вебинар Индекс «Административное давление», г. Москва, 3 июля 2020 года

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области совместно с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществлялся контроль за выполнением федеральных и региональных мер поддержки, оказываемых предпринимателям, а именно:

1. Проводился еженедельный мониторинг мер поддержки, реализуемых через банковскую систему:

- сведения о реструктуризации кредитов субъектов МСП;
- объемы выданных кредитов «на зарплату»;
- объемы выданных кредитов «на возобновление деятельности».

2. Проводился мониторинг информации по выплате субсидии 1 МРОТ.

3. Еженедельные совещания с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым с участием представителей Генеральной прокуратуры РФ, Центробанка, на которых обсуждалось развитие ситуации в регионах, заслушивались региональные уполномоченные.

Одно из таких совещаний прошло **14 июля 2020 года** в Республике Башкортостан в рамках Форума «Защита Бизнеса», где были представлены результаты очередного мониторинга востребованности антикризисных мер, предпринятых Правительством России.

Отдельной темой обсуждения был вопрос задолженности учреждений здравоохранения перед предпринимателями, сформированный большой частью за счет ТФОМС. Также в рамках мероприятия рассмотрен вопрос о необходимости

совершенствования законодательства в сфере налогообложения имущества по результатам кадастровой оценки.

4. В регионе были выбраны эксперты их числа собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей (31 эксперт от Брянской области), которые участвовали в опросах в целях максимально оперативного выявления текущего состояния бизнеса и оценки мер государственной поддержки экономики.

Результаты опросов и проведенной аналитической работы Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов представил Президенту Российской Федерации Владимиру Путину в ходе состоявшейся **28 декабря 2020 года** рабочей встречи.

Борис Титов предложил Президенту России Владимиру Путину продлить и расширить комплекс мер антикризисной поддержки бизнеса.

Встреча Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова с Президентом РФ В.В. Путиным, г. Москва, 28 декабря 2020 года

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной

власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института регионального бизнес-омбудсмена.

В целях решения проблем на региональном и местном уровнях Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Губернатором Брянской области, Правительством Брянской области, Брянской областной Думой, исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления в Брянской области.

Уполномоченный включен в состав и принимает участие в работе ряда совещательных органов, сформированных на региональном и муниципальном уровнях.

· Комиссия по предоставлению субсидий, выделяемых местным бюджетам на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Брянской области. Комиссия создана в целях определения победителей отбора монопрофильных муниципальных образований Брянской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 27 декабря 2018 года № 728-п.

· Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области. Совет создан в целях защиты прав потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий, а также общественного контроля тарифного регулирования деятельности естественных монополий.

· Координационный совет по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Брянской области. Основными задачами координационного совета являются обеспечение координации деятельности исполнительных органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности; обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с федеральными органами, заинтересованными организациями и общественными объединениями при проведении реформы контрольно-надзорной деятельности; определение проблем и перспектив реализации государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) на территории области; повышение эффективности и результативности контрольно-надзорных мероприятий.

· Координационный совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области. Совет образован при Губернаторе Брянской области в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций по вопросам внедрения на территории Брянской области Стандарта развития конкуренции.

· Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области. В полномочия комиссии входит рассмотрение вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, рассмотрение заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства, которым было отказано в присвоении статуса социального предприятия, с обоснованием их несогласия с принятым решением.

· Рабочая группа по обеспечению взаимодействия департамента экономического развития Брянской области, управления имущественных отношений Брянской области с МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях и органами местного самоуправления Брянской области по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области. Задачи рабочей

группы: анализ действующих механизмов оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области, в том числе каждого муниципального образования; подготовка предложений по совершенствованию мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе определению приоритетных направлений, форм и видов такой поддержки; подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования и ведения перечней муниципального имущества, порядок и условия предоставления имущества, включенного в перечни, в аренду; формирование перечня муниципального имущества.

· Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области. Межведомственная комиссия создана для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения.

· Лицензионная комиссия Брянской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами. Одними из функций лицензионной комиссии являются рассмотрение материалов, подготовленных государственной жилищной инспекцией Брянской области, для принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии; обеспечение принятия квалификационного экзамена.

· Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

· Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов. Основной целью деятельности совета является содействие развитию малого и среднего предпринимательства и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в городе Брянске.

· Инвестиционный совет при главе Брянской городской администрации. Совет образован для координации инвестиционной деятельности и принятия коллегиальных решений по вопросам инвестиционной политики.

· Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в городе Брянске. Основными направлениями деятельности рабочей группы являются разработка предложений по формированию перечня приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в городе Брянске; координация выполнения мероприятий и рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в городе Брянске; рассмотрение и оценка исполнения муниципальных нормативных правовых актов в сфере развития конкуренции в городе Брянске.

4 февраля 2020 года Брянскую область посетила Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко.

Во время рабочей поездки в Брянскую область Валентина Матвиенко провела в Правительстве Брянской области совещание по вопросам социально – экономического развития Брянской области. В совещании принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Валентина Матвиенко посетила Брянский машиностроительный завод, где осмотрела цеха, ознакомилась с производством, встретилась с руководством и коллективом предприятия. Брянский машиностроительный завод (БМЗ) — одно из крупнейших предприятий российского транспортного машиностроения, занимающее лидирующие позиции в отрасли. Определяющее направление работы завода на протяжении его почти полуторавековой истории — выпуск продукции для железных дорог.

Глава Совета Федерации отметила, что в регионе не только активно развивается промышленность, сельское хозяйство, но значительное внимание уделяется социальной сфере.

Совещание по вопросам социально–экономического развития Брянской области, Правительство Брянской области, 4 февраля 2020 года

4–5 марта 2020 года в Брянской области прошла межрегиональная конференция на тему: «Реализация конституционного права детей на получение среднего профессионального образования», приуроченная к 10-летию учреждения должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и создания института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Участие в конференции принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Межрегиональная конференция «Реализация конституционного права детей на получение среднего профессионального образования», Правительство Брянской области, 4 – 5 марта 2020 года

Конференция стала площадкой информационного обмена опытом и достижениями, перспективными инициативами и реализованными проектами в области обеспечения права детей на получение среднего профессионального образования.

Участникам был представлен опыт Брянской области по направлениям: система среднего профессионального образования, трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций, получение среднего профессионального образования детьми-инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, организация профессионального обучения несовершеннолетних осужденных, участие обучающихся профессиональных образовательных организаций в конкурсах профессионального мастерства «World Skills» и «Абилимпикс».

По итогам проведения мероприятия подписан протокол, содержащий рекомендации и предложения по совершенствованию правоприменительной практики и действующего законодательства в части реализации конституционного права детей на получение среднего профессионального образования. Протокол с решением Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО, направлен органам исполнительной и законодательной власти субъектов РФ.

19 марта 2020 года прошло заседание комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

Заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области под председательством Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, Правительство Брянской области, 19 марта 2020 года

На заседании рассматривались вопросы о противодействии коррупции в коммерческих организациях и иных субъектах предпринимательской деятельности, о результатах социологического исследования оценки уровня коррупции в Брянской области, о ежегодном докладе о деятельности по противодействию коррупции в Брянской области в 2019 году.

С информацией о противодействии коррупции в коммерческих организациях и иных субъектах предпринимательской деятельности выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

В своем выступлении Уполномоченный уделил внимание вопросам совершенствования законодательной базы в сфере предпринимательской деятельности, так как именно несовершенство законодательства, содержание в нем неясных, неоднозначных норм, излишних требований, возможность толкования норм права должностными лицами по своему усмотрению, наличие иных коррупциогенных факторов являются благодатной почвой для коррупции.

Бизнес – омбудсмен С.А. Рондиков, заседание комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, Правительство Брянской области, 19 марта 2020 года

В целях повышения эффективности деятельности по вопросам профилактики и противодействия коррупции, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный тесно взаимодействует с прокуратурой Брянской области и является членом Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области.

Бизнес-омбудсмен также отметил, что успех борьбы с коррупцией зависит в том числе от вовлеченности представителей бизнеса в этот процесс, поэтому важное значение имеет развитие инициативы бизнес-сообщества побуждать своих представителей активно участвовать в механизме противодействия коррупции.

20 марта 2020 года состоялось первое заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями в Брянской области. В состав комиссии вошел Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства в Брянской области, Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 20 марта 2020 года

Первая волна приема заявок проходила по упрощенной форме и закончилась 1 марта. По результатам первой волны в регионе 42 субъекта МСП претендовали на право называться социальными предприятиями.

В результате голосования комиссии официальный статус «социального предприятия» одобрен всем 42 субъектам малого и среднего предпринимательства. Новый статус позволит им получать финансовую, имущественную и иные меры поддержки.

Критерии, по которым бизнесу может быть присвоен статус «социального», определены федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» и приказом Минэкономразвития России. Это компании и индивидуальные предприниматели, которые работают в сфере поддержки материнства и детства, образования (частные детские сады и школы, кружки и др.), отдыха и оздоровления детей (детские лагеря, санатории, медцентры и т.д.), социальной адаптации (психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь уязвимым слоям населения), культурно-просветительской деятельности (частные музеи, театры, библиотеки, творческие мастерские и т.д.), издания печатной продукции по тематике образования, науки и культуры, а также осуществляют иную деятельность, направленную на решение социальных проблем общества, а также предприятия, которые предоставляют рабочие места людям с ограниченными возможностями, выпускникам детских домов, многодетным и одиноким родителям и

другим уязвимым слоям населения, или для этих же категорий граждан производят товары и услуги, способствуют их реализации.

25 июня 2020 года Уполномоченный выступил с докладом об итогах работы за 2019 год на совещании под председательством вице-губернатора Брянской области.

— Малый бизнес играет важную роль в развитии экономики Брянской области. Оборот организаций малого и среднего предпринимательства в 2019 году составил 298,5 миллиардов рублей. Это 38,7% от общего оборота всех предприятий и организаций области. За последние 5 лет (к уровню 2014 года) оборот субъектов малого и среднего предпринимательства увеличился на 39%, — отметил Сергей Рондиков.

Выступление уполномоченного с докладом об итогах работы за 2019 год на совещании под председательством вице–губернатора Брянской области, Правительство Брянской области,25 июня 2020 года

Совещание под председательством вице–губернатора Брянской области, Правительство Брянской области, 25 июня 2020 года

В 2020 году государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлялась в рамках реализации следующих региональных проектов:

«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

«Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Популяризация предпринимательства».

Мероприятия государственной поддержки и развития предпринимательской деятельности в 2020 году

тыс. руб.

	Средства федеральной субсидии	Средства областного бюджета	Общий объем средств
Развитие системы микрофинансирования	184412,300	2808,043	187220,343
Поддержка субъектов МСП в монопрофильных городах	21577,600	217,956	21795,556
Создание центра «Мой бизнес», в том числе:	108444,900	16365,121	124810,021
- развитие центра поддержки предпринимательства	37400,884	377,787	37778,671
- развитие центра инноваций социальной сферы	7306,200	73,800	7380,000
- создание центра кластерного развития	3712,344	37,498	3749,842
- создание регионального инжинирингового центра	2977,722	30,078	3007,800
- развитие центра поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП	54053,000	545,990	54598,990
Популяризация предпринимательства	9862,900	99,625	9962,525
ИТОГО	324297,700	19490,745	343788,445

Региональным проектом «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предусматривалась реализация комплекса мероприятий, направленных на увеличение общего количества объектов в перечнях государственного и муниципального имущества, которое можно предоставить в пользование субъектам МСП. Перечни такого имущества утверждаются во всех в муниципальных районах, городских округах, городских и сельских поселениях Брянской области. Проектом предусмотрен ежегодный рост объектов в перечнях не менее чем на 10%. По состоянию на 1 января 2020 году количество объектов составило 490 единиц, по состоянию на 1 января 2021 года – 618 единиц.

Второй результат проекта направлен на информирование о мерах поддержки самозанятых граждан. В этих целях с 1 июля 2020 года Законом Брянской области от 29 мая 2020 года № 34-З «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Брянской области» был введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан. Применять спецрежим возможно, если общая сумма дохода за год не превышает 2,4 млн руб. С получаемого дохода самозанятые граждане уплачивают налог по ставке 4% при работе с физлицами и 6% при работе с юридическими лицами. Уплата налога производится ежемесячно. По состоянию на 1 января 2021 года в Брянской области зарегистрировано в качестве самозанятых более 10 000 граждан. Информирование о мерах поддержки самозанятых граждан на постоянной основе осуществляется через сайт Центра «Мой бизнес» (ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес») и одноименную группу в соцсети Viber, также в целях информирования заинтересованных лиц о налоге на профессиональный доход в мероприятиях Центра «Мой бизнес» принимают участие сотрудники УФНС России по Брянской области.

Целью регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию» является упрощение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей.

В результате реализации проекта по состоянию на 1 января 2021 года ФПП «Брянский Гарантийный Фонд» было предоставлено 11 поручительств на сумму 78,722 млн. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь финансовые

ресурсы в размере 437,701 млн. рублей. Количество микрозаймов, выданных государственными микрофинансовыми организациями субъектам малого и среднего предпринимательства, по итогам 2020 года составило 779 микрозаймов на сумму 760,170 млн. рублей.

Реализация регионального проекта «Популяризация предпринимательства» включала в себя вовлечение в предпринимательскую деятельность широких слоев населения из различных целевых групп (молодежь до 30 лет, женщины, безработные, лица старше 45 лет, военнослужащие, уволенные в запас, инвалиды, действующие предприниматели). В этих целях протестирован на выявление профессиональных предрасположенностей и предпринимательских способностей 3871 гражданин; состоялась 41 экспертная сессия по выявлению предпринимательских способностей в муниципалитетах (25 мероприятий), в ВУЗах (16 мероприятий) и моногородах (10 мероприятий) Брянской области; проведено 18 бизнес-игр. Были организованы обучающие программы, утвержденные Минэкономразвития РФ по трем направлениям: «Основы предпринимательства», «Эффективный предприниматель», «Разработка стартап-проекта и взаимодействие с инвесторами». Проведен ряд мероприятий, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет, а именно: 25 открытых уроков с участием действующих предпринимателей; обучающий курс «Основы предпринимательства»; деловая бизнес-игра и тематическая информационно-образовательная смена по предпринимательству в онлайн-формате. По итогам всех мероприятий прошел конкурс бизнес-проектов среди молодежи 14-17 лет, участие в котором приняли 60 человек. В результате реализации мероприятий регионального проекта «Популяризация предпринимательства» 113 участников проекта (физические лица) открыли свой бизнес. Количество вновь созданных субъектов МСП – участников проекта за 2019-2020 годы составило 187 единиц.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2020 году организовано оказание в Центре «Мой бизнес» комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, зарегистрированным на территории Брянской области.

Центр оказания услуг «Мой бизнес» – площадка, на которой предприниматель получает весь спектр услуг и сервисов, связанных с началом и ведением бизнеса. В его состав входят:

❖ Центр поддержки предпринимательства.

Центр создан для оказания комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области.

❖ Центр инноваций социальной сферы.

Это одно из ключевых подразделений Центра «Мой бизнес», помогающее в развитии социально-ориентированным предпринимателям.

❖ Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Центр создан для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки.

❖ Центр развития предпринимательства.

Распространение идеи предпринимательства и вовлечение в бизнес-среду, выявление способностей к ведению бизнеса, содействие созданию и развитию собственного дела.

❖ Центр кластерного развития.

Создан в целях выявления кластерных инициатив, содействия координации проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных, и обеспечения кооперации участников территориальных кластеров между собой.

❖ Инжиниринговый центр.

Центр оказывает поддержку малому и среднему предпринимательству в области промышленного и сельскохозяйственного производства.

За 2019-2020 годы 2070 уникальных субъектов малого и среднего предпринимательства получили государственную поддержку в Центре «Мой бизнес», что составляет более 4% субъектов МСП, зарегистрированных на

территории Брянской области.

Следующее направление регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – это развитие Центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, при поддержке которого количество субъектов МСП, выведенных на экспорт к 2024 году должно составить 232 единицы.

Центром координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в 2020 году организовано участие субъектов МСП Брянской области в формате коллективных и индивидуальных стендов в 8 Международных выставках по различным направлениям в России и в 2 Международных выставках за рубежом (республике Беларусь); предоставлены услуги по обеспечению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в акселерационной программе профессиональной переподготовки «Экспортеры 2.0» (Московская школа управления «Сколково») - 1 субъект предпринимательской деятельности; организовано содействие в получении иностранного сертификата продукции по запросу 1 предпринимателя; оказано содействие в размещении субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области на международных электронных торговых площадках: Europages - 3 субъектам; Fordaq - 7 субъектам; ALLBIZ - 8 субъектам; Etsy – 2 субъектам; E-bay – 3 субъектам предпринимательской деятельности; 6 субъектов малого и среднего предпринимательства получили услугу по подготовке и экспертизе экспортного контракта; оказано содействие в подготовке и переводе на иностранные языки презентационных и других материалов в электронном виде для 17 субъектов малого и среднего предпринимательства и в создании на иностранном языке сайта компании для 25 субъектов малого и среднего предпринимательства; оказаны услуги по поиску иностранных партнеров для 47 субъектов малого и среднего предпринимательства; предоставлены услуги по формированию коммерческого предложения на иностранном языке для 20 субъектов малого и среднего предпринимательства; услуга по содействию в проведении индивидуальных маркетинговых исследований иностранных рынков оказана 1 предпринимателю, также субъектам МСП оказывались консультационные услуги по внешнеэкономической деятельности,

проводились экспортные семинары и круглые столы.

Результатом работы Центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области в 2020 году стал вывод на экспорт 62 субъектов МСП. Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке Центра экспорта, за 2019-2020 годы составило 124 единицы.

В 2020 году в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах в рамках проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» было предусмотрено оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

В январе 2020 года прошел конкурс среди программ поддержки предпринимателей моногородов. На данное направление были распределены бюджетные средства в размере 17,285 млн. рублей. Заключены соглашения о предоставлении субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с администрациями городов Клинцы, Сураж, Фокино, Ивот и Погар. В свою очередь муниципалитеты предоставили субсидию 12 предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере. В том числе, в целях достижения запланированного результата в 2020 году между департаментом экономического развития и микрокредитной компанией «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства» было заключено соглашение от 21 мая 2020 года № 40-2020-00323 на сумму 4 510,661 тыс. рублей для предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства моногородов Брянской области.

За 2020 год микрокредитной компанией «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области» 4 предпринимателям из моногородов предоставлены микрозаймы по льготным ставкам от 2% годовых на сумму 4 510,661 тыс. рублей.

Поддержка субъектов МСП в монопрофильных городах в 2020 году

№ п/п	Наименование монопрофильного муниципального образования, направившего заявку	Местный бюджет (руб.)	Областной бюджет (руб.)	Федеральный бюджет (руб.)	Сумма субсидии (руб.)
1	г. Клинцы	57 660,20	57 083,60	5 651 276,19	5 766 019,99
2	г. Фокино	30 000,00	29 700,00	2 940 300,00	3 000 000,00
3	г. Ивот	15 000,00	14 850,00	1 470 150,00	1 500 000,00
4	г. Погар	41 934,69	41 515,34	4 110 019,05	4 193 469,08
5	г. Сураж	30 000,00	29 700,00	2 940 300,00	3 000 000,00
	Всего:	174 594,89	172 848,94	17 112 045,24	17 459 489,07

Уполномоченный принимает активное участие в мероприятиях по вопросам поддержки и популяризации предпринимательства, организатором которых выступают органы государственной власти и местного самоуправления.

20 февраля 2020 года в Брянске состоялся Форум «Цифровая трансформация бизнес-процессов в малом и среднем предпринимательстве». Форум собрал представителей органов государственной власти, инновационных компаний Москвы и Брянщины, научную элиту, представляющую технические вузы. Участие в форуме приняли и представители аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

В рамках форума участники обсудили цифровую трансформацию бизнеса, ее необходимость, своевременность, сложности, связанные с внедрением цифровизации в производство, и дивиденды, которые принесет это внедрение. Ряд компаний договорились о совместных проектах, выступили с предложением создать постоянно действующий экспертный совет власти и бизнеса по вопросам цифровой экономики.

Участники кластера цифровой экономики, созданного при поддержке Центра кластерного развития ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес»,

Форум «Цифровая трансформация бизнес – процессов в малом и среднем предпринимательстве», г. Брянск, 20 февраля 2020 года

представили на форуме свои совместные проекты и индивидуальные инициативы, рассказали об успешных кейсах цифровой трансформации. Интересные примеры успешной цифровой трансформации приводили гости форума из крупных московских организаций. Помимо успешных кейсов, на форуме обсуждались и главные препятствия на пути цифровизации экономики. Одна из важных целей форума как раз и была в том, чтобы собрать воедино меры поддержки, образовательные программы, предприятия, которые предлагают внедрение цифровых инноваций в производство и предприятий, которые нуждаются в этих инновациях, и дать возможность всему этому работать слаженно и согласованно.

12 марта 2020 года бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принял участие в Региональном форуме «Человеческий потенциал – фактор развития предпринимательства. Роль личности в успехе бизнеса». Площадкой для проведения стала Брянская городская администрация. Организаторами форума выступили

департамент экономического развития Брянской области и Центр инноваций социальной сферы ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес». Мероприятие проводилось в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

На форуме участникам показали, как составить бизнес-модель и её реализовать, какие существуют приемы невербального общения, как правильно ставить цели и добиваться результата и многое другое.

Форум принял более 120 участников. Ими стали действующие и начинающие предприниматели, а также лица, заинтересованные в начале бизнеса в социальной сфере. На мероприятие в Брянск приехали эксперты из Орла, Белгорода, Москвы.

Форум «Человеческий потенциал – фактор развития предпринимательства. Роль личности в успехе бизнеса», г. Брянск, 12 марта 2020 года

9 декабря 2020 года на базе Центра оказания услуг «Мой бизнес» в рамках проекта «Наставничество» прошел онлайн-вебинар на тему «Отмена ЕНВД». В мероприятии приняли участие представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области. В рамках вебинара представители УФНС России по Брянской области довели информацию о прекращении действия системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход (ЕНВД), об альтернативных системах налогообложения, в том числе патентной системе, а также

о сроках подачи соответствующего заявления о смене налогового режима.

24 декабря 2020 года бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков принял участие в пленарном заседании Министерства экономического развития России с представителями регионов и бизнес-объединений в формате видео-конференц-связи, которое проходило в Центре оказания услуг «Мой Бизнес». Тема встречи была посвящена итогам проведенной в 2020 году работы по поддержке бизнеса и обсуждению обновленного национального проекта МСП, а также определению направлений работы на 2021 год.

Открыл пленарное заседание министр экономического развития Российской Федерации Максим Решетников, который доложил о результатах антикризисной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2020 году.

Пленарное заседание Министерства экономического развития Росси с представителями регионов и бизнес – объединений, Центр оказания услуг «Мой бизнес», г. Брянск, 24 декабря 2020 года

В своем выступлении министр отметил, что самой востребованной помощью оказались кредиты с поддержкой – программы ФОТ.0 и ФОТ 2.0. Кроме того, к кризисным условиям была адаптирована базовая программа льготного кредитования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (Программа 8,5%).

В числе других ключевых мер поддержки он назвал отсрочки по налогам и страховым взносам за 2019 год и I квартал 2020 года, которые сэкономили бизнесу

128 млрд рублей.

Также были подведены итоги проведенных опросов, востребованных инструментов поддержки у предпринимателей на федеральном и региональном уровнях и лучших практиках их внедрения в регионах.

Малый и средний бизнес в Брянской области

Малый бизнес традиционно играет важную роль в развитии экономики Брянской области. На малое и среднее предпринимательство приходится 38% оборота всех предприятий и организаций региона.

За последние 6 лет оборот субъектов малого и среднего предпринимательства увеличился на 46%.

Объем налоговых платежей по специальным налоговым режимам увеличился на 69% и в 2020 году составил 3,3 млрд. рублей, увеличившись на 1,3% к уровню 2019 года. И это с учетом освобождения от уплаты всех налогов (кроме НДС) во 2-м квартале субъектов МСП, пострадавших от коронавируса отраслей, а также региональных налоговых льгот.

Ежегодный доклад 2020
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области

Объем кредитования за 6 лет увеличился на 77%. Данные цифры свидетельствуют об устойчивом росте сектора малого предпринимательства. Так, в 2015 году объем кредитования составлял 22,3 млрд. руб., в 2016 г. – 25,8 млрд. руб., в 2018 г. – 31,8 млрд. руб., в 2019 г. – 37,5 млрд. руб., а в 2020 году составил 39,4 млрд. руб.

Более 14 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области осуществляли свою деятельность в отраслях, наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, при этом деятельность почти 8 тысяч субъектов была приостановлена.

С этой целью для субъектов МСП, которые в наибольшей степени пострадали от распространения коронавирусной инфекции, были предусмотрены меры государственной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровне.

Вместе с тем, в 2020 году наблюдается сокращение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Брянской области. Об этом свидетельствуют данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Если на начало 2020 года (на 10.01.2020) в реестре числилось 39 590 субъектов малого и среднего предпринимательства, то к концу года данный показатель составил 37 430. Таким образом, произошло сокращение сектора малого и среднего бизнеса на 2 160 единиц.

Сокращение субъектов малого и среднего предпринимательства не всегда связано с негативными факторами. Так, из реестра исключаются подросшие средние предприятия, которые перестали отвечать условиям отнесения субъекта к малому и среднему предпринимательству. Кроме того, налоговая служба исключает из реестра тех, кто не представил ряд сведений, по которым можно определить доход предприятия. Однако основной причиной все же является прекращение деятельности субъектов предпринимательства, связанное с влиянием ряда неблагоприятных факторов: проблемами с доступностью финансирования, слабым потребительским спросом, ростом фискальной нагрузки. Спад числа микропредприятий и индивидуальных предпринимателей также связан с переходом многих из них в форму самозанятых.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является необходимым условием работы

Уполномоченного, поскольку скоординированные действия позволяют оперативно решать существующие и возникающие проблемы предпринимательского сообщества.

Уполномоченным заключено 35 Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с территориальными органами Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора, ФССП России, ФАС России, Роструда, ФСИН России, ФНС России, с прокуратурой Брянской области, УМВД России по Брянской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Брянской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, что позволяет своевременно, достоверно и прозрачно довести до сведения поднадзорных субъектов суть обязательных актуальных требований надзорных органов, создать устойчивую тенденцию к снижению количества выявляемых нарушений, выстроить диалог с предпринимательским сообществом по вопросам, касающимся правоприменительной практики и осуществления контроля, создать благоприятные условия для ведения бизнеса добросовестными хозяйствующими субъектами.

В 2020 году Уполномоченный и его сотрудники приняли участие публичных мероприятиях Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям, публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики ТО Росздравнадзора по Брянской области, публичных обсуждениях, проведенных Юго-Западным межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора ЦФО Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики налоговых органов, мероприятиях, проведенных Приокским межрегиональным управлением Росприроднадзора на территории Брянской области

Основные вопросы, рассмотренные на публичных обсуждениях Управления потребительского рынка, были посвящены практике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В рамках обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям совместно с представителями бизнес-сообщества рассмотрены проблемы оборота фальсифицированной пищевой продукции на территории региона.

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, г. Брянск

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям, г. Брянск

Актуальные вопросы о нарушениях, выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности; лицензионного контроля; в сфере обращения медицинских изделий и лекарственных средств, были рассмотрены на мероприятиях, проведенных ТО Росздравнадзора по Брянской области.

Вопросы о работе с отраслевым проектом по обелению рынка от незаконных схем по налогу на добавленную стоимость, поддержке малого и среднего бизнеса, упрощения налогового бремени стали темой обсуждения в рамках мероприятия, проводимого УФНС России по Брянской области.

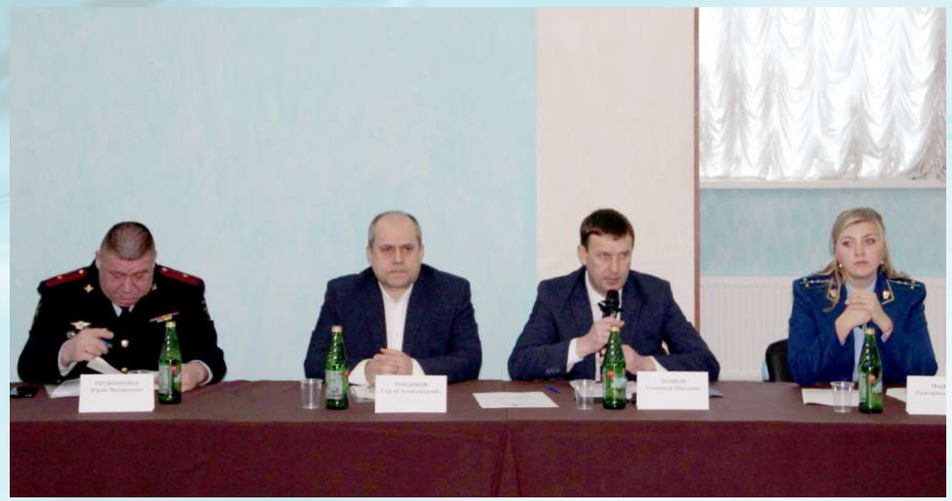
Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в УФНС России по Брянской области, г. Брянск

Также в рамках аналогичных мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями законодательства о применении контрольно-кассовой техники и порядка ведения кассовых операций, меры ответственности за нарушения указанного законодательства.

Затрагивались вопросы об особенностях и преимуществах применения специальных налоговых режимов для малого бизнеса.

В ходе публичных обсуждений правоприменительной практики Юго-Западного межрегионального управления государственного автодорожного надзора ЦФО особое внимание было уделено вступившему в силу с 1 марта 2019 года Федеральному закону №386 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», а также Постановлению Правительства Российской Федерации №195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами». Были детально разъяснены все положения этих законодательных актов с примерами и рекомендациями.

Представители предпринимательского сообщества высказали свое мнение о состоянии пассажирских перевозок в Брянской области и обозначили важные проблемы, которые необходимо решать совместными усилиями.



Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Юго – Западного межрегионального управления государственного автодорожного надзора ЦФО, г. Брянск

20 февраля 2020 года в Управлении Роспотребнадзора по Брянской области состоялась коллегия по итогам деятельности за 2019 год и задачам на 2020 год. В работе коллегии принял участие представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

В ходе работы коллегии были подведены итоги деятельности регионального Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» за прошедший 2019 год, в том числе обсуждены результаты контрольно-надзорной деятельности, контроля соблюдения требований Технических регламентов Таможенного союза на территории Брянской области и прочие мероприятия.

В целях дальнейшего обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения области, защиты прав потребителей, совершенствования показателей результативности и эффективности деятельности службы, на заседании коллегии были поставлены приоритетные задачи Управления Роспотребнадзора по Брянской области на 2020 год в рамках действующего законодательства и намечены пути их реализации.

Коллегия по итогам деятельности за 2019 года Управления Роспотребнадзора по Брянской области, г. Брянск, 20 февраля 2020 года

Взаимодействие с прокуратурой Брянской области

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие с прокуратурой Брянской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.

Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- ❖ рассмотрение заявлений предпринимателей о нарушениях их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- ❖ доведение прокуратурой Брянской области до сведения Уполномоченного имеющейся информации о состоянии законности и практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей;
- ❖ информирование Уполномоченным прокуратуры Брянской области о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей, а также в возможно короткие сроки – о ставших известными ему незаконных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных в суд и удовлетворенных заявлениях в защиту предпринимателей;
- ❖ взаимный информационный обмен иными сведениями, в том числе статистическими данными и правовой информацией;

❖ внесение в государственные органы совместных предложений по усилению защиты прав предпринимателей, в том числе связанных с принятием, изменением, дополнением и отменой законов и иных нормативных правовых актов;

❖ участие в заседаниях общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области.

Заседание коллегии прокуратуры Брянской области, г. Брянск, 31 января 2020 года

31 января 2020 года в прокуратуре Брянской области состоялось расширенное заседание коллегии прокуратуры области, на котором подведены итоги работы за 2019 год и определены задачи по дальнейшему совершенствованию практики прокурорского надзора.

Участие в работе коллегии принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков.

С докладом о состоянии законности и мерах, принятых прокуратурой по защите прав и законных интересов граждан, выступил прокурор области Александр Войтович. Он отметил, что в 2019 году прокуратурой Брянской области проделана значительная работа, решались задачи по обеспечению законности в социальной сфере, защите прав граждан, в первую очередь несовершеннолетних, инвалидов, ветеранов и иных лиц, нуждающихся в государственной социальной помощи, обеспечению их социальных гарантий, защите прав хозяйствующих субъектов. Принимались меры по повышению эффективности противодействия коррупции, экстремистской деятельности.

О высоком уровне доверия жителей области к органам прокуратуры свидетельствует значительное количество обращений, которых поступило 27 тыс., из разрешенных непосредственно органами прокуратуры почти каждое пятое признано обоснованным.

В ходе надзорной деятельности прокурорами выявлено более 37,7 тыс. нарушений закона. По требованию прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 9 тыс. виновных лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 196 уголовных дел. В суды области направлено более 6 тыс. исков и заявлений.

Прокурор области обратил внимание на необходимость и в дальнейшем принимать исчерпывающие меры по укреплению законности, принципиально отстаивать интересы граждан и государства, а также потребовал принятия конкретных мер по борьбе с преступностью.

По итогам заседания определен комплекс приоритетных мер, направленных на повышение эффективности деятельности органов прокуратуры по реализации стоящих перед ними задач по защите прав граждан и интересов государства.

В рамках Соглашения о взаимодействии между прокуратурой Брянской области и Уполномоченным некоторые обращения направляются в прокуратуру для проведения проверки доводов заявителей.

За отчетный период в рамках трех обращений было принято решение о направлении соответствующих запросов в адрес органов прокуратуры (2 в адрес областной прокуратуры, 1 - в районную прокуратуру).

Меры прокурорского реагирования приняты в рамках всех трех обращений (в связи с нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, нарушением требований законодательства об административных правонарушениях и порядке рассмотрения обращений граждан, нарушением уголовно-процессуального законодательства при проведении доследственной проверки).

Так, к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель Ш. с жалобой на действия должностных лиц администрации района в связи с воспрепятствованием торговой деятельности и проведением незаконных проверочных мероприятий.

В связи с этим в адрес районной прокуратуры Уполномоченным направлено соответствующее обращение о проведении проверки соблюдения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, принятии мер прокурорского реагирования.

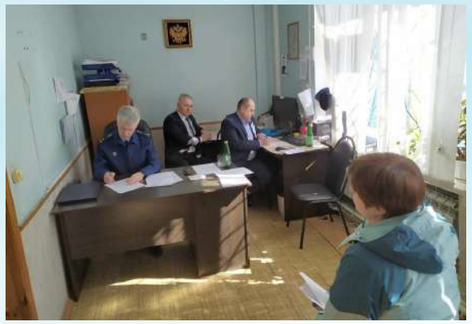
По итогам прокурорской проверки в отношении должностных лиц администрации района возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП

РФ. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

В адрес главы администрации района внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, которое также рассмотрено и удовлетворено.

На постоянной основе Уполномоченным совместно с первым заместителем прокурора Брянской области Игорем Таратоновым проводятся личные приемы предпринимателей.

В 2020 году осуществлен выездной прием предпринимателей в Комаричском районе Брянской области.



Личный прием предпринимателей в Комаричском районе

Обратившиеся на прием заявители были обеспокоены вопросами соблюдения законности в ходе уголовного и административного преследования, а также вопросами исключения объектов недвижимого имущества из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Заявители получили квалифицированные консультации по интересовавшим вопросам, приняты письменные обращения. По итогам их рассмотрения заявители проинформированы о принятых мерах.

3 марта 2020 года в рамках Всероссийского дня приема предпринимателей в прокуратуре Брянской области прошел прием субъектов предпринимательской деятельности, который провели Уполномоченный и первый заместитель прокурора Брянской области.

В ходе предметного диалога предприниматели затронули проблемы, с которыми они столкнулись при осуществлении хозяйственной деятельности. В частности, один из предпринимателей сообщил о возникших трудностях при заключении договора на утилизацию отходов. Все заявители получили необходимые правовые консультации.

Всероссийский день приема предпринимателей в прокуратуре Брянской области, г. Брянск, 3 марта 2020 года

10 декабря 2020 года в прокуратуре Брянской области состоялась встреча с представителями бизнеса. В мероприятии, проведенном с соблюдением требований Роспотребнадзора, принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков, руководители Управления Федеральной налоговой службы в Брянской области, Брянского отделения Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу, представители департамента экономического развития Брянской области, Союза «Торгово-промышленной палаты Брянской области», предпринимательского сообщества, прокуратуры. Обсуждены проблемы местного бизнеса.

От качества работы органов прокуратуры в значительной степени зависит достижение задач по развитию региона, реализации его экономического потенциала, созданию благоприятных условий для бизнеса и инвестиций. Прокуроры продолжают наращивать усилия, направленные на снижение избыточного административного давления на бизнес. Органами прокуратуры исключено свыше 1,5 тыс. плановых

мероприятий по контролю. Отказано в проведении 130 внеплановых проверок.

Уполномоченный является членом Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области. Совет создан в целях своевременного выявления и реагирования на нарушения закона, защиты прав хозяйствующих субъектов, а также повышения гласности и прозрачности работы органов прокуратуры на этом направлении деятельности.

Основными задачами совета являются:

- ❖ организация эффективного взаимодействия органов прокуратуры области с общественными организациями, объединениями предпринимателей;
- ❖ разработка предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;
- ❖ разработка и внесение предложений о совершенствовании действующего законодательства, в том числе направленных на профилактику нарушений прав предпринимателей;
- ❖ рассмотрение наиболее сложных и актуальных проблем в сфере защиты прав предпринимателей и путей их решения, предлагаемых общественными объединениями.

В 2020 году Уполномоченный вошел в состав межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области»

По вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области» (далее – Брянская ТПП).

В целях проведения совместной работы в направлении дальнейшего повышения безопасности предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности государственными органами, органами

местного самоуправления и должностными лицами используются следующие формы сотрудничества:

- ❖ получение и обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей;
- ❖ изучение и экспертная оценка материалов по фактам выявленных нарушений прав предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности, мерам дальнейшего реагирования и их реализации;
- ❖ выработка мер и предложений, направленных на противодействие коррупции, недобросовестной конкуренции и противоправным поглощениям субъектов предпринимательской деятельности;
- ❖ осуществление мероприятий, связанных с защитой российского и регионального рынков от контрафактной, фальсифицированной и некачественной продукции;
- ❖ сотрудничество в сфере совершенствования законодательства, регулирующего вопросы реализации и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- ❖ содействие субъектам предпринимательской деятельности в разрешении споров и конфликтов, устранении административных барьеров;
- ❖ развитие и популяризация третейского разбирательства, посредничества, а также других альтернативных способов разрешения экономических споров;
- ❖ обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о результатах работы по защите прав предпринимателей;
- ❖ проведение совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий, относящихся к предмету совместной деятельности.

Особое внимание Брянская ТПП уделяет вопросам противодействия коррупции, в связи с чем был создан комитет Брянской ТПП по безопасности предпринимательской деятельности и противодействию коррупции, в состав которого вошел региональный Уполномоченный.

В отчетном периоде заседание комитета состоялось **28 января 2020 года**, на котором обсуждались вопросы участия субъектов предпринимательства в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Участники заседания обсудили план работы комитета, проект ТПП РФ «МИР ТПП в ОРВ» (муниципальные и региональные торгово-промышленные палаты в оценке регулирующего воздействия: экспертный потенциал, лучшие практики, формирование бизнес-климата) и участие Брянской ТПП в нем; проблемы, возникающие у субъектов предпринимательской деятельности региона при ведении бизнеса; информацию о формировании ТПП РФ плана законотворческой деятельности на 2020 год, а также заслушали информацию специалистов Управления Роскомнадзора по Брянской области о деятельности Управления по защите прав субъектов персональных данных и обсудили возможность совместного проведения мероприятий, направленных на информирование субъектов предпринимательства региона о требованиях законодательства РФ в области защиты персональных данных.

В ходе заседания намечен ряд мероприятий, направленных на обеспечение интересов предпринимателей и развитие предпринимательской деятельности в регионе.

9 декабря 2020 года прошла Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к ежегодно отмечаемому Международному дню борьбы с коррупцией, участие в которой в онлайн формате принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Сергей Рондиков. В конференции также участвовали представители регионов РФ – члены ТПП, предприниматели, представители законодательной и исполнительной власти.

Акция проведена ТПП России во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 378 от 29 июня 2018 года.

Участникам акции были представлены результаты восьмого этапа проекта «Бизнес-барометр коррупции».

Проект «Бизнес-барометр коррупции» - это анонимный опрос предпринимателей, который проводится каждые шесть месяцев. В восьмом этапе, закончившемся 1 декабря, приняли участие более 42 000 человек. По мнению почти 42 процентов опрошенных, уровень коррупции за последний год не изменился; 19,61 процента респондентов считают, что она несколько снизилась, а 18,82 процента – что увеличилась. В 2020 году число предпринимателей, никогда не сталкивавшихся с коррупцией, составило 26,58 процента (в 2017 году таких было 29,84 процента). Более 51 процента респондентов редко сталкивались с проявлением коррупции в этом году, а 22,01 процента опрошенных – постоянно. Основной причиной распространения коррупции в России предприниматели считают алчность чиновников и должностных лиц, а также традицию и менталитет, сложное и противоречивое законодательство.

По завершении церемонии открытия Всероссийской акции заработала дискуссионная площадка «Новые вызовы – новая парадигма. Сможет ли цифровизация победить коррупцию?».

22 декабря 2020 года в режиме видеоконференции состоялось заседание Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности, участие в котором принял Уполномоченный.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы о нормативно-правовых актах в области промышленной безопасности, разработанных в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в 2020 году и задачах на 2021 год, о сотрудничестве с Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», о состоянии ведения рейтинга организаций, осуществляющих деятельность в области экспертизы промышленной безопасности и технического диагностирования.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Брянской области

Деятельность бизнес-омбудсмена Брянской области осуществляется в постоянном и тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, которое реализуется в следующих формах:

- ❖ обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- ❖ рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы;
- ❖ сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами права;
- ❖ обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями

о грубых нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;

- ❖ участие в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области;
- ❖ участие в научно-практических конференциях и семинарах, иных мероприятиях по вопросам обеспечения прав и законных интересов защищаемых лиц.

30 июня 2020 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось первое заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему «Соблюдение прав граждан, проживающих в аварийном жилье, и переселение из аварийного жилищного фонда. Право на благоприятные условия проживания», участие в котором принял Уполномоченный.

Заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск, 30 июня 2020 года

В ходе заседания была дана оценка текущего состояния дел в регионе, связанных с признанием жилых домов аварийными, переселением граждан из аварийного жилищного фонда, проведением капитального ремонта МКД. Собравшиеся также проанализировали вопрос наличия маневренного фонда в муниципальных образованиях области, степень благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в городе Брянске и зон, расположенных вблизи общественных мест.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации Брянской областной Думе и органам исполнительной власти региона.

Заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, г. Брянск, 4 декабря 2020 года

4 декабря 2020 года Уполномоченный Сергей Рондиков принял участие в заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему «Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации в связи с аварией на ЧАЭС. Право на благоприятную окружающую среду».

В ходе заседания была дана оценка текущего состояния дел в регионе, связанных с соблюдением прав граждан, проживающих в населенных пунктах, пострадавших в связи с аварией на Чернобыльской АЭС.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации федеральным и региональным государственным органам и муниципалитетам.

Результатом развития сотрудничества между региональными омбудсменами должно стать повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность, а в целом – повышение качества жизни населения и создание благоприятных условий для развития предпринимательства с целью укрепления экономики Брянской области.

Взаимодействие с иными организациями

11 ноября 2020 года Банк России провел межрегиональную сессию дискуссионной площадки «Меры финансовой поддержки бизнеса: стандартные и альтернативные источники финансирования». Участие в мероприятии принял Уполномоченный Сергей Рондиков, а также сотрудники аппарата.

В качестве спикеров в работе сессии приняли участие представители Банка России и ПАО Московская Биржа.

В рамках мероприятия были рассмотрены вопросы о развитии инструментов фондового рынка для субъектов МСП и роли Банка России, а также о мерах поддержки малого и среднего бизнеса в условиях пандемии коронавируса.

Банк России рекомендовал финансовым организациям продолжать реструктуризировать кредиты и займы субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках собственных программ до 31 декабря 2020 года, а также не начислять в этот период штрафы и пени по реструктурированным кредитам. Продление регуляторных послаблений коснулось и оценки заемщиков – субъектов МСП кредиторами и бюро кредитных историй. Банк России также рекомендовал до конца года не учитывать в моделях оценки заемщиков событий реструктуризации

долговых обязательств, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Перед участниками также выступили представители бизнеса, имеющие практический опыт размещения облигаций на бирже.

26 ноября 2020 года бизнес-омбудсмен принял участие в V Международной онлайн конференции-практикуме «Коррупция в сфере предпринимательства», организованной АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателями» ЗаБизнес.РФ.

Участники конференции отметили, что наибольшую опасность для предпринимателей представляет квалификация обычных хозяйственных операций как преступных деяний, предъявление обвинений в мошенничестве и обвинение в действии организованной группой. Крупные компании обладают своей комплаенс-функцией, в то время как МСП испытывают затруднения при исполнении национального плана противодействия коррупции. Недобросовестные сотрудники правоохранительных органов, которые вступают в коррупционную схему с предпринимателями, зачастую не несут ответственность за совершенные деяния. В связи с этим одной из ключевых задач «Платформа» считает борьбу с теневым рынком коррупционных услуг как одной из форм проявления силового давления на бизнес. Вопреки ожиданиям количество обращений на «Платформу» по факту коррупционного давления незначительное. Данное явление объясняется двумя факторами. Во-первых, предприниматели не верят, что правоохранительные органы готовы решать такие вопросы. Во-вторых, если люди вовлечены в коррупционную схему, то они уже являются ее частью, следовательно, не заявляют о фактах коррупции из страха уголовной ответственности.

Декриминализацию УК и УПК РФ, в частности, антикоррупционную и антирейдерскую политику обсудили на экспертных слушаниях «Платформы».

14 декабря 2020 года в целях расширения доступа субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, к мерам поддержки, оказываемым АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк», в том числе к финансовым инструментам, сервисам информационной и маркетинговой поддержки, АО «Корпорация «МСП» проведено всероссийское совещание. Участие в данном мероприятии принял бизнес-омбудсмен Сергей Рондиков.

В ходе совещания были представлены практики оказания поддержки субъектам МСП на территории моногородов, а также истории успехов предпринимателей.

Особое внимание было уделено вопросу планирования совместной работы Корпорации МСП, субъектов Российской Федерации и моногородов на 2021 год. Корпорацией МСП презентован и предложен для рассмотрения скорректированный проект Комплексного плана оказания поддержки на территории моногородов, дополненный мероприятиями, направленными на информирование и оказание поддержки гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятые). Мероприятия плана ориентированы как на информирование самозанятых о действующих мерах поддержки, так и непосредственно на оказание имущественной поддержки самозанятым в виде предоставления объектов из муниципальных перечней имущества, а также финансовой поддержки имеющихся проектов самозанятых, в том числе в рамках специального кредитного продукта МСП Банка для самозанятых под 6,25% годовых.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области входит в состав комиссии по предоставлению субсидий, выделяемых местным бюджетам на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Брянской области.

1.4 Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного

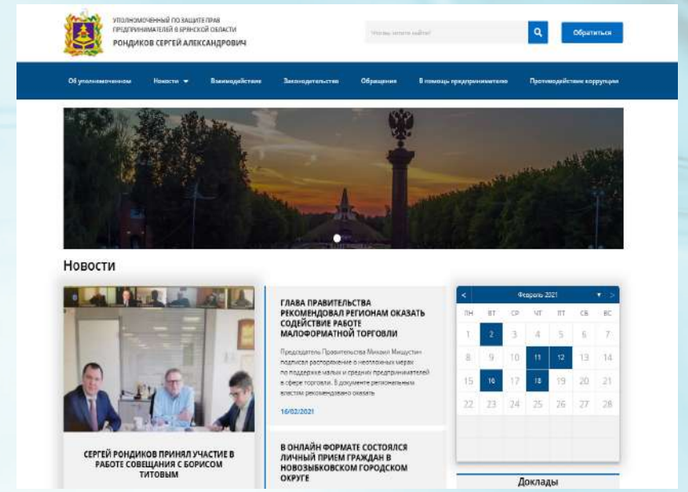
В настоящее время уровень правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, особенно в сфере малого бизнеса, зачастую не позволяет им осуществлять защиту своих прав и законных интересов. Предприниматели допускают ошибки в оформлении договорных отношений, урегулировании споров с контрагентами, а взаимодействие с органами государственной власти зачастую оказывается для них существенной проблемой.

Для реализации права субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, исполнения

требований Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в целях информационного обеспечения деятельности Уполномоченного разработан официальный сайт Уполномоченного ombudsmanbiz32.ru.

На официальном сайте размещены сведения:

- ❖ об Уполномоченном и его деятельности (новости об участии в различных мероприятиях и их итоги, выступления Уполномоченного, истории успеха, ежегодные доклады Уполномоченного о результатах деятельности);
- ❖ об общественных представителях Уполномоченного в г. Брянске и районах Брянской области;
- ❖ памятки для предпринимателей по различным вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянской области, разъяснительные письма государственных органов по вопросам правоприменения;
- ❖ ссылки на сайты других органов государственной власти и организаций, которые могут быть полезны предпринимателям;
- ❖ освещение вопросов противодействия коррупции;
- ❖ иная информация, размещение которой предусмотрено законодательством.



В 2020 году в различных источниках средств массовой информации размещено 129 публикаций о работе Уполномоченного.

Информация о работе Уполномоченного на постоянной основе направляется для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2020 году размещено 29 публикаций

На региональном сайте Уполномоченного было размещено 70 информационных материалов о деятельности Уполномоченного

Наряду с работой информационного Интернет-ресурса и освещением деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации, задача по правовому просвещению реализуется посредством проведения семинаров и круглых столов для предпринимателей.

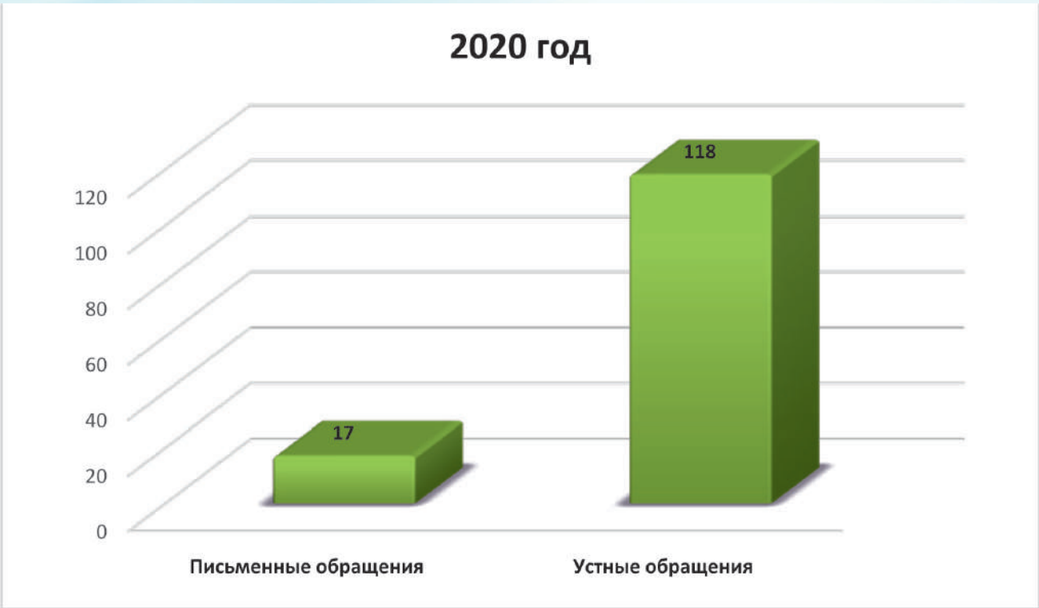
Аппаратом Уполномоченного будет продолжена работа по правовому просвещению предпринимателей.

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

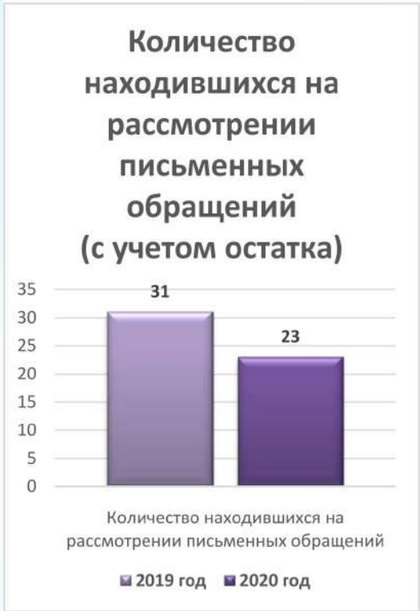
Основными задачами Уполномоченного являются защита прав и охраняемых законом интересов бизнеса и осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления. В целях достижения поставленных задач используются все предоставленные действующим законодательством полномочия. В первую очередь – это рассмотрение жалоб предпринимателей и принятие по ним решений.

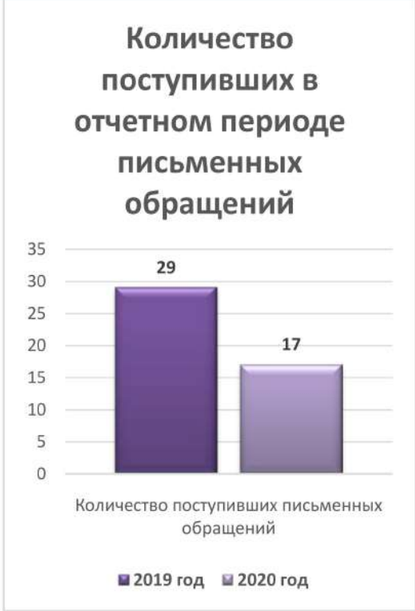
В аппарат Уполномоченного в 2020 году поступило 135 обращений: 17 письменных и 118 устных.



Всего в 2020 году на рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилось 23 письменных обращения субъектов предпринимательской деятельности, из них: 17 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 6 письменных обращений перешли в качестве остатка с 2019 года.

В аналогичном периоде 2019 года на рассмотрении находилось 31 письменное обращение, из них: 29 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 2 письменных обращения перешли в качестве остатка с 2018 года.

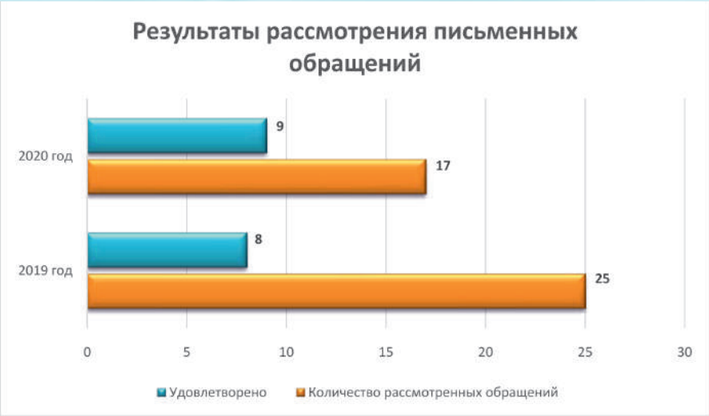




В отчетном периоде рассмотрено по существу 17 письменных обращений, в том числе удовлетворено 9, что составляет 52,5 % от общего количества рассмотренных обращений.

Остаток нерассмотренных письменных обращений на конец отчетного периода составил 6 обращений.

В 2019 году рассмотрено по существу 25 письменных обращений, из них удовлетворено 8, что составляет 32 % от общего количества рассмотренных обращений.



Не все доводы обращений нашли свое подтверждение, что чаще всего связано с правовой неграмотностью предпринимателей. Кроме того, в ходе рассмотрения обращений были установлены факты пропуска сроков на обжалование действий (бездействия) органов или должностных лиц, а также наличие уже вступивших в законную силу судебных решений.

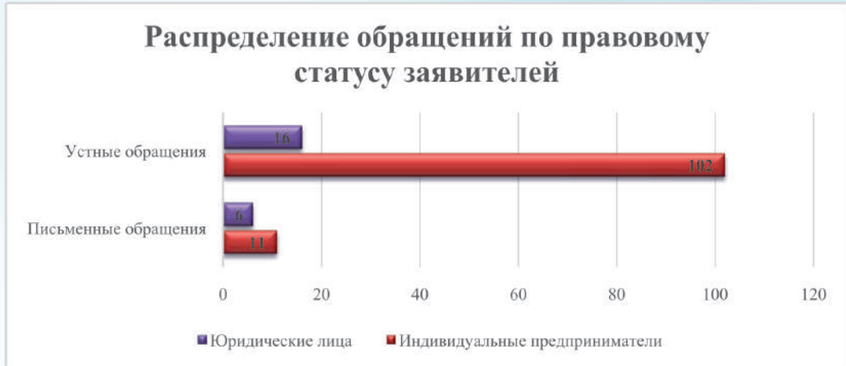
По результатам рассмотрения письменных обращений, по которым не принято решение об удовлетворении заявленных требований, даны подробные разъяснения в части использования дальнейших возможных форм и методов защиты нарушенных прав и законных интересов.

На личном приеме Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято 118 устных обращения. В 2019 году принято 82 устных обращения.

В ходе личного приема предпринимателям разъяснялись нормы действующего законодательства, в том числе с вручением письменных извлечений из законов, судебной практики, методических рекомендаций для применения в дальнейшем в процессе осуществления предпринимательской деятельности, осуществлялся контакт

посредством телефонной связи с должностным лицом, чьи действия, по мнению предпринимателя, нарушили (ограничили) его права, с выяснением обстоятельств, позиции, доводов иной стороны, в результате чего на приеме предприниматель приходил к выводу о возможности разрешения ситуации на месте без письменного обращения к Уполномоченному. Давались исчерпывающие правовые консультации для определения форм и методов защиты.

В отчетном периоде к Уполномоченному поступило 113 обращений от индивидуальных предпринимателей и 22 обращения от юридических лиц.



Анализ поступивших в 2020 году обращений субъектов предпринимательской деятельности (письменных и устных) показал, что тематика основных вопросов, с которыми обращались предприниматели, следующая:

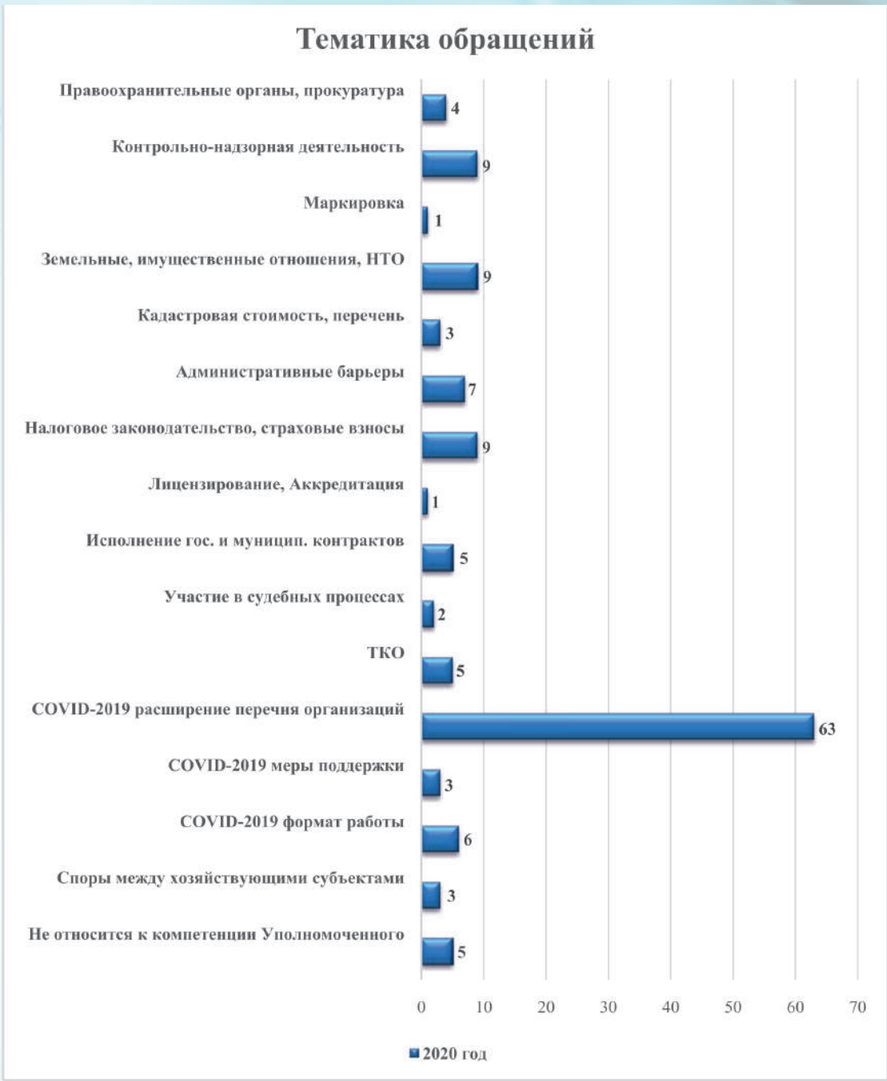
- действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, прокуратуры, в том числе необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела – 4 обращения;
- контрольно-надзорная деятельность и привлечение к административной ответственности – 9 обращений;
- маркировка товаров – 1 обращение;
- нарушения в сфере земельных и имущественных отношений (аренда, выкуп, пользование НТО) – 9 обращений;

- оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости; исключение объектов недвижимости из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость – 3 обращения;
- действия (бездействие), в том числе превышение должностных полномочий, необоснованные отказы, злоупотребление правом, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления – 7 обращений;
- налоговое законодательство, страховые взносы – 9 обращений;
- лицензирование отдельных видов деятельности, аккредитация – 1 обращение;
- исполнение государственных и муниципальных контрактов – 5 обращений;
- участие в судебных процессах – 2 обращения;
- ТКО – 5 обращений;
- COVID-2019 расширение перечня иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» – 63 обращения;
- COVID-2019 меры поддержки – 3 обращения;
- COVID-2019 формат работы – 6 обращений;
- споры между хозяйствующими субъектами – 3 обращения;
- по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного – 5 обращений.

Приведенные статистические данные показывают, что распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году внесло коррективы в тематику обращений.

Наибольшее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году, было связано с необходимостью расширения перечня иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (63 обращения).

Ежегодный доклад 2020
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области



По инициативе бизнес-омбудсмена были внесены изменения в Распоряжение Правительства Брянской области от 3 апреля 2020 года № 42-рп «Об утверждении перечня иных организаций Брянской области, на которых не распространяется Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 года № 239» и в перечень иных организаций Брянской области включены организации, осуществляющие международные автомобильные перевозки, организации, осуществляющие техническое обслуживание и ремонт колесных транспортных средств, организации, осуществляющие реализацию семян и садово-огородного инвентаря.

В отчетном периоде произошло значительное снижение количества жалоб на действия (бездействие), в том числе превышение должностных полномочий, необоснованные отказы, злоупотребление правом, должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления (2020 год – 7, 2019 год – 28).

Снизилось количество обращений по вопросам кадастровой оценки недвижимого имущества, установлению ее равной рыночной стоимости недвижимости, по вопросам исключения объектов из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (2020 год – 3, 2019 год – 12).

В течение года сотрудник аппарата Уполномоченного, являясь членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся определения Перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения, на постоянной основе участвовал в ее заседаниях, в том числе при рассмотрении заявлений субъектов предпринимательства по исключению объектов из Перечня, определенного на 2020 год.

Практически на прежнем в сравнении с 2019 годом уровне или увеличилось незначительно количество обращений по вопросам нарушений в сфере земельных и имущественных отношений, налогового законодательства, исполнения государственных и муниципальных контрактов, ТКО.

Лидером среди муниципальных образований по количеству поступивших обращений является город Брянск. Так, в 2020 году из 135 поступивших жалоб 95 приходятся на город Брянск.

По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности.

Истории успеха

Оказана помощь в возврате излишне уплаченных страховых взносов.

К Уполномоченному поступило обращение индивидуального предпринимателя А. в связи с некорректно произведенным расчетом по уплате страховых взносов за 2017, 2018 гг. (1% свыше 300 000 тысяч рублей).

Уполномоченным в кратчайшие сроки был направлен запрос в адрес УФНС России по Брянской области с просьбой провести проверку соблюдения прав и законных интересов предпринимателя.

В результате принятых мер налоговой инспекцией произведен перерасчет начисленных сумм страховых взносов за 2017, 2018 гг. и принято решение о возврате излишне уплаченной суммы. Управлением казначейства по Брянской области произведен возврат денежных средств в размере 150 тыс. руб.

Оказано содействие организации в снятии ограничений по ведению расчетного счета.

Руководитель общества с ограниченной ответственностью «Л.» обратился к Уполномоченному в связи с ограничением функциональности Автоматизированной Системы «Сбербанк Бизнес онлайн».

В адрес Брянского отделения № 8605 ПАО «Сбербанк» было направлено письмо о проведении проверки доводов, изложенных в обращении.

В результате оперативного вмешательства Уполномоченного предпринимателю сняли все ограничения по ведению расчетного счета.

Предпринимателю возвращены неправомерно взысканные денежные средства.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель М. по вопросу неправомерного взыскания денежных средств по постановлению судебного пристава – исполнителя.

В ходе изучения представленных документов установлено, что судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства обращено взыскание на принадлежащие предпринимателю денежные средства, находящиеся на счете в кредитной организации. Вместе с тем, должником по исполнительному производству выступает другое лицо, являющееся однофамильцем заявителя. Указанная информация была направлена в адрес Федеральной службы судебных приставов.

По результатам проверки судебным приставом-исполнителем отменены постановления об обращении взыскания денежных средств, произведен возврат списанных денежных средств в размере 20 тыс. руб.

Пресечена попытка воспрепятствования предпринимательской деятельности.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель Ш. с жалобой на действия должностных лиц администрации района в связи с воспрепятствованием торговой деятельности и проведением незаконных проверочных мероприятий.

В связи с этим в адрес районной прокуратуры Уполномоченным направлено соответствующее обращение о проведении проверки соблюдения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, принятии мер прокурорского реагирования.

По итогам прокурорской проверки в отношении должностных лиц администрации района возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

В адрес главы администрации района внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, которое также рассмотрено и удовлетворено.

Оказано содействие предпринимателю в сохранении права применять УСН.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя З. по вопросу правомерности применения упрощенной системы налогообложения.

Предприниматель на протяжении нескольких лет применял упрощенную систему налогообложения, своевременно сдавал соответствующую отчетность

и уплачивал налоговые платежи. Однако уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, предусмотренное положениями Налогового кодекса, заявителем в налоговый орган не направлялось. Налоговым органом, установившим данный факт только в текущем году, в адрес индивидуального предпринимателя было направлено письмо о необходимости представить налоговую отчетность по общей системе налогообложения за прошедшие периоды.

В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии Уполномоченный обратился в региональное управление налоговой службы с просьбой оказать содействие, принять во внимание имеющуюся судебную практику и признать правомерным применение индивидуальным предпринимателем упрощенной системы налогообложения с момента регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Благодаря совместно принятым мерам предприниматель получил право применять упрощенную систему налогообложения.

В адрес Уполномоченного поступило письмо, в котором предприниматель выразил благодарность за оказанную помощь в разрешении возникшей ситуации.

Предпринимателю вынесено предупреждение вместо административного штрафа.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель П., осуществляющий розничную торговлю.

Из представленных документов следовало, что заявитель постановлением административной комиссии был признан виновным в совершении административного правонарушения, ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб. Не оспаривая самого факта совершения нарушения, предприниматель посчитал наказание необоснованным.

По результатам изучения материалов дела Уполномоченным установлено, что предприниматель является субъектом МСП, за данное нарушение был привлечен к административной ответственности впервые, а также совершенные им действия не повлекли причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также отсутствует имущественный ущерб. В связи с этим было принято решение о возможности обжалования постановления в части изменения вида наказания на предупреждение.

Аппаратом Уполномоченного была подготовлена жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, рассмотрев которую суд пришел к выводу о замене назначенного наказания в виде административного штрафа на наказание в виде предупреждения.

При содействии Уполномоченного предпринимателю возвращено изъятое сотрудниками полиции транспортное средство.

К Уполномоченному поступила жалоба руководителя общества с ограниченной ответственностью «Э». на действия сотрудников отдела экономической безопасности и противодействия коррупции по изъятию грузового автомобиля.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии Уполномоченный обратился в УМВД России по Брянской области и прокуратуру Брянской области с просьбой провести проверку соблюдения прав и законных интересов предпринимателя.

Благодаря принятым мерам изъятое транспортное средство было возвращено заявителю, что позволило организации вернуться к нормальной хозяйственной деятельности.

Оказано содействие предпринимателю в изменении ранее присвоенной категории риска.

Индивидуальный предприниматель Ц. обратился к Уполномоченному с жалобой в связи с необоснованным включением в план проверок на 2020 год.

Заявитель в своей жалобе указал, что территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Брянской области были использованы искаженные сведения при отнесении объекта, принадлежащего предпринимателю, к значительной категории риска, что послужило основанием для необоснованного включения в план проверок на 2020 год.

В рамках рассмотрения жалобы в региональное Управление Роспотребнадзора были направлены документы, представленные заявителем, для проведения проверки

соблюдения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности в части установления достоверности сведений, использованных при отнесении объекта, принадлежащего индивидуальному предпринимателю Ц., к значительной категории риска (3 класс опасности), а также обоснованности включения в план проверок на 2020 год.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного руководителем регионального Управления Роспотребнадзора принято решение об изменении категории риска используемому объекту государственного контроля (надзора) с категории значительного риска и отнесении данного объекта к категории умеренного риска.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при отнесении объекта государственного контроля (надзора) к умеренной категории риска плановые проверки проводятся не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

Принятие органом государственного контроля (надзора) решения об изменении ранее присвоенных производственным объектам категории риска или класса опасности является основанием для исключения проверки из ежегодного плана проверок.

Урегулирована проблема предпринимателя по кредиту на возобновление деятельности.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя О. по вопросу реализации права, гарантированного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (далее – Постановление).

Между предпринимателем и Банком был заключен кредитный договор по Программе «Господдержка 2%». При подаче заявки на получение льготного кредита на возобновление деятельности ИП в Банк предоставлялись данные о численности сотрудников по состоянию на 01.06.2020.

Руководствуясь данными информационного сервиса ФНС, Банк определил, что ИП не было выполнено условие по сохранению штатной численности по окончанию базового периода. В связи с этим с 01.12.2020 кредитный договор был переведен на период погашения и предпринимателю направлено соответствующее уведомление.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в адрес Брянского отделения ПАО «Сбербанк» и Отделения по Брянской области ГУ Банка России по ЦФО с просьбой оказать содействие в разрешении проблемы субъекта предпринимательской деятельности.

Банком было пересмотрено решение о переводе индивидуального предпринимателя на период погашения с учетом уточненных сведений о численности сотрудников на информационном сервисе ФНС. Установлено, что условие по сохранению штатной численности предпринимателем выполнено во всех месяцах базового периода. Кредитный договор переведен Банком на период наблюдения, который продлится с декабря 2020 года по апрель 2021 года.

В результате оперативного вмешательства Уполномоченного права и законные интересы хозяйствующего субъекта восстановлены.

2.2 Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе судебных

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) сегодня становится неотъемлемой частью процесса подготовки нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и поэтому является одним из важных направлений работы Уполномоченного.

Цель ОРВ – выявить положения, вводящие избыточные требования и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Минэкономразвития Российской Федерации оценило качество проведения ОРВ

проектов нормативных-правовых актов в регионах за 2020 год. При рейтинговании регионы были разделены на пять групп в соответствии с уровнем развития института ОРВ: высший, хороший, средний, удовлетворительный, неудовлетворительный.

Брянская область вошла в группу со среднем уровнем развития ОРВ.

Брянская область		Уровень: Средний	
Количество проектов НПА органов исполнительной власти, прошедших ОРВ	**37**	Количество отрицательных заключений об ОРВ	**0**
Проекты НПА, доработанные по итогам отрицательного заключения об ОРВ	**0**	Количество НПА, прошедших ОФВ или экспертизу	**6**
Количество НПА, получивших отрицательное заключение ОФВ или экспертизы	**0**	НПА, доработанные или отмененные по итогам отрицательного заключения ОФВ или экспертизы	**0**

При подсчете результатов рейтинга учитывались такие показатели, как количество подготовленных заключений об ОРВ, процент проектов нормативных правовых актов, доработанных по итогам ОРВ, прозрачность процессов нормотворчества, проведение ОРВ в муниципальных образованиях, а также оценка экспертным и предпринимательским сообществом уровня развития института в регионах.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить возможность учета данных интересов.

Но развитие института ОРВ невозможно без активного участия самих предпринимателей. Одна из серьезных проблем как на муниципальном, так и на региональном уровне – низкая активность бизнеса в участии в процедурах ОРВ и

экспертизы, что зачастую связано с отсутствием доверия бизнеса к органам власти и недостаточной компетенции предпринимателей в вопросах нормотворчества.

Заключено 6 Соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с органами государственной власти и местного самоуправления (департамент экономического развития Брянской области, Брянская городская администрация, Администрации Почепского, Навлинского и Суражского районов).

В дальнейших планах продолжить развивать работу в данном направлении. Заключение подобных соглашений позволит улучшить процесс подготовки нормативных актов, так как подготовка каждого нормативного акта основывается на анализе существующих альтернатив и осознанном выборе наилучших из них. Это современный общепринятый подход к нормотворчеству, в соответствии с которым процесс подготовки актов должен быть максимально прозрачным и публичным.

В целях устранения административных барьеров, коррупциогенных факторов, препятствующих поступательному развитию предпринимательской деятельности, в 2020 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 14 проектов нормативных правовых актов, а также 2 действующих нормативных правовых акта, внесены соответствующие предложения и замечания.

В Брянскую городскую администрацию внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов и действующим нормативным правовым актам:

- проекту постановления «Об утверждении социального Стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории города Брянска»;

- проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 26.06.2013 № 1012 «Об установлении минимального значения расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и определении способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов до

границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в городе Брянске»;

- проекту решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 06.02.2017 №348-п «О принятии Положения о типах и видах рекламных конструкций, размещаемых на территории города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 13.05.2019 № 1454-п «Об утверждении правил размещения информационных конструкций на фасадах зданий (строений, сооружений) на территории города Брянска»;

- проекту постановления «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Брянск»;

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 30.07.2012 № 1874-п «Об утверждении формы паспорта временного объекта»;

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 13.03.2018 № 695-п «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок в городе Брянске»;

- постановлению Брянской городской администрации от 29.08.2013 № 2147-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Брянска субсидий негосударственным дошкольным образовательным учреждениям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

- постановлению Брянской городской администрации от 21.06.2013 № 1551-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Брянска субсидий негосударственным общеобразовательным учреждениям, имеющим государственную аккредитацию, на реализацию ими государственного стандарта общего образования».

В администрацию Суражского района внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Суражского района от 02.06.2020 № 361 Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства в 2020 году»;

- проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Суражского района от 02.06.2020 № 362 Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей - групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности в Суражском городском поселении Суражского муниципального района в 2020 году».

В департамент экономического развития Брянской области внесены предложения и замечания к проекту закона Брянской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Брянской области в целях ограничения розничной продажи и распространения бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака».

В Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Брянской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, субсидии на возмещение затрат, связанных с организацией общественных работ для работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, осуществляющими мероприятия по массовому

высвобождению»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении порядков организации и финансирования дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области».

Внесены предложения и замечания в департамент природных ресурсов и экологии Брянской области к проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 3 июля 2017 года № 302 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Брянской области».

В большинстве случаев предложения и замечания Уполномоченного приняты во внимание, разработчиками проектов внесены соответствующие изменения и дополнения.

Так, Брянской городской администрацией был разработан проект постановления «Об утверждении социального Стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории города Брянска».

Проект постановления разрабатывался в соответствии с распоряжением Минтранса РФ от 31.01.2017 № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». Однако разработчик руководствовался редакцией документа без учета изменений, внесенных Распоряжением Минтранса РФ от 13.04.2018 № НА-55-р. В связи с этим проект разрабатываемого постановления противоречил положениям распоряжения Минтранса РФ от 31.01.2017 № НА-19-р (в ред. от 13.04.2018).

В проекте постановления также имелись ссылки на недействующие или отмененные в части документы: ГОСТ Р 51616-2000. Автомобильные транспортные средства. Шум внутренний. Допустимые уровни и методы испытаний (с изменением № 1); ГОСТ Р 51090-97 «Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов»; СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных

групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001.

Уполномоченным внесены соответствующие замечания и разработчиком приняты меры по приведению проекта постановления в соответствие с распоряжения Минтранса РФ от 31.01.2017 № НА-19-р (в ред. от 13.04.2018), ссылки на недействующие или отмененные документы исправлены и актуализированы.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным были внесены предложения и замечания к проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 3 июля 2017 года № 302-п «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора)».

Уполномоченным было внесено предложение дополнить проект постановления, предусмотрев для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются ТКО, право обустраивать контейнерные площадки на земельных участках, находящихся в их владении на праве собственности, договора аренды или иных установленных законодательством Российской Федерации основаниях. Также Уполномоченным предложено предусмотреть возможность для потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО приобретать контейнеры для ТКО с учетом их соответствия техническим требованиям.

Замечания Уполномоченного разработчиком проекты были учтены и внесены соответствующие изменения.

Уполномоченным систематически направлялись предложения о внесении необходимых изменений в нормативные правовые акты Брянской городской администрации и Брянского городского Совета народных депутатов, регламентирующие вопросы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

В июле 2020 года Уполномоченный принял участие в публичных консультациях по проекту постановления Брянской городской администрации «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Брянск».

Проект постановления определяет порядок (процедуру и сроки) предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов на

территории городского округа город Брянск с целью сохранения прав хозяйствующих субъектов на размещение нестационарных торговых объектов и осуществление предпринимательской деятельности, в случае исключения существующего места из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, при наличии действующих оснований (документов) подтверждающих право хозяйствующего субъекта на размещение нестационарного торгового объекта в месте, предусмотренном схемой.

В адрес разработчика проекта Уполномоченным были направлены замечания о необходимости оставления за хозяйствующим субъектом права осуществлять предпринимательскую деятельность в месте размещения нестационарного торгового объекта, исключенном из схемы, в период со дня принятия Брянским городским советом народных депутатов решения об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска до момента поступления заявления от хозяйствующего субъекта о выборе компенсационного места либо об отказе от компенсационного места.

Также предложено закрепить в проекте норму об уведомлении хозяйствующего субъекта о предстоящем исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы с предложением о выборе равноценного компенсационного места до принятия Брянским городским советом народных депутатов соответствующего решения (в методических рекомендациях Минпромторга России по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации указано, что о принятии решений об изъятии мест размещения нестационарных торговых объектов для нужд развития территорий должно быть заблаговременно, не менее, чем за 1 год, опубликовано и сообщено хозяйствующему субъекту).

Поступившие замечания и предложения разработчиком проекта были отклонены.

Реализация судебных полномочий

В 2020 году сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие

в судебных заседаниях Арбитражного суда Брянской области по рассмотрению заявления Уполномоченного в защиту прав и законных интересов индивидуального предпринимателя к администрации Брянского района Брянской области о признании недействительным отказа в выкупе земельного участка и понуждении к заключению договора купли-продажи.

Основанием для обращения с заявлением в суд о выкупе земельного участка послужило наличие расположенного на данном участке объекта недвижимого имущества, собственником которого является индивидуальный предприниматель.

Администрация Брянского района также обратилась в суд с исковым заявлением о признании отсутствующим права собственности на указанный объект недвижимого имущества, а также об исключении из ЕГРЮЛ записи о праве собственности индивидуального предпринимателя на объект недвижимого имущества и освобождении спорного земельного участка от данного объекта.

В связи с тем, что спор о праве собственности на объект недвижимого имущества был разрешен в пользу администрации Брянского района (суд признал отсутствующим право собственности индивидуального предпринимателя на объект недвижимого имущества, исключил из ЕГРН запись регистрации о праве собственности индивидуального предпринимателя на объект недвижимого имущества), в удовлетворении заявления Уполномоченного было отказано.

2.3 Бизнес в условиях пандемии COVID-19

2020 год внес существенные коррективы в работу предпринимательского сообщества. Из-за ограничительных мер, связанных с пандемией бизнес был вынужден работать в совершенно новых условиях.

В Брянской области распоряжением Правительства Брянской области от 02 апреля 2020 года № 41-рп создан штаб по разработке и реализации оперативных мер по поддержанию экономической стабильности в Брянской области, а также рабочая группа по выработке мер поддержки организациям и предпринимателям Брянской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В состав рабочей группы вошел Уполномоченный по защите прав

предпринимателе в Брянской области.

С целью обеспечения непрерывной работы организаций, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на жизнеобеспечение социально-экономической системы Брянской области в условиях распространения коронавирусной инфекции, был принят ряд важных документов:

- распоряжение Губернатора Брянской области от 03 апреля 2020 года № 227-рг «Об утверждении перечня системообразующих организаций Брянской области»;

- распоряжение Правительства Брянской области от 03 апреля 2020 года № 42-рп «Об утверждении перечня иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

- распоряжение Правительства Брянской области от 07 апреля 2020 года № 48-рп «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области»;

- распоряжение Губернатора Брянской области от 08 апреля 2020 года № 234-рг «Об утверждении первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития Брянской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Работа штаба и рабочей группы позволила учитывать интересы предпринимательского сообщества при разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение устойчивости развития отдельных отраслей региональной экономики, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, а также выработать дополнительные меры поддержки предпринимателей на региональном уровне.

Так, в адрес Уполномоченного поступило значительное количество обращений, связанных с необходимостью расширения перечня иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического

благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (63 обращения).

Заседание оперативного штаба по предупреждению распространения коронавирусной инфекции на территории Брянской области

Уполномоченный, являясь членом рабочей группы по выработке мер поддержки организациям и предпринимателям Брянской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, выступил с инициативой расширить перечень иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента РФ от 02 апреля 2020 года №239.

По результатам рассмотрения предложений бизнес-омбудсмена были внесены изменения в распоряжение Правительства Брянской области от 03 апреля 2020 года №42-рп, и в перечень иных организаций Брянской области включены организации, осуществляющие международные автомобильные перевозки, организации, осуществляющие техническое обслуживание и ремонт колесных транспортных средств, организации, осуществляющие реализацию семян и садово-огородного инвентаря.

21 апреля 2020 года Уполномоченный принял участие в рабочей встрече с предпринимателями, работающими на Советском и Бежицком рынках г. Брянска. В рабочей встрече также приняли участие руководители этих торговых предприятий, депутаты Брянского городского Совета народных депутатов и Брянской областной Думы.

Рабочая встреча с предпринимателями г. Брянска, апрель, 2020 год

В ходе встречи предпринимателям рассказали о мерах поддержки бизнеса в период распространения коронавирусной инфекции на региональном и муниципальном уровнях. В свою очередь предприниматели внесли ряд предложений, касающихся договорных отношений с торговыми предприятиями, на территории которых они осуществляют свою деятельность.

Малый бизнес - это категория субъектов предпринимательской деятельности, которая в большей мере испытала на себе ограничительные меры, снижение покупательского спроса в условиях пандемии и дополнительные затраты в связи с выполнением рекомендаций Роспотребнадзора.

Более 14 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области осуществляли свою деятельность в отраслях, наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, при этом деятельность почти 8 тысяч субъектов была приостановлена.

С этой целью для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые в наибольшей степени пострадали от распространения коронавирусной инфекции, были предусмотрены меры государственной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Меры государственной поддержки.

Государственная поддержка бизнеса осуществлялась сразу по нескольким направлениям, включая бюджетные выплаты и субсидии, льготы, отсрочки обязательных платежей и налоговые послабления.

В докладе приведены некоторые из них.

Федеральные меры поддержки. УФНС России по Брянской области**.**

1. Мораторий на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе налоговые, за исключением вопросов, несущих риски для жизни и здоровья граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 года № 792 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 409» были внесены изменения, в пункты 3, 4 постановления Правительства Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

Срок моратория в части выездных налоговых проверок и проверок валютного законодательства Российской Федерации был установлен до 30 июня 2020 года.

Приказом ФНС России от 24 апреля 2020 года № ЕД-7-2/275@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 20.03.2020 № ЕД-7-2/181@ «О принятии в рамках осуществления контроля и надзора неотложных мер в целях предупреждения возникновения и распространения коронавирусной инфекции»: утвержден срок действия моратория на инициирование проверок применения контрольно-кассовой техники, проверок полноты учета выручки наличных денежных средств до 31 декабря 2020 года включительно.

С 01 января 2021 года налоговыми органами возобновлены проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники (письмо ФНС России письмом от 28 декабря 2020 гола № АБ-4-20/21520@).

2) Введение с 1 апреля 2020 года пониженного тарифа страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для всех субъектов малого и среднего предпринимательства, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с 01 апреля 2020 года применены следующие пониженные тарифы страховых взносов:

а) с суммы выплат, превышающей 12 130 руб.

(это 1 МРОТ) – 15%, в т.ч:

- 10 % - на обязательное пенсионное страхование;
- 5% - на обязательное медицинское страхование;

- 0% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

б) с суммы выплат в пределах 12 130 руб. (менее или равной 1 МРОТ) - сохраняется 30%, в т.ч.:

- 22 % - на обязательное пенсионное страхование;
- 5,1 % - на обязательное медицинское страхование
- 2,9 % - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

3) Для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, пострадавших от новой коронавирусной инфекции, перенос сроков уплаты авансовых платежей по имущественным налогам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» установлено, что для организаций, включенных на 01 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, в случае, если законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований предусмотрена уплата авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу, данные авансовые платежи подлежат уплате:

за I квартал 2020 года – не позднее 30 октября 2020 года;

за II квартал 2020 года – не позднее 30 декабря 2020 года.

Сроки уплаты были перенесены по:

- налогу на имущество организаций для 984 юридических лиц;
- транспортному налогу для 2112 юридических лиц;
- земельному налогу для 422 юридических лиц.

4) Для всех налогоплательщиков налога на имущество организаций в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» был продлен на три месяца установленный Налоговым Кодексом Российской Федерации срок представления налоговой декларации по этому налогу за налоговый период 2019 года, т.е. до 30 июня 2020 года (включительно), без продления срока уплаты налога.

Данным правом воспользовались 232 юридических лица.

5) Продление сроков уплаты страховых взносов.

Сроки уплаты страховых взносов были продлены для всех организаций и индивидуальных предпринимателей, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства на 01 марта 2020 года и относятся к наиболее пострадавшим отраслям.

Для работодателей:

- на шесть месяцев продлены сроки уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март - май 2020 года;
- на четыре месяца продлены сроки уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь - июль 2020 года.

Для индивидуальных предпринимателей «за себя»:

- на четыре месяца продлены сроки уплаты страховых взносов, исчисленных с суммы дохода более 300 тысяч рублей.

Данная мера поддержки затронула 5 638 хозяйствующих субъектов, в том числе:

- 2 944 работодателя (юридические лица – 1 665, индивидуальные предприниматели – 1 279);
- 2 694 индивидуальных предпринимателя «за себя».

6) Возможность получить субсидию субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2020 года № 576 утверждены Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения

ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, которыми предусмотрен размер и условия для включения в реестр получателей субсидий.

Перечень таких отраслей (сфер деятельности) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 434, с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № 479, от 18 апреля 2020 года № 540.

Согласно Постановлению Правительства от 24 апреля 2020 года № 576:

- за апрель подали заявления 12 550 налогоплательщиков. Из них: 10 354 налогоплательщика соответствуют критериям ФНС (на 30 584 человека) и 10 208 налогоплательщиков соответствуют критериям ПФР (на 30 290 человек). Выплачено за апрель субсидии 365,9 млн. руб.;

- за май подали заявления 11 152 налогоплательщика. Из них: 10 346 налогоплательщиков соответствуют критериям ФНС (на 30 563 человека) и 10 093 налогоплательщика соответствуют критериям ПФР (на 29 536 человек). Выплачено за апрель субсидии 358,2 млн. руб.

7) Для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 июля 2020 года № 976 утверждены Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, которые предусматривают размер выплачиваемой субсидии и условия для ее получения.

Размер субсидии составил:

- 15 000 руб. и 6500 руб. на каждого работника (по данным за май 2020 года);

- 15 000 руб. для индивидуальных предпринимателей, не имеющих работников.

Подали заявления 2 634 налогоплательщика (на 8 544 человека), выплачено субсидии 75,2 млн. рублей.

8) Освобождение от исполнения обязанности по уплате:

- по налогу на прибыль организаций - в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во втором квартале 2020 года; авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет за отчетные периоды четыре месяца, пять месяцев, шесть месяцев 2020 года, за минусом ранее начисленных сумм авансовых платежей за отчетный период три месяца; авансовых платежей, подлежащих уплате в бюджет за полугодие 2020 года, за минусом ранее начисленных сумм авансовых платежей за первый квартал;

- по акцизам - в части налога за налоговые периоды апрель, май, июнь 2020 года;

- по водному налогу - в части налога за налоговый период второй квартал 2020 года;

- по налогу на добычу полезных ископаемых - в части налога за налоговые периоды апрель, май, июнь 2020 года;

- по единому сельскохозяйственному налогу - в части авансового платежа за отчетный период полугодие 2020 года. Указанный в настоящем пункте авансовый платеж засчитывается в счет уплаты единого сельскохозяйственного налога по итогам налогового периода 2020 года;

- по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - в части авансового платежа за отчетный период полугодие 2020 года, уменьшенного на сумму авансового платежа за отчетный период первый квартал 2020 года;

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - в части налога за второй квартал 2020 года;

- транспортного налога - в части налога и авансовых платежей за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности;

- налога на имущество организаций – в части налога и авансовых платежей по этому налогу за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года;

- земельного налога - в части налога и авансовых платежей за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности;

- налога на имущество физических лиц - в части налога за период владения

объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности.

- по налогу на доходы физических лиц, исчисляемому и уплачиваемому в соответствии с п. 1 ст. 227 Налогового кодекса Российской Федерации, - в части авансового платежа, исчисленного за полугодие 2020 года, уменьшенного на сумму авансового платежа, исчисленного за первый квартал 2020 года;

- по торговому сбору - в части сбора, исчисленного за второй квартал 2020 года.

Данная мера поддержки затронула субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в отраслях, пострадавших от новой коронавирусной инфекции; организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, ведение которого осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ; некоммерческие и религиозные организации; индивидуальных предпринимателей (9235 индивидуальных предпринимателей и 1462 юридических лица).

Приказом УФНС России по Брянской области от 18 марта 2020 «О создании регионального ситуационного центра УФНС России по Брянской области для оперативного мониторинга ситуации в экономике» создан региональный ситуационный центр УФНС России по Брянской области (далее – РСЦ).

РСЦ осуществлял еженедельный сбор и мониторинг информации, в том числе по обращениям налогоплательщиков, о рисках возникновения экономических и социальных проблем, связанных с распространением коронавирусной инфекции, и доведением ее до Федерального ситуационного центра.

В рамках взаимодействия УФНС России по Брянской области еженедельно в

телефонном режиме предоставлялась информация Уполномоченному о реализации мер поддержки бизнеса, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также о проблемах, с которыми сталкиваются предприниматели.

Так, одной из самых востребованных мер поддержки федерального уровня для субъектов МСП из наиболее пострадавших от коронавируса отраслей стала субсидия из федерального бюджета в размере одного МРОТ на каждого сотрудника или индивидуального предпринимателя без работников за апрель и май.

Главная причина отказа налоговыми органами Брянской области в 2020 году в предоставлении субсидий предпринимателям связана с тем, что отрасль, в которой ведется деятельность, не относится к отраслям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Основными доводами, изложенными в жалобах предпринимателей, явилось несоответствие кодов ОКВЭД, указанных в ЕГРИП, фактически осуществляемым видам деятельности.

Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, регулируются Федеральным законом от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Из смысла Федерального закона от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ следует, что государственная регистрация носит заявительный порядок. Согласно пп. «о» п. 2 ст. 5 Федерального закона от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ в ЕГРИП содержатся сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), указанных заявителем при государственной регистрации.

В силу п. 1 ст. 8 Федерального закона от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ

государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган, если иное не предусмотрено Законом.

Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции определялся соответствующими кодами ОКВЭД 2.

ОКВЭД 2 используется иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования: отражены отдельные классы (XX), подклассы (XX.X), группы (XX.XX), подгруппы (XX.XX.X) и виды (XX.XX.XX).

В случае, если в Перечне приведен целиком класс или подкласс, это означает, что все входящие в него группировки (группы, подгруппы, виды) также включены в Перечень.

В связи с этим, по результатам рассмотрения поступивших обращений, доводы предпринимателей признаны не подлежащими удовлетворению, поскольку ими не были выполнены требования Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2020 года № 576, так как фактическое осуществление налогоплательщиком деятельности, отнесенной к наиболее пострадавшей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, при условии, что основной вид деятельности, указанный в соответствующем реестре, к пострадавшим не отнесен, не является обстоятельством, с которым действующее законодательство связывает предоставление дополнительных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Федеральные меры поддержки. Банк России.

При содействии Отделения по Брянской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу Уполномоченным еженедельно проводился мониторинг получения мер поддержки, реализуемых через банковскую систему:

- «кредитные каникулы» (Федеральный закон от 03 апреля 2020 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного

договора, договора займа»;

- кредиты «на зарплату» (Постановление Правительства РФ от 02 апреля 2020 года № 422 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости»;

- льготная реструктуризация кредитов (Постановление Правительства РФ от 02 апреля 2020 года № 410 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства»;

- кредиты на «возобновление деятельности» (Постановление Правительства РФ от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»).

В апреле 2020 года начала работать программа по выдаче беспроцентных кредитов бизнесу. Цель кредита по данной программе – исключительно выплата заработной платы сотрудникам.

Основные условия получения беспроцентного кредита:

- осуществление заемщиком деятельности не менее 1 года в одной или нескольких отраслях или видах деятельности по перечню отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

- в отношении заемщика не введена процедура банкротства, деятельность заемщика не приостановлена;

- с заемщиком заключен кредитный договор с конечной ставкой для заемщика 0 процентов на период субсидирования, а по окончании периода субсидирования ставка для заемщика устанавливается на уровне не выше ставки, полученной кредитными организациями по программам льготного рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

- количество работников заемщика, не относящегося к категории «малое предприятие» или «микропредприятие», в течение отчетного месяца составляет не менее 90 процентов количества работников в месяце, предшествующем отчетному.

Кредитными организациями Брянской области выдано более 200 кредитов по нулевой процентной ставке субъектам малого предпринимательства на сумму почти 500 млн. рублей.

Объемы выданных кредитов «на зарплату»

	Количество заявок	Фактически выдано кредитов, шт.	Фактически выдано кредитов, млн. руб.
Май	413	154	198,2
Июнь	491	182	291,9
Июль	514	192	325,1
Август	525	206	376,9
Сентябрь	533	207	434,7
Октябрь	533	209	455,5
Ноябрь	533	209	456,8
Декабрь	533	209	456,8

Также с начала апреля была предоставлена возможность реструктуризации кредитов по инициативе заемщика. Кредитными организациями принято 872 решения о реструктуризации кредитов на общую сумму 10 889 689 тыс. руб.

Сведения о реструктуризации кредитов субъектов МСП

	Количество одобренных заявок	Количество фактически проведенных реструктуризаций кредитных договоров, единиц	Объем ссудной задолженности по проведенным реструктуризациям кредитных договоров, тыс. руб.
Май	787	643	6587487
Июнь	833	698	6645246
Июль	897	769	6738857
Август	906	780	6742764
Сентябрь	922	799	8529102
Октябрь	967	848	10838424
Ноябрь	984	863	10857240
Декабрь	996	872	10889689

С июня по декабрь 2020 года действовала еще одна льготная программа кредитования с целью сохранения занятости под 2% годовых. По данной программе было выдано 1,5 тысячи кредитов на 2 345,5 млн. рублей. Эта программа ориентирована на предприятия пострадавших отраслей. Помимо льготной ставки, были доступны особые условия погашения. Тем предприятиям, которые сохранят не менее 90% сотрудников, кредит списывается вместе с процентами – всю сумму выплатит государство. Если в штате останется не менее 80% работников, предприниматель должен вернуть только половину ссуды и процентов по ней.

Объемы выданных кредитов «на возобновление деятельности»

	Количество заявок	Фактически выдано кредитов, шт.	Фактически выдано кредитов, млн. руб.
Июнь	1289	653	612,6
Июль	1822	1111	1187,9
Август	2144	1345	1747,8
Сентябрь	2212	1452	2054,1
Октябрь	2265	1535	2268,7
Ноябрь	2271	1554	2345,5
Декабрь	2271	1554	2345,5

Однако в процессе реализации программы возникли проблемы, связанные с непреднамеренным нарушением предпринимателями условий получения кредита. Предприниматели, которые в июне 2020 года в спешке оформляли льготные кредиты

под 2% на поддержку занятости, невольно нарушили обязательное условие о сохранении штата сотрудников.

На момент выдачи кредитов банкам была недоступна официальная информация о численности сотрудников на предприятиях на 1 июня (база для определения штата для целей льготного кредита) и они руководствовались данными за апрель.

Большинство добросовестных предпринимателей посчитали, что численность зафиксирована именно на 1 июня. Таким образом, они попали под риск невыполнения условия получения кредита, и необходимость погасить его не по льготной, а по стандартной ставке, определяемой самими банками (порядка 15 % годовых).

Изменения, внесенные в правила программы постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года, позволили заемщикам, подававшим заявки на раннем этапе кампании, скорректировать данные о численности персонала и учитывать первоначальную численность не за апрель, а за май. Однако даже после изменений в правила окончательно вопрос с учетом первоначальной численности сотрудников решен не был.

Региональные меры поддержки.

С целью оказания поддержки субъектам предпринимательства 09 апреля 2020 года Брянской областной Думой приняты:

1. Изменения в ст. 1 Закона Брянской области от 03 октября 2016 года № 75-З «Об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков». Законом установлены налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за налоговый период 2020 года с объектом налогообложения «доходы минус расходы» в размере 7,5 процента, с объектом налогообложения «доходы» - в размере 3 процентов.

Этой мерой поддержки воспользовались 3,3 тысячи индивидуальных предпринимателей.

2. Изменения в ст. 1 Закона Брянской области от 27 ноября 2003 года № 79-З «О налоге на имущество организаций», предусматривающие снижение налоговой ставки на 50 процентов в отношении имущества налогоплательщиков, включенных по состоянию на 01 марта 2020 года в Единый реестр субъектов МСП, занятых в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, за налоговый период 2020 года.

Аналогичная мера предусмотрена в отношении налогоплательщиков, заключивших с арендаторами зданий и помещений дополнительные соглашения к договорам аренды, предусматривающие снижение арендной платы в 2020 году не менее 50 процентов.

Органами местного самоуправления была снижена налоговая нагрузка для налогоплательщиков единого налога на вмененный доход и земельного налога с учетом финансовых возможностей каждого муниципального образования.

В качестве дополнительной региональной меры поддержки малого бизнеса, арендующего государственное или муниципальное имущество на территории Брянской области, принято освобождение предприятий пострадавших отраслей от уплаты арендных платежей за период с апреля по июнь 2020 г. Для остальных предпринимателей была предусмотрена отсрочка за аналогичный период на срок, предложенный арендаторами, но не позднее 31 декабря 2022 года

Предпринимателям была предоставлена отсрочка по арендной плате за государственное и муниципальное имущество на общую сумму 24 862,9 тыс. руб. Суммарный объем освобождения от арендной платы составил 2 235,6 тыс. руб.

2.4 Индекс Роста МСП

Общероссийский индекс роста малого и среднего предпринимательства – новое исследование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Института экономики роста им. Столыпина П.А.

Индекс Роста МСП рассчитывается по 85 субъектам Российской Федерации на ежеквартальной основе. Для расчета значений Индекса используются следующие показатели:

1) данные банковской статистики о состоянии сектора МСП (изменение средних объемов поступлений на р/с одного субъекта МСП, изменение числа рабочих мест по субъектам МСП, изменение объема ФОТ по МСП);

2) опросные показатели (опрос предпринимателей относительно изменений факторов, влияющих на ведение бизнеса) – со 2 этапа;

3) статистические показатели по данным реестра МСП ФНС России (изменение количества субъектов МСП, изменение количества занятых у субъектов МСП, изменение количества вновь зарегистрированных микропредприятий) - применяются справочно.

Статистические показатели, используемые в расчете значений Индекса:

1. Изменение поступлений на расчетные счета МСП в пересчете на один субъект МСП	**2. Изменение численности физических лиц с зарплатными начислениями от субъектов МСП**	**3. Изменение объема фонда оплаты труда МСП**
Средний объем поступлений на расчетные счета одного субъекта МСП рассчитывается как отношение суммарного объема поступлений на расчетные счета субъектов МСП по исполненным платежным поручениям за отчетный период к количеству субъектов МСП с хотя бы одним аналогичным поступлением за отчетный период	Число физических лиц с зарплатными начислениями от субъектов МСП считается как количество уникальных физических лиц с зарплатными начислениями от субъектов МСП за отчетный период	Объем ФОТ МСП рассчитывается как суммарный объем ФОТ по всем субъектам МСП за отчетный период

Данные Индекса Роста МСП охватывают около 49% всех субъектов МСП, а также работников, занятых у субъектов МСП. В зависимости от субъекта Российской Федерации – выборка составляет от 19% до 58%.

Значения Индекса Роста варьируются от -50 до 50, где наименьшее значение свидетельствует о состоянии кризиса в секторе МСП, а наибольшее значение указывает на взрывной рост сектора МСП

-50 ≤ Индекс < -40	-40 ≤ Индекс < -30	-30 ≤ Индекс < -5	-5 ≤ Индекс ≤ 5-	5 < Индекс ≤ 30	30 < Индекс ≤ 40	40 < Индекс ≤ 50
Кризис	Депрессия	Спад	Стагнация	Умеренный рост	Расцвет	Взрывной рост

По итогам III квартала 2020 года Индекс Роста МСП оказался в «пограничной зоне» между стагнацией и умеренным ростом (+ 5,8 п.), тогда как по итогам II квартала 2020 значение составило -3.46 п. «Стагнация».

Ключевые факторы роста Индекса в III квартале по отношению ко II кварталу 2020:

- ❖ Рост выручки в среднем на 1 МСП составил (+5,9% относительно II квартала) - в результате отложенного спроса и снятия ограничений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции. Предприятиям сектора МСП удалось нарастить средний объем выручки на 1 предприятие на 336 тыс. руб. относительно предыдущих двух кварталов;
- ❖ Рост среднего объема ФОТ на 1 занятого (+4,2% относительно II квартала) - связан со снижением налоговой нагрузки на ФОТ с 30% до 15%. Заработные платы сотрудников МСП в среднем увеличились по итогам третьего квартала на 1 154 рубля;
- ❖ Рост среднего числа рабочих мест на 1 предприятие (+1,2% относительно II квартала) – в целом число рабочих мест не изменилось и составило около 6 человек;

❖ В результате снижения ставок по страховым взносам у субъектов МСП с 30% до 15%, сектор начал «обеляться». На базе имеющихся данных можно сделать уже первую оценку эффектов - общий объем ФОТ вырос на 11,3%, средняя заработная плата выросла на 8,2%, число занятых приросло на 2,9%;

❖ В результате снижения налоговой нагрузки на ФОТ, бюджет, по экспертным оценкам, получил дополнительный прирост отчислений от сектора МСП по НДФЛ в объеме 11,3%. Оценка изменения поступлений в социальные фонды требует детального анализа, так как на объем поступлений влияет не только изменение ставок, но и общая ситуация в экономике и секторе МСП;

❖ По размеру предприятий в III квартале прирост показателей Индекса прослеживается во всех группах, однако, основной вклад вносят малые предприятия.

❖ Отдельные отрасли, спрос на продукцию которых либо не снижался, либо снизился незначительно, выросли по всем трем показателям Индекса, однако, предприятия ряда отраслей, несмотря на рост выручки, сокращают персонал, что вызвано негативными ожиданиями относительно будущих периодов;

❖ В разрезе групп регионов наибольший прирост значений Индекса прослеживается в 4 группе, где МСП сконцентрировано в меньшей степени;

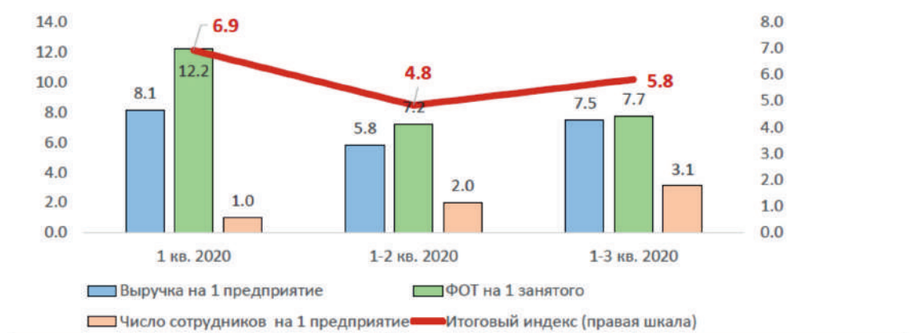
❖ Сложившийся позитивный тренд в секторе в III квартале был создан за счет реализации основного пакета мер поддержки сектора МСП.

Индекс рассчитывается по 4 группам регионов Российской Федерации, сгруппированным по числу субъектов МСП. Брянская область входит в четвертую группу (до 40 тыс. субъектов МСП).

В четвертой группе сосредоточены как лидеры роста сектора МСП среди всех субъектов Российской Федерации, так и регионы с продолжающимся сильным ухудшением состояния сектора МСП.

Итоговое значение Индекса в Брянской области составило + 7,5 п. «Умеренный рост».

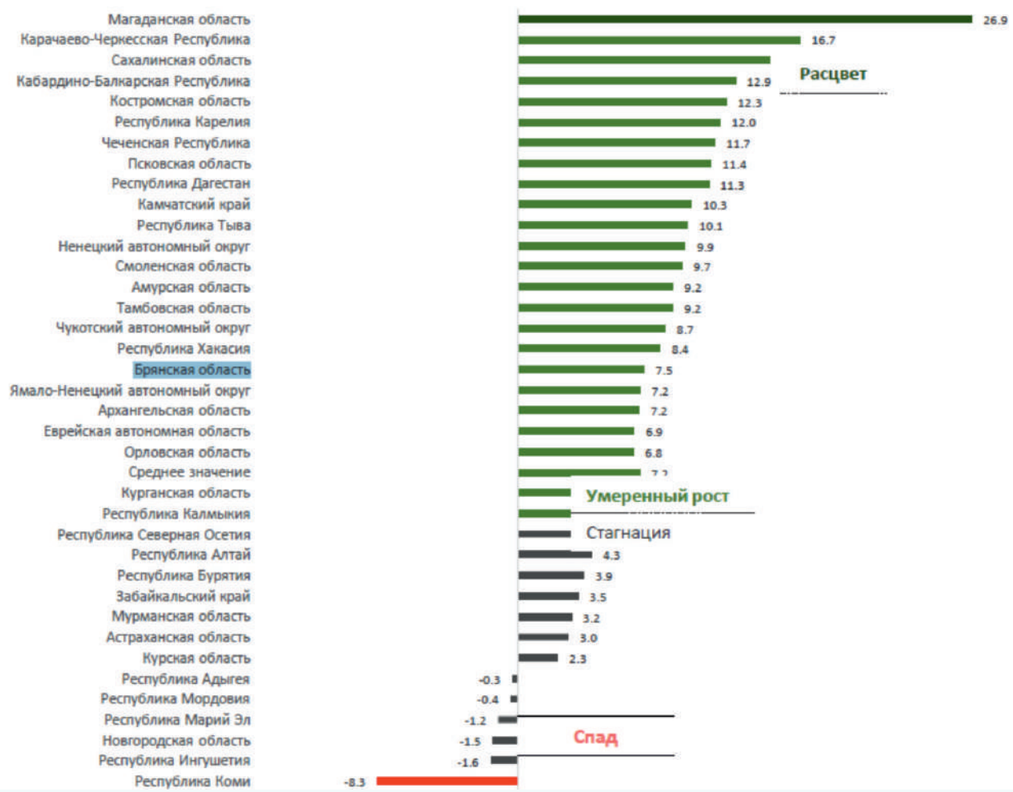
Ежегодный доклад 2020
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области



Показатель	3 квартал 2020 (прирост к 3 кв. 2019)	Значение показателя за 3 кв. 2020
Выручка на 1 МСП (за период, руб)	6 013 591 (+8,46%)	+7,5 п.
ФОТ на 1 занятого (в среднем в месяц за период, руб.)	28 514 (+7,7%)	+7,7 п.
Число сотрудников на 1 предприятие (за период, чел.)	5,83 (+2,8%)	+3,1 п.

Регионы-лидеры по числу МСП	Регионы второй группы	Регионы третьей группы	Регионы четвертой группы
Более 300 тыс. субъектов МСП г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская обл. 1	67 тыс. – 300 тыс. субъектов МСП 20 субъект РФ, Краснодарский край, Свердловская область, Ростовская область , Республика Татарстан, Новосибирская область , Челябинская область , Самарская область , Нижегородская область , Республика Башкортостан , Красноярский край , Пермский край , Ставропольский край , Иркутская область , Приморский край , Воронежская область , Алтайский край , Волгоградская область , Саратовская область , Кемеровская область , Тюменская область 2	40 тыс. – 67 тыс. субъектов МСП. 23 субъекта РФ, Ленинградская область, Омская область, Белгородская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Калининградская область, Оренбургская область, Удмуртская Республика, Тульская область, Хабаровский край, Владимирская область, Вологодская область, Ярославская область, Тверская область, Кировская область, Пензенская область, Чувашская Республика – Чувашия, Ульяновская область, Калужская область, Рязанская область, Ивановская область, Томская область, Липецкая область, Республика Саха (Якутия) 3	До 40 тыс. субъектов МСП 37 субъектов РФ, Брянская область, Смоленская область, Республика Дагестан, Архангельская область, Курская область, Тамбовская область, Астраханская область, Республика Бурятия, Республика Коми, Амурская область, Республика Карелия, Орловская область, Забайкальский край, Мурманская область, Сахалинская область, Костромская область, Псковская область, Курганская область, Новгородская область, Республика Мордовия, Республика Марий Эл, Кабардино-Балкарская Республика, Ямало-Ненецкий автономный окру,г Республика Хакасия, Республика Адыгея, Республика Северная Осетия – Алания, Камчатский край, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия, Республика Алтай, Республика Тыва, Магаданская область, Республика Ингушетия, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ 4

Итоговые значения Индекса Роста в 4 группе,
Индекс, 3 кв. 2020



Структура Индекса Роста в 4 группе,
Индекс, 3 кв. 2020

	Выручка на 1 МСП (индекс, 3 кв. 2020)	ФОТ на 1 занятого (индекс, 3 кв. 2020)	Число занятых на 1 МСП (индекс, 3 кв. 2020)	Прирост выручки на 1 МСП в 3 кв. к о 2 кв. 2020, (%)	Прирост ФОТ на 1 МСП в 3кв. Ко 2 кв. 2020 (%)	Прирост числа занятых на 1 МСП в 3 кв. к 2 кв. 2020, (%)
Магаданская область	+19,4 п.	+40,3 п.	+17,3 п.	12,0%	22,6%	8,0%
Карачаево-Черкесская Республика	+0,4 п.	+20,3 п.	+21,3 п.	1,2%	2,4%	-0,2%
Сахалинская область	+31,4 п.	+14,2 п.	+7,5 п.	0,2%	2,0%	1,7%
Кабардино-Балкарская Республика	+31,4 п.	+7,4 п.	+9,1 п.	-9,1%	-0,4%	4,0%
Костромская область	+50,0 п.	+5,9 п.	-0,04 п.	6,9%	1,4%	0,8%
Республика Карелия	+17,5 п.	+10,0 п.	+11,2 п.	3,6%	3,4%	1,1%
Чеченская Республика	+16,4 п.	+19,6 п.	+1,4 п.	3,8%	5,2%	-1,1%
Псковская область	+3,3 п.	+21,5 п.	+5,5 п.	8,6%	1,4%	2,0%
Республика Дагестан	+17,1 п.	+9,8 п.	+9,9 п.	6,5%	2,1%	2,9%
Камчатский край	+41,3 п.	-0,4 п.	+5,4 п.	-6,6%	22,3%	13,9%
Республика Тыва	-0,4 п.	+0,7 п.	+24,7 п.	5,4%	2,0%	7,8%
Ненецкий автономный округ	+2,5 п.	+4,5 п.	+19,0 п.	3,9%	-1,2%	-0,5%
Смоленская область	+21,8 п.	+7,0 п.	+6,4 п.	4,1%	3,3%	1,8%
Амурская область	+3,6 п.	+13,6 п.	+7,6 п.	4,2%	3,3%	3,1%
Тамбовская область	+23,0 п.	+6,2 п.	+5,2 п.	14,0%	5,4%	1,3%
Чукотский автономный округ	-5,4 п.	+2,1 п.	+22,4 п.	24,2%	5,8%	9,2%
Республика Хакасия	+20,6 п.	+2,7 п.	+8,1 п.	8,0%	2,5%	1,8%
Брянская область	+11,4 п.	+7,4 п.	+5,6 п.	2,6%	3,0%	0,7%
Ямало-Ненецкий автономный округ	+13,8 п.	+4,3 п.	+6,9 п.	1,1%	4,2%	2,2%

2.5 Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики

Анализ обращений предпринимателей, поступающих непосредственно в адрес Уполномоченного, а также информации департамента экономического развития Брянской области, Брянской торгово-промышленной палаты, Брянской ассоциации промышленников и предпринимателей, позволил выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

Высокая кадастровая стоимость объектов недвижимости.

В соответствии с п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества: 1) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них; 2) нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, или документами технического учета (инвентаризации)

объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; 3) объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства; 4) жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В отношении указанных объектов в Брянской области ставка налога на имущество установлена в размере 2%, налоговая база рассчитывается, исходя из их кадастровой стоимости, которая значительно превышает реальную рыночную стоимость.

Субъекты предпринимательской деятельности вынуждены нести значительные издержки, в том числе судебные, в целях установления кадастровой стоимости объекта, равной его рыночной стоимости. Процесс оспаривания кадастровой оценки одновременно сопряжен с уплатой налога либо арендной платы, исчисляемых с действующей кадастровой стоимостью, в результате чего субъекты несут бремя расходов.

При Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей была создана рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером.

Рабочей группой подготовлен Атлас лучших региональных практик по установлению ставок по имущественным налогам в отношении бизнеса, в котором собраны лучшие практики установления в 2020 году субъектами Российской Федерации ставок по налогу на имущество организаций – менее максимально возможных 2 % в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Участники рабочей группы предложили ввести дифференцированные ставки

налога на недвижимое имущество, исчисляемого по кадастровой стоимости, и внести соответствующие изменения в налоговое законодательство.

Определять размер ставки предлагается в зависимости от: размера площади и кадастровой стоимости, от срока эксплуатации объекта, от применяемого налогового режима, от места нахождения объекта недвижимости. При этом верхнюю границу налоговой ставки предлагается снизить с 2% до 1,5%.

Так, в зависимости от размера площади и кадастровой стоимости предлагается установить ставку в 0,5% для объектов недвижимости площадью 0 - 150 кв.м. (кадастровая стоимость до 3 млн. руб.), 150 - 500 кв.м. – 1% (кадастровая стоимость до 10 млн. руб.), 500 - 1000 кв.м. – 1,5% (кадастровая стоимость до 20 млн. руб.).

В зависимости от срока эксплуатации: до 1 года - 0%, до 3-х лет – 0,5%, до 5 лет – 1%, до 7 лет – 1,5%.

Ставку в 0,3% предлагается ввести для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, при соблюдении условий по численности работников и уровню заработной платы.

Так же ставку в 0,3% предлагается ввести для организации и индивидуальных предпринимателей, в том числе, организации потребительской кооперации, применяющие специальные налоговые режимы, если данные объекты находятся в сельских населенных пунктах, не являющихся административными центрами муниципальных районов и округов.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 03 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» кадастровая стоимость может быть установлена в размере рыночной в результате ее оспаривания в комиссии по рассмотрению споров или в суде. При управлении имущественных отношений Брянской области создана и работает комиссия по рассмотрению споров о результатах кадастровой стоимости, в состав которой входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Кроме того, уполномоченные органы зачастую необоснованно включают объекты недвижимого имущества предпринимателей в утверждаемые ими перечни объектов недвижимого имущества, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости. Это подтверждается результатами заседаний

межведомственной комиссии по рассмотрению данного вопроса. После фактического обследования объектов, заявленных для рассмотрения на заседании комиссии и, соответственно, включенных в перечень, основания для нахождения объекта в данном перечне отпадают.

Для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения создана межведомственная комиссия, в работе которой принимает участие специалист аппарата Уполномоченного.

Несмотря на снижение количества поступивших обращений по вопросам исключения объектов недвижимого имущества из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, и оспаривания кадастровой стоимости недвижимости в сравнении с прошлым годом (2019 год - 12 обращений, 2020 год – 3 обращения), проблема остается актуальной до настоящего времени.

Проблемы при осуществлении нестационарной торговли.

Нарушение прав и законных интересов бизнеса в этой сфере происходит вследствие несовершенства законодательства, в том числе получение предпринимателями по результатам торгов паспорта временного объекта вместо заключения с победителем аукциона договора на размещение нестационарного объекта, отсутствие возможности продления срока размещения нестационарного объекта.

В целях регулирования вопросов, связанных с нестационарной торговлей, необходимо внесение изменений в законодательство на федеральном уровне.

Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области вносились предложения по установлению на федеральном уровне общих требований к муниципальным правовым актам, которые будут утверждать методику определения начальной цены торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта или мобильного торгового объекта.

На региональном уровне вопрос о разработке методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска стал рассматриваться по результатам принятого Брянским областным судом решения от 11 марта 2019 года №3а-6/2019 и вступившего в законную силу апелляционного определения Верховного суда Российской Федерации от 07 августа 2019 года № 83-АПА19-17.

В 2019 году за основу расчета платы разработчиком был принят удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка под торговлю в соответствующем квартале, утвержденный приказом управления имущественных и земельных отношений Брянской области от 26 ноября 2015 года № 1886 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, относящихся к категории земель населённых пунктов, расположенных на территории Брянской области».

Уполномоченным в адрес разработчика проекта были направлены замечания о нецелесообразности принятия поправок к нормативному правовому акту в предложенной редакции в силу следующих причин. Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», в соответствии с которым в 2019 году проводилась государственная кадастровая оценка всех видов объектов недвижимости, в том числе земельных участков, на территории Брянской области, не предусмотрено утверждение средних удельных показателей кадастровой стоимости для кадастровых кварталов. Следовательно, с 01 января 2020 года производить расчет начальной цены предмета аукциона на основании недействующего показателя невозможно.

Поступившие замечания разработчиком проекта были отклонены.

В 2020 году в порядок определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Брянск внесены изменения, за основу расчета начальной цены предмета аукциона принято значение удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка в кадастровом квартале с видом использования в сегменте «Предпринимательство».

Сегментация видов использования земельных участков определена в Приложении № 1 к Методическим указаниям о государственной кадастровой оценке,

утвержденным приказом Минэкономразвития России от 12 мая 2017 года № 226.

В случае отсутствия в кадастровом квартале значения удельного показателя кадастровой стоимости с видом использования земельного участка в сегменте «Предпринимательство» в формуле расчета применяется средний показатель того же значения в целом по городу Брянску. Расчет значения среднего удельного показателя кадастровой стоимости кадастровых кварталов с видом использования в сегменте «Предпринимательство» производиться ГБУ «Брянскоблтехинвентаризация» на основании письменного обращения организатора аукциона – Брянской городской администрации и определяется как среднее арифметическое значение данных показателей на территории городского округа город Брянск.

Оценить эффективность предложенного механизма правового регулирования возможно будет только в процессе его реализации, путем сравнения цели правового регулирования с фактически достигнутым результатом.

Проблемы в ходе реализации программы льготного кредитования «на возобновление деятельности».

В рамках программы льготного кредитования «на возобновление деятельности» (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности») в Брянской области было выдано 1,5 тысячи кредитов на 2 345,5 млн. рублей.

Одним из условий сохранения льготной ставки 2% было сохранение численности работников в штате организации на конец одного или нескольких отчетных месяцев не менее 80% от численности по состоянию на 1 июня 2020 года. Задолженность необходимо погасить до 1 апреля 2021 года, однако если предприятию удастся сохранить занятость на уровне от 90%, то после истечения срока кредита расходы на себя возьмет государство.

Некоторые предприятия, получившие кредиты в числе первых, не смогли выполнить условия контракта, поскольку численность их сотрудников при заключении договора была определена не на 1 июня, а на 1 мая. Сведения о сотрудниках банки получили из базы Пенсионного фонда России, которая обновляется во второй половине месяца.

В итоге по окончании базового периода (1 декабря) такие предприниматели были переведены на период погашения и обязаны вернуть кредит, но уже не по льготной, а по стандартной ставке, определяемой самими банками, порядка 15% годовых.

Внесенные в правила программы изменения в ноябре 2020 года позволили заемщикам, подававшим заявки на раннем этапе кампании, скорректировать данные о численности персонала и учитывать первоначальную численность не за апрель, а за май. Однако даже после изменений в правила окончательно вопрос с учетом первоначальной численности сотрудников решен не был.

Этот вопрос стал одним из основных на XIV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Региональные уполномоченные предложили заменить первоисточник информации о численности сотрудников с отчетности по форме СЗВ-М на отчетность по форме СЗВ-ТД. Данные в отчетах СЗВ-М не отражают достоверную информацию о численности работников на конкретную дату, и не учитывают данные о кадровых движениях (приемах и увольнениях). Такие данные отражаются в отчетах СЗВ-ТД, которые, тем не менее, не используются при проверке выполнения условий льготного кредитования.

Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики, предложения по решению

Проблема	Причины	Предложения
1. Высокая кадастровая стоимость объектов недвижимости и налоговая ставка	Кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества существенно превышает их рыночную стоимость; максимальная налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества	Рассмотрение вопроса о снижение налоговой ставки в отношении объектов недвижимого имущества, а также о возможности введения дифференцированных ставок налога на недвижимое имущество, исчисляемого по кадастровой стоимости

2. Проблемы при осуществлении нестационарной торговли	Отсутствие законодательного регулирования на федеральном уровне системных проблем размещения нестационарных объектов в целях исключения проявлений органами местного самоуправления широты дискреционных полномочий на местах	Внести изменения в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
3. Проблемы льготного кредитования «на возобновление деятельности» по постановлению Правительства РФ от 16.05.2020 № 696	Предприниматели, подававшие заявки, считали, что обязанность по возврату кредита наступает, если численность работников на конец одного или нескольких отчетных месяцев составила менее 80 % от численности по состоянию на 1 июня 2020 года. Именно эту дату брали за точку отсчета при принятии решения.	Заменить первоисточник информации о численности сотрудников на отчетность по форме СЗВ-ТД.

Следует отметить, что пандемия выявила ряд новых проблем предпринимателей, которые ранее не казались такими значительными.

Так, многим предпринимателям в 2020 году было отказано в предоставлении субсидии налоговыми органами в связи с тем, что отрасль, в которой ведется деятельность, не относится к отраслям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Фактическое осуществление налогоплательщиком деятельности, отнесенной к наиболее пострадавшей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, при условии, что основной вид деятельности, указанный в соответствующем реестре, к пострадавшим не отнесен, не послужило обстоятельством, с которым действующее законодательство связывает предоставление дополнительных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Работа над решением проблем будет продолжена в 2021 году. В связи с этим необходимо осуществлять взаимодействие с властью, в том числе направленное на поиск компромиссных решений, обеспечивающих баланс интересов бизнес-сообщества и государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2020 год оказался тяжелым для подавляющей части российских предпринимателей. В настоящий момент большинство мер государственной поддержки прекратили свое действие, в то же время поддержку от государства смогли получить не все субъекты предпринимательской деятельности, пострадавшие в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В прошедшем году Уполномоченным в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, контрольно-надзорными органами проведена работа и достигнуты значительные результаты в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей, приняты меры по улучшению условий ведения бизнеса.

Развитие и совершенствование института Уполномоченного, несомненно, окажет положительное влияние на формирование благоприятного предпринимательского климата в регионе. Выработка и реализация системной программы взаимодействия омбудсмена с властью, реализация в полном объеме предоставленных федеральным и региональным законами полномочий позволит обеспечить соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, создать благоприятные условия для развития бизнеса.

Деятельность Уполномоченного в 2021 году будет направлена на обеспечение защиты, восстановление прав и законных интересов субъектов предпринимательства и соблюдение этих прав и интересов органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также на выявление причин и условий, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, принятие мер по решению системных проблем бизнеса, формирование эффективного диалога предпринимателей с органами государственной и муниципальной власти.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ……4

1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института……4
1.2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного……12
1.3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей (соглашения о сотрудничестве, совместные рабочие группы, комиссии……18
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного……67

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА……70

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха……70
2.2. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе судебных……83
2.3. Бизнес в условиях пандемии COVID-19……91
2.4. Индекс Роста МСП……107
2.5 Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики……113

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……121

Для заметок

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Брянской области
241050, г. Брянск, ул. Фокина, 31
электронная почта: bryansk@ombudsmanbiz.ru,
официальный сайт: https://ombudsmanbiz32.ru

Для заметок

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Брянской области
241050, г. Брянск, ул. Фокина, 31
электронная почта: bryansk@ombudsmanbiz.ru,
официальный сайт: https://ombudsmanbiz32.ru

Для заметок

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Брянской области
241050, г. Брянск, ул. Фокина, 31
электронная почта: bryansk@ombudsmanbiz.ru,
официальный сайт: https://ombudsmanbiz32.ru

аверс32.рф
аверскниги32.рф