



**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД**

**Г. БРЯНСК
2020**

ВВЕДЕНИЕ

Возможность реализации предпринимательской инициативы и стабильного развития сектора предпринимательства является одним из главных факторов успешного развития страны. Основная задача государства состоит в создании благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, способствующих формированию конкурентной среды и ускорению экономического роста регионов.

При формировании системы отношений государства с предпринимательским сообществом необходимо обеспечить баланс между административными и экономическими рычагами воздействия на хозяйствующие субъекты. Предприниматели неизбежно подвергаются различным видам контроля со стороны государства. Однако такие действия не должны необоснованно препятствовать предпринимательской деятельности, ограничивать ее самостоятельность и свободу. В свою очередь, субъекты бизнеса должны нести ответственность за совершенные ими противоправные действия.

В связи с этим особую значимость приобретает функционирование одного из важнейших элементов механизма обеспечения гарантий реализации права на предпринимательскую деятельность – института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также выступает проводником в диалоге предпринимателей с государством, является элементом реализуемой государственной политики, основанной на привлечении предпринимательского и экспертного сообществ, государственных и общественных институтов к решению системных проблем, стоящих на пути развития бизнеса.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и частью 1 статьи 9 Закона Брянской области от 11 ноября 2013 года № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области».

При подготовке доклада использовалась информация, полученная по итогам рассмотрения поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности, аналитическая информация органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательских общественных организаций.

РОНДИКОВ С.А.

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД. – БРЯНСК, 2020. – 92 стр.**

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института

Конституция Российской Федерации закрепила право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, стало создание института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Необходимость создания данного института была обусловлена тем, что субъекты предпринимательской деятельности, в частности малого предпринимательства, не всегда самостоятельно могут разрешить ситуации, нарушающие их права и законные интересы, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры и коррупционные проявления со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.

Впервые должность Уполномоченного была учреждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».

7 мая 2013 года принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных в субъектах Российской Федерации. Деятельность уполномоченных органично дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов.

Одновременно с принятием Федерального закона шла подготовка и формирование института уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В январе 2013 года по согласованию с Губернатором Брянской области началась работа по формированию института Уполномоченного в регионе, которая осуществлялась по двум направлениям: формирование необходимой нормативной базы и осуществление практической деятельности Уполномоченного. В сентябре 2013 года в Устав Брянской области были внесены изменения, позволяющие учредить в области должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей, 31 октября 2013 года Брянской областной Думой принят Закон № 99-3 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей

в Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 99-3).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Брянской области № 99-3 основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- информирование общественности Брянской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Брянской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Брянской области.

Должность Уполномоченного является государственной должностью Брянской области.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в
Брянской области
С.А. Рондилов

Распоряжением Губернатора Брянской области от 12 февраля 2019 года № 116-рг на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области был назначен Рондилов Сергей Александрович.

Юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области осуществляется Аппаратом уполномоченных в соответствии с Уставом Брянской области, Законом Брянской области № 99-3, Положением о государственном органе

«Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных», иными нормативными правовыми актами Брянской области. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Устава Брянской области «Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных» является государственным органом, обладающим правами юридического лица, который размещается по адресу: г. Брянск, ул. Фокина, 31.

Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей сформирована из двух сотрудников, занимающих должности государственной гражданской службы Брянской области - советника и главного консультанта, которые осуществляют прием и учет обращений предпринимателей, правовую экспертизу обращений, сбор и анализ необходимых документов для их рассмотрения, подготовку заключений, формирование правовой позиции по результатам рассмотрения обращений, подготовку и направление информации в органы государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные и иные органы, подготовку проектов ответов по обращениям; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской области и экспертизы нормативных правовых актов Брянской области, принимают участие в судебных заседаниях, организации круглых столов, совещаний, в подготовке официальных сообщений Уполномоченного и других информационных материалов, относящихся к деятельности Уполномоченного, в организации внешних и внутренних встреч, телефонных переговоров, собеседований, планируют и координируют рабочий график Уполномоченного.



Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и аппарата уполномоченных осуществляется за счет средств областного бюджета.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей и сотрудники обеспечены телефонной связью, служебными помещениями, компьютерной и множительной техникой, доступом к сети «Интернет», к справочно-поисковой системе «Консультант Плюс».

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

На базе Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова в Брянске создана и действует Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повышения их правовой грамотности, расширения информирования о возможностях государственной поддержки.

В рамках осуществления своей деятельности Общественная приемная решает следующие задачи:

- организация консультаций предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- организация первичной экспертизы обращений;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав предпринимателей;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- подготовка материалов по обращениям (экспертного заключения) для последующего направления Уполномоченному.

Руководителем Общественной приемной назначен Зейналов Шамиль Ашрафович, являющийся преподавателем Брянского филиала Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, а также действующим адвокатом.

Коллегиальный орган при региональном уполномоченном

Уполномоченный является членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в рамках которого обсуждаются актуальные вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в том числе затрагивающие аспекты осуществления предпринимательской деятельности.



Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, декабрь 2019 г.



Совещание рабочей группы по вопросу о реализации права осужденных на труд в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области, ноябрь 2019 г.

6 декабря 2019 года с целью изучения на местах ситуации с реализацией прав осужденных на труд омбудсмены совместно с представителями федеральных и региональных органов власти, региональной общественной наблюдательной комиссии, посетили центры трудовой адаптации осужденных, содержащихся в колониях строгого режима, ФКУ ИК-1 и ИК-2 УФСИН России по Брянской области.



Посещение центра трудовой адаптации осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, декабрь 2019 г.

Комиссия познакомилась с выпускаемой в центрах продукцией и условиями, созданными администрацией учреждений, для ее производства.

Результаты проведенного членами комиссии исследования были рассмотрены на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области с участием бизнес-омбудсмена, на котором принята резолюция, содержащая рекомендации Правительству

Брянской области, УФСИН России по Брянской области, Брянской торгово-промышленной палате, в том числе в части возможности сотрудничества предпринимательского сообщества с учреждениями уголовно-исполнительной системы по организации новых производств и покупке товарной продукции.

Уполномоченный принимает непосредственное участие в заседаниях Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр). Учредителями Центра являются: Орловская торгово-промышленная палата, Брянская торгово-промышленная палата, Орловская региональная общественная организация «Ассоциация молодых предпринимателей», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая

Россия», некоммерческое партнерство «Корпоративные структуры безопасности «Эгида» (г. Орел), а также Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (г. Москва).

В компетенцию Центра входит рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности Брянской, Орловской, Курской областей, столкнувшихся с проявлением коррупции со стороны отдельных представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в связи с осуществлением в отношении них уголовного преследования.

Предметом деятельности Центра является также мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, публичное освещение данной проблематики, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом мнения предпринимателей о практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, развитие нормативной базы и внесение предложений по корректировке действующего законодательства в уголовной, уголовно-процессуальной, гражданско-правовой, гражданско-процессуальной, административной и конституционной сферах правового регулирования в части, затрагивающей проблематику коррупции. Все значимые решения Центра передаются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В истекшем году Уполномоченный принял участие в 2 заседаниях Автономной некоммерческой организации Межрегионального центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».



Заседание АНО «Межрегиональный центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», г. Орел, август 2019 года



В 2019 году первое заседание Центра состоялось 23 августа в Орле. В мероприятии приняли участие уполномоченные по защите прав предпринимателей в Брянской, Орловской, Курской областях, представители торгово-промышленных палат и союзов предпринимателей регионов, адвокаты, предприниматели и независимые эксперты.

Одним из вопросов, рассмотренным на заседании Центра, было применение меры пресечения в виде заключения под стражу к учредителю организации, в отношении которого возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 160 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Эксперты заседания, выслушав все доводы, признали меры, принятые сотрудниками следственных органов, излишними. Согласно положениям части 1.1 статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации заключение под стражу в качестве меры пресечения при отсутствии обстоятельств, указанных в пунктах 1 - 4 части первой настоящей статьи, не может быть применено в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных статьями 159 частями первой - четвертой, 159.1 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также статьями 159 частями пятой - седьмой, 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4 и 190 - 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Экспертная позиция о незаконности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу с изложением доводов ее обосновывающих, была включена в Резолюцию Центра, которая в дальнейшем была представлена в ходе судебного заседания при рассмотрении вопроса о продлении срока содержания обвиняемого под стражей.

Доводы, содержащиеся в Резолюции, были учтены и приняты во внимание, в результате чего, учитывая требования уголовно-процессуального законодательства, фактических обстоятельств, предъявленного обвинения, суд постановил изменить учредителю компании меру пресечения в виде заключения под стражу на домашний арест.

Вопрос оформления прав на имущественный комплекс рыбного хозяйства также был рассмотрен на заседании Центра.

В соответствии с программой приватизации федерального имущества на 2003 год государственное предприятие рыбного хозяйства было приватизировано путем преобразования в открытое акционерное общество с условием передачи имущественного комплекса государственного предприятия и всех его обязательств. В срок до 24 ноября 2003 года необходимо было зарегистрировать новую организацию в соответствии с передаточным актом, но в данной услуге владельцу отказали.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что право собственности заявителя на комплекс объектов, в том числе различного рода пруды, не зарегистрировано. Согласно части 1 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), а в соответствии с частью 1 статьи 6 данного Кодекса поверхностные водные объекты являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами.

Арбитражным судом отказано в удовлетворении требований заявителя о понуждении уполномоченного органа переоформить право постоянного (бессрочного) пользования спорного земельного участка на право аренды без проведения торгов, поскольку это прямо запрещено законом и может привести к нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц на использование поверхностных водных объектов, находящихся на спорном участке.

В ходе заседания Центра были рассмотрены способы регистрации прав на имущественный комплекс (объекты, в него входящие) и предложены иные способы защиты прав.

19 декабря 2019 года состоялось очередное заседание Центра, на котором экспертами было рассмотрено обращение предпринимателя в связи с незаконным возбуждением уголовного дела. По итогам обсуждения принята Резолюция, в которой высказано мнение, что в рассматриваемом деле имеются признаки перевода гражданско-правовых отношений в уголовно-правовое русло, а также существенные нарушения прав предпринимателя, ввиду незаконности и необоснованности его уголовного преследования.

Сообщество экспертов, работающих на условиях PRO BONO PUBLICO

«Pro bono» (от лат. pro bono publico – ради общественного блага) – это оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, которые не могут подобную помощь оплатить.

10 декабря 2014 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Б.Ю. Титов и Федеральная палата адвокатов Российской Федерации подписали Соглашение о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с поступающими обращениями. В рамках реализации Соглашения, с целью дальнейшего развития отношений и продвижения сотрудничества в рамках «pro bono» на региональный уровень, проводится работа по заключению аналогичных соглашений между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и адвокатской палатой, а также региональными экспертами-адвокатами.

Работа в рамках такого сотрудничества приносит положительные результаты, выводит ее на новый уровень, делает более квалифицированной и эффективной.

Участие независимых экспертов помогает правильно выстроить работу с органами государственной власти, так как бесплатная экспертиза гарантирует отсутствие заинтересованности в заключениях экспертов, ее объективность и беспристрастность.

В 2019 году Уполномоченным продолжено взаимодействие на условиях pro bono publico с адвокатом Брянской городской коллегии адвокатов Свиридовым И.И., адвокатским бюро Брянской области «Яковленко, Голышев, Таратонов» в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве, а также заключено соглашение с адвокатом Брянской областной коллегии адвокатов Кулабуховым Е.П.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова и управляющий партнер адвокатского бюро Брянской области «Яковленко, Голышев, Таратонов» А.В. Яковленко



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова и адвокат Брянской областной коллегии адвокатов Е.П. Кулабухов

1.2 Формирование института общественных представителей Уполномоченного



В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона Брянской области № 99-З для осуществления представительских и экспертных функций Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, в муниципальных образованиях Брянской области.

Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области, их признания и соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

Основными задачами общественных помощников являются общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного, своевременное информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, а также разъяснение о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В целях выполнения возложенных задач общественные помощники:

- оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- принимают участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным;
- организуют и проводят личный прием предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение двух рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;
- проводят разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- разъясняют порядок подачи жалобы Уполномоченному;
- оказывают содействие в подготовке обращений (жалоб) в адрес Уполномоченного на нарушение прав и законных интересов предпринимателей;
- предварительно рассматривают жалобы на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, разъясняют предпринимателям полномочия Уполномоченного и порядок обращения к нему;
- готовят экспертные заключения по жалобам для последующего направления Уполномоченному;
- изучают наиболее существенные вопросы, касающиеся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- по согласованию с Уполномоченным участвуют в проверках субъектов предпринимательской деятельности при наличии их заявлений (если это не противоречит федеральному и региональному законодательству);

- перенаправляют Уполномоченному обращения (жалобы) и документы, представленные заявителями, по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;
- проводят сбор и анализ информации о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей и доводят указанную информацию до сведения Уполномоченного;
- проводят анализ средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Брянской области с информированием об этом Уполномоченного;
- взаимодействуют с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями и иными организациями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- вносят предложения Уполномоченному по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов предпринимателей;
- представляют Уполномоченному ежемесячный и годовой отчет о своей деятельности с нарастающим итогом в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в письменном и в электронном виде;
- выполняют поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

В целях реализации своих полномочий общественные помощники имеют право:

- посещать органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения и организации при предъявлении удостоверения установленного образца;
- участвовать в организации и проведении Уполномоченным, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и общественными объединениями конференций, совещаний, семинаров по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- организовывать общественные приемные для осуществления консультирования субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с типовым Положением об общественной приемной, утвержденной приказом руководителя аппарата уполномоченных;
- осуществлять иные действия, направленные на обеспечение деятельности Уполномоченного, в соответствии с действующим законодательством.

В своей деятельности общественные помощники руководствуются нормами и положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным

законом № 78-ФЗ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Брянской области № 99-З, иными законами и нормативными правовыми актами Брянской области, Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Кандидаты на должность общественных помощников отбираются из числа наиболее активных предпринимателей, пользующихся авторитетом у своих коллег, с учётом мнения органов местного самоуправления муниципального района или городского округа.

К настоящему времени назначены общественные помощники в г. Брянске (Гапеенков Н.В., Оселедько Б.А., Цятковский А.С., Новиков С.А., Пискунов И.А., Снежков С.В., Аслониди А.Г., Бирулин А.А., Кулабухов Е.П.), в Выгоничском районе (Горбачев М.В., Казачков Ю.А.), в Клетнянском районе (Кострица О.А.), в г. Клинцы и Клинцовском районе (Волчек Д.А., Филонов В.А.), в Комаричском районе (Вишняков В.М., Машков Э.А.), в г. Новозыбкове (Вахмянин А.А., Макарова С.П., Домаевская О.Е.), в г. Сельцо (Петренко С.В.), в Брасовском районе (Кудинов Б.В.), в Рогнединском районе (Ляпин А.М.), в Почепском районе (Сулейманова А.А.), в Суражском районе (Крамарь В.Н.), в Трубчевском районе (Конохов В.Л.), в г. Унече (Чмаро А.В.).

Общественные помощники принимают непосредственное участие в рассмотрении проблемных вопросов, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

Так, в июне 2019 года по инициативе общественного помощника Уполномоченного в Комаричском районе, в связи с поступившим обращением предпринимателя, было проведено рабочее совещание в департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области по вопросам внедрения новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Брянской области. Участие в совещании приняли Уполномоченный, общественный помощник Уполномоченного в Комаричском районе, директор департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, а также генеральный директор ОАО «Чистая планета» (региональный оператор по обращению с ТКО в Брянской области).

Основной темой совещания стал порядок осуществления учета объема и массы твердых коммунальных отходов при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с предпринимателями. Участники совещания обсудили условия, при которых предприниматели имеют возможность производить оплату по договору исходя из фактического объема или массы накопленных отходов. По результатам совещания разрешен вопрос в пользу обратившегося предпринимателя, осуществляющего деятельность в Комаричском районе, об оплате услуг по договору по актам выполненных работ.

Активное содействие оказывается общественными помощниками при организации и проведении Уполномоченным выездных приемов в муниципальных районах области.

1.3 Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей (соглашения о сотрудничестве, совместные рабочие группы, комиссии)

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;
- внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства;
- работа в единой информационной системе документооборота, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и функционирующей в системе информационной безопасности, при рассмотрении и принятии решений по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;
- ежемесячное информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей посредством направления отчета «Профиль региона»;
- направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о деятельности регионального Уполномоченного;
- участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является работа по выявлению системных проблем, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство.

Обсуждение основных проблемных вопросов и выработка путей их решения

осуществляется в том числе в ходе всероссийских совещаний, конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



XIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 23-24 апреля 2019 года

23-24 апреля 2019 года в Москве в здании Общественной палаты Российской Федерации прошла XIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, участие в которой принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Главной темой конференции стало обсуждение проекта ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей Бориса Титова и проблем бизнеса.

Первый день конференции был посвящен вопросам уголовного преследования предпринимателей, реформе контрольно-надзорной деятельности, проблемам бизнеса при реализации «мусорной реформы». Также обсуждался законопроект № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

В ходе второго дня участники конференции обсудили приоритеты работы института уполномоченных, основные положения доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также вопросы реализации национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».



Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, г. Москва, 23-24 апреля 2019 года



XIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, г. Москва, 23-24 апреля 2019 года

22-23 мая 2019 года на площадке МГИМО (Московский государственный институт международных отношений) прошел Второй Столыпинский форум «Стратегии для России».

Основной темой первого дня работы Столыпинского форума стало обсуждение вопросов защиты бизнеса. Представители бизнеса и руководители государственных органов в очной дискуссии оценили накопившиеся проблемы и реальные механизмы их решения.

В этот день также начали свою работу неформальные площадки проекта «Немалый бизнес» и прошло торжественное заседание, посвященное «Дню российского предпринимательства».

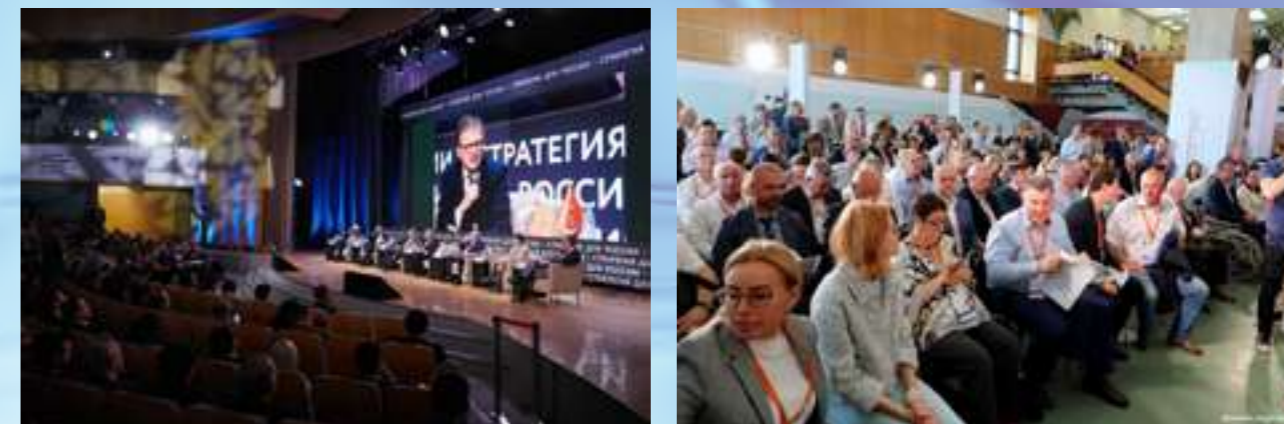
23 мая состоялась основная сессия Столыпинского форума - «Экономика роста - международные тренды», в ходе которой участники обсуждали успешные кейсы реализации экономических преобразований, направленных на обеспечение экономического роста, повышение благосостояния населения и развитие регионов.

В сессии приняли участие министр экономического развития России М.С. Орешкин, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, губернатор Московской области А.Ю. Воробьев, министр промышленности и торговли Чехии (2014–2017) Ян Младек, заместитель министра экономики Азербайджанской Республики Руфат Мамедов, исполнительный директор GFCC (Global Federation of Competitiveness Councils) Роберто Альварес дос Рейс, профессор факультета экономики и бизнеса (FEB) Университета Гаджа Мада Мудраджад Кункоро, заведующий отделом международных рынков капитала ИММО РАН Я.М. Миркин, руководитель практики по оказанию услуг государственным органам и общественному сектору PwC Россия К.М. Никитин, вице-президент Академии общественных наук Вьетнама Тхань Данг Суана, управляющий директор Европейского банка реконструкции и развития по управлению кредитным портфелем по России (ЕБРР) Н.В.Ханженкова.



Бизнес-омбудсмен С.А. Рондинов, Второй Столыпинский форум «Стратегии для России», г. Москва, 22-23 мая 2019 года

Впервые была представлена «дорожная карта» по обеспечению устойчивого экономического роста несырьевого сектора экономики России. В ее разработке участвовали более тысячи экспертов и практиков бизнеса на базе Института экономики роста имени П. А. Столыпина. Проект должен обеспечить России место в пятерке лучших экономик мира к 2024 году.



Основная сессия Второго Столыпинского форума «Экономика роста – международные тренды», г. Москва, 22-23 мая 2019 года

В течение 2019 года Уполномоченный и сотрудники аппарат принимали участие в вебинарах, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в том числе по вопросам законодательного регулирования ЕНВД, природопользования и экологии, обязательной маркировке товаров средствами идентификации.

27 августа 2019 года состоялся вебинар с участием Б.Ю. Титова по обсуждению вопроса законодательного регулирования ЕНВД. Участники совещания отметили высокую востребованность и эффективность налогового режима ЕНВД для налогоплательщиков, а также целесообразность поэтапного перехода к новой системе упрощенных режимов налогообложения малого бизнеса, предусматривающей принцип «одна категория бизнеса – один упрощенный режим налогообложения», установив переходный период с продлением ЕНВД до 2024 года.

При этом перспективная система налогообложения должна содержать понятные и удобные режимы налогообложения:

- для индивидуальных предпринимателей режим патентной системы налогообложения с возможностью зачета части уплачиваемых страховых взносов, расширением разрешенных видов деятельности, увеличением пределов ограничений по торговой площади, обороту, занятым (и иным) и определением базовых параметров налогообложения на уровне местных властей;
- для организаций – упрощенную систему налогообложения с возможностью установления льгот на уровне местных властей, с пониженными ставками. Одновременно расширять практику применения торгового сбора с возможностью его зачета в уплачиваемом налоге на УСН.

На время переходного периода было предложено модифицировать систему ЕНВД, установив ограничения по выручке, проводя широкую дифференциацию видов деятельности и исключив возможность для высокомаржинальных бизнесов уплачивать близкий к нулю размер налогов, таким образом, повысив эффективность налога для государства.

13-15 сентября 2019 года состоялась VII ежегодная (открытая) конференция института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области, участие в которой принял Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов. Участниками конференции стали представители 31 региона, в том числе представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Руководителем экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Рябовым А.А. в ходе конференции был проведен семинар на тему: «Налоговая доктрина «Дробление бизнеса» - проблемы и решения». В рамках конференции были обсуждены ряд вопросов, связанных с обозначенной темой.

С участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова прошла интерактивная дискуссия «Правовые основы и организация взаимодействия с общественными приемными Уполномоченного в муниципальных образованиях Подмосковья. Обмен лучшими практиками». В ходе дискуссии ряд руководителей общественных приемных поделились с участниками конференции опытом работы и организацией взаимодействия с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области.



VII ежегодная конференция института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института регионального бизнес-омбудсмена.

В целях решения проблем на региональном и местном уровнях Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Губернатором Брянской области, Правительством Брянской области, Брянской областной Думой, исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления в Брянской области.

Уполномоченный включен в состав и принимает участие в работе ряда совещательных органов, сформированных на региональном и муниципальном уровнях.

- Комиссия по предоставлению субсидий, выделяемых местным бюджетам на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Брянской области. Комиссия создана в целях определения победителей отбора монопрофильных муниципальных образований Брянской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 27 декабря 2018 года № 728-п.
- Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Брянской области. Совет создан в целях защиты прав потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий, а также общественного контроля тарифного регулирования деятельности естественных монополий.
- Координационный совет по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности. Основными задачами координационного совета являются обеспечение координации деятельности исполнительных органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по реализации

государственной политики в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности; обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с федеральными органами, заинтересованными организациями и общественными объединениями при проведении реформы контрольно-надзорной деятельности; определение проблем и перспектив реализации государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) на территории области; повышение эффективности и результативности контрольно-надзорных мероприятий.

- Координационный совет по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области. Совет образован при Губернаторе Брянской области в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций по вопросам внедрения на территории Брянской области Стандарта развития конкуренции
- Рабочая группа по обеспечению взаимодействия департамента экономического развития Брянской области, управления имущественных отношений Брянской области с МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях и органами местного самоуправления Брянской области по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области. Задачи рабочей группы: анализ действующих механизмов оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Брянской области, в том числе каждого муниципального образования; подготовка предложений по совершенствованию мер имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе определению приоритетных направлений, форм и видов такой поддержки; подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования и ведения перечней муниципального имущества, порядок и условия предоставления имущества, включенного в перечни, в аренду; формирование перечня муниципального имущества.
- Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области. Межведомственная комиссия создана для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в

отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения.

- Лицензионная комиссия Брянской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами. Одними из функций лицензионной комиссии являются рассмотрение материалов, подготовленных государственной жилищной инспекцией Брянской области, для принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении) на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии; обеспечение принятия квалификационного экзамена.
- Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.
- Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов. Основной целью деятельности совета является содействие развитию малого и среднего предпринимательства и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в городе Брянске.
- Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в городе Брянске. Основными направлениями деятельности рабочей группы являются разработка предложений по формированию перечня приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в городе Брянске; координация выполнения мероприятий и рассмотрение результатов выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в городе Брянске; рассмотрение и оценка исполнения муниципальных нормативных правовых актов в сфере развития конкуренции в городе Брянске.



Заседание Координационного Совета в области развития малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов

15 мая 2019 года Уполномоченный принял участие в работе комитета по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, где выступил с докладом о результатах деятельности за 2018 год.



Выступление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова на комитете Брянской областной Думы

21 октября 2019 года Уполномоченный выступил с докладом о проделанной работе за 9 месяцев 2019 года на совещании под руководством Губернатора Брянской области.

В докладе Уполномоченного было отмечено, что только плотное взаимодействие с властью, реализация в полном объеме предоставленных федеральным и региональным законами полномочий позволят обеспечить соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Брянской области.

На протяжении последних лет экономика региона имеет устойчивую положительную динамику.



Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова о результатах деятельности за 9 месяцев 2019 года на совещании у Губернатора Брянской области А.В. Богомаза

В 2019 году индекс промышленного производства составил 115,6 процента к уровню 2018 года и 157,8 процента к уровню 2014 года. Объем отгруженной продукции в промышленном секторе в 2019 году превысил 272,0 млрд. рублей.

В прошедшем году Брянская область заняла 1-е место в ЦФО и 2-е место в РФ по индексу промышленного производства.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным особое внимание уделяется дальнейшей модернизации и диверсификации промышленности.

Для реализации данной задачи в 2019 году в области были созданы региональный центр поддержки промышленности и региональный центр компетенций по повышению производительности труда.

Серьезные результаты достигнуты Брянской областью в сельском хозяйстве. На настоящий момент это высокотехнологичная отрасль. Доля сельского хозяйства в структуре валового регионального продукта за 5 лет увеличилась с 7 до 19,7 процента.

Общий объем производства продукции сельского хозяйства увеличился с 43,4 млрд. рублей в 2013 году до 91,9 млрд. рублей в 2019 году.

Широко используя цифровые технологии, научные разработки и точное земледелие, Брянская область занимает первое место в стране по промышленному производству картофеля, его доля в общероссийском объеме составляет 15 процентов.

В 2019 году регион занял 3-е место в ЦФО и 7-е место в России по урожайности зерновых, собрано почти 1,9 млн. тонн зерна. Это в 2,6 раза больше, чем в 2013 году.

Также достойные результаты достигнуты в животноводстве. По поголовью скота в сельхозпредприятиях область занимает первую позицию в ЦФО и вторую – в России. В 2019 году произведено мяса 425,4 тысяч тонн, что в 2 раза больше уровня 2013 года.

По производству сыров и сырных продуктов Брянская область занимает 3-е место в Российской Федерации, их доля на российском рынке составляет 6,1 процента.

Развитие отрасли соответствует национальной цели – создание в агропромышленном комплексе высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий.

Регион экспортирует зерновые, мясную и молочную продукцию и другие пищевые продукты. К 2024 году экспорт продукции АПК Брянской области должен превысить 1 млрд. долларов США.

13 июля 2019 года в Брянской области прошло масштабное мероприятие — Десятая межрегиональная агропромышленная выставка-демонстрация «День Брянского поля — 2019», участие в котором принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

День Брянского поля стал своеобразным двигателем в развитии аграрной отрасли региона, инструментом продвижения современных агротехнологий, ведения сельскохозяйственного производства. Ведущие производители сельскохозяйственной техники, оборудования, семян, удобрений, средств

защиты растений, а также разработчики передовых инновационных технологий в растениеводстве и животноводстве представили экспозиции на выставочных площадках. Участники выставки смогли ознакомиться с технологиями производства, а также увидеть новейшую сельхозтехнику для возделывания, уборки культур, сельскохозяйственные машины и прицепное оборудование, специализированные организации — системы защиты растений отечественных и зарубежных компаний, образцы систем искусственного орошения сельскохозяйственных культур, ведущие селекционные центры представили посевы различных сортов культур.



День Брянского поля, июль 2019 года

Ежегодно выставку посещают до десяти тысяч человек, в том числе официальные делегации администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, представители российского и иностранного агробизнеса, средств

массовой информации. Опыт Брянской области получил признание на мировом уровне: уже в 2020 году в регион на крупнейшую выставку в Европе — Russia Potato 2020 приедут мировые компании — лидеры по производству картофеля. Также в 2020 году Брянская область примет «Всероссийский день поля – 2020».

24 августа 2019 года в Брянске на Андреевском луку состоялась традиционная Свенская ярмарка, почетным гостем которой стал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Одной из ключевых тем «Свенской ярмарки-2019» стала реализация национальных проектов в регионе. Каждому нацпроекту, реализуемому в Брянской области, в том числе «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», была посвящена тематическая интерактивная площадка, которую посетили почетные гости ярмарки.

Свенская ярмарка является визитной карточкой Брянской области. Это мероприятие показывает уровень развития экономики, сельского хозяйства, промышленности, перерабатывающих предприятий, малого бизнеса.



Свенская ярмарка, август 2019 года

Десятки тысяч посетителей смогли не только увидеть, но и приобрести продукцию животноводства, растениеводства, увидеть достижения

промышленных и строительных предприятий, фермерских хозяйств, предприятий и организаций сельского хозяйства, организаций перерабатывающей промышленности и общественного питания, предприятий лесной и лесоперерабатывающей промышленности, ознакомиться с ходом модернизации медицинской отрасли региона, оценить успехи в создании условий для комфортной городской среды.



Собрание Брянской областной Ассоциации промышленников и предпринимателей - Регионального объединения работодателей

26 апреля 2019 года Уполномоченный принял участие в годовом общем собрании Брянской областной Ассоциации промышленников и предпринимателей - Регионального объединения работодателей.

Брянская областная Ассоциация промышленников и предпринимателей является значимым звеном взаимодействия между властью и бизнесом. Деятельность Ассоциации направлена, прежде всего, на развитие

производственного сектора экономики, повышение его конкурентоспособности, увеличение объемов производства. Ассоциация сотрудничает с Российским союзом промышленников и предпринимателей, а также на основе заключенных соглашений с Витебским, Гродненским и Гомельским областными союзами нанимателей Белоруссии.

Между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и Ассоциацией промышленников и предпринимателей - Региональным объединением работодателей заключено Соглашение о взаимодействии.

22 августа 2019 года Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Координационного совета по внедрению Стандарта развития конкуренции в Брянской области под председательством Губернатора Брянской области Александра Васильевича Богомаза.

С докладом «О целях и задачах государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации» выступил заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Сергей Анатольевич Пузыревский.

В докладе было отмечено, что Национальный план развития конкуренции ставит задачу снизить количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

К 2020 году регионы должны достигнуть 4 контрольных показателя: обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных

монополий, присутствия не менее 3 хозяйствующих субъектов, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу; сокращение в 2 раза количества нарушений антимонопольного законодательства; увеличение доли госзакупок, в которых участвует только малый бизнес и социально ориентированные некоммерческие организации, в 2 раза (с 15,4% в 2017 году до 31% к 2020 году); увеличение отдельными видами юридических лиц закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (с 11,2% в 2017 году до 18% к 2020 году).

В Брянской области со стороны органов государственной власти не допускается нарушений антимонопольного законодательства. Со стороны органов муниципальной власти также отмечено снижение таких нарушений в 2019 году по сравнению с 2018.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным серьезное внимание уделяется реформе контрольно-надзорной деятельности, в результате которой работа бизнеса должна стать проще и удобнее.

В Брянской области данная работа проводится в рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». При осуществлении 11 видов регионального контроля (надзора) применяется риск - ориентированный подход, когда периодичность проверок зависит от степени опасности проверяемого объекта и значительности причиняемого ущерба.

11 сентября 2019 года в Правительстве Брянской области под председательством Губернатора Брянской области состоялось расширенное заседание Координационного совета по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Брянской области.

Главная цель заседания Координационного совета — обеспечить эффективное взаимодействие органов власти в ходе реформы контрольно-надзорной деятельности. Одним из ключевых направлений в этой сфере является создание новой системы регулирования — более простой, более компактной и более понятной для предпринимателя. Эта система сможет обеспечивать уровень безопасности и качества продукции, но не будет обременительна с точки зрения административных процедур. Ведь для предпринимателя самое главное — предсказуемость условий, в которых он работает, их постоянство. Поэтому регулирование должно происходить не избирательно, а на общих, понятных как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов принципах.

С докладом «Об индексе «Административное давление» выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области, отметив, что индекс — это новая разработка института экономики роста им. Столыпина П.А. совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Юрьевичем Титовым. Индекс показывает степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах Федерации.



Расширенное заседание координационного совета по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Брянской области

Это не просто аналитический инструмент, но инструмент для корректировки деятельности контрольных и надзорных органов на территории субъектов Российской Федерации.

В его основу легло изучение практики работы нескольких контрольно-надзорных ведомств, на которые приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории России.

Индекс включает в себя следующие показатели: снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности (доля предупреждений от общего числа наказаний); эффективность внедрения риск-ориентированного подхода (доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору — в процентах от общего числа подконтрольных); обход проверок (доля штрафов, назначенных без проведения проверок в рамках административных расследований, рейдов, контрольных закупок в процентах от общего числа штрафов, наложенных федеральными органами исполнительной власти); фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности (объем наложенных штрафов).

Брянская область в индексе заняла 68-е место из 81.

Индекс Брянской области в общем индексе административного давления в ЦФО

№ п/п ЦФО	Место в общем рейтинге по России	Субъект Федерации (ЦФО)	ИНДЕКС
1	9	Ивановская область	3,2
2	11	Московская область	3,3
3	18	Орловская область	3,5
4	20	Москва	3,5
5	24	Рязанская область	3,7
6	26	Владимирская область	3,7

7	27	Тверская область	3,7
8	34	Воронежская область	3,8
9	36	Липецкая область	3,8
10	40	Ярославская область	3,8
11	49	Костромская область	3,9
12	53	Калужская область	4,1
13	68	Брянская область	4,4
14	70	Тульская область	4,5
15	71	Смоленская область	4,6
16	73	Тамбовская область	4,7
17	74	Белгородская область	4,8
18	79	Курская область	5,1

В Брянской области наибольший показатель индекса административного давления приходится на Управление Роспотребнадзора по Брянской области – 6,3%. Это самый высокий показатель давления на бизнес в ЦФО.

На втором месте в области по оказанию давления на бизнес оказалось Приокское управление Ростехнадзора по Брянской области – 4,8%. На третьем месте Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора по Брянской области – 4,7%.

	Субъект Федерации	Индекс	МЧС	Россельхознадзор	Роспотребнадзор	Ростехнадзор	Росприроднадзор	Весогабаритный контроль	Жилищные инспекции
68	Брянская область	4,4	3,1	4,5	6,3	4,8	4,7	3,9	3,4

На основании информации Уполномоченного принято решение рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти Брянской области, осуществляющим контрольно-надзорные полномочия, учитывать предложения бизнес-омбудсмана по вопросам совершенствования взаимодействия с поднадзорными хозяйствующими субъектами при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В ходе совещания был поднят ряд других вопросов, которые требуют пристального внимания контролирующих органов.

Участники мероприятия сошлись во мнении, что реализация задач,

обозначенных в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, возможна только при консолидированном участии в данном процессе контрольно-надзорных органов всех уровней при тесном взаимодействии с бизнес-сообществом.

Также было отмечено, что все вопросы, связанные с реализацией целевой модели по осуществлению контрольно-надзорной деятельности на региональном уровне будут регулярно выноситься на рассмотрение координационного совета по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Брянской области.

Правительство Брянской области ведет активную инвестиционную политику, осуществляет конструктивное взаимодействие с другими регионами и государствами.

18 октября 2019 года Уполномоченный принял участие в работе VIII Славянского международного экономического форума, организованного Правительством Брянской области при содействии Информационного агентства АК&М.



VIII Славянский международный экономический форум, г. Брянск, октябрь 2019 года

Форум собрал в 2019 году рекордное число участников — более 1800 человек, в том числе из Республики Беларусь, Республики Сербской, Молдовы, Испании, Южной Кореи, Тайваня (КНР), других стран и регионов. СМЭФ-2019 прошел в формате 14 мероприятий, включающих пленарную дискуссию, тематические заседания, экспертные сессии, молодежную мастерскую, выставку проектов развития Брянской области «Комфортная экосреда региона».

Основной темой пленарной дискуссии были вопросы реализации основных национальных проектов.

В рамках пленарного заседания состоялось подписание 15 Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с Правительством Брянской области в рамках реализации инвестиционных проектов в сфере энергетики, телекоммуникаций, промышленности и АПК на общую сумму более 17 млрд. рублей. Соглашения были заключены с Минским областным исполнительным комитетом, ООО «Дружба-2», ООО «Русагро», АПХ «Мираторг», ООО «Дружба», АО «Пролетарий», ООО «Брасовские сыры», КФХ Агрохолдинг «Кролково»,

АО Управляющая компания «Брянский машиностроительный завод», ООО «Рустехно», ООО «Клинцовская ТЭЦ», АО «Метаклэй», ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком».



Тематическое заседание «Международные и социальные аспекты профессионального и бизнес-образования» в рамках СМЭФ-2019, г. Брянск, октябрь 2019 года

В рамках VIII Славянского международного экономического форума прошло тематическое заседание «Международные и социальные аспекты профессионального и бизнес-образования».

На заседании были подняты темы: процессы обеспечения профессионального и бизнес-образования в ТПП РФ, направления, формы и методы формирования профессиональных компетенций в деловой и бизнес-среде

для современной интегрированной экономики славянского государства, опыт работы международного бизнес-инкубатора на образовательной платформе БГИТУ, интеграция образования и бизнеса, международное сотрудничество вуза: необходимость, возможности, перспективы, правовые механизмы обеспечения безопасности человека, его прав и свобод в процессе получения профессионального образования и последующего трудоустройства в условиях глобальной интеграции.

В 2019 году отмечалось 70-летие установления дипломатических отношений между КНР и РФ. За минувшие десятилетия пройден большой путь в истории российско-китайского сотрудничества, экономические отношения развиваются хорошими темпами, товарооборот между странами растет. Молодежь должна сыграть свою роль в качестве связующего звена между двумя народами, и, что особенно важно, внести свой вклад в обмены между двумя странами.

В сфере международного сотрудничества Уполномоченный принял участие в работе Российско-Китайского молодежного бизнес-инкубатора.

Российско-Китайский молодежный бизнес-инкубатор – это уникальная акселерационная программа, разработанная с целью вывода российских проектов на китайский рынок и привлечения китайских инвестиций в российскую экономику.

Проект реализуется с 2016 года, а в Брянской области – с 2018 года. Всего в 2019 году в нем приняли участие 12 субъектов России и 12 провинций Китая. Брянская область – единственный субъект ЦФО, где реализуется данная программа.

Резиденты Российско-Китайского молодёжного бизнес-инкубатора - студенты и предприниматели в возрасте от 18 до 35 лет, имеющие свой бизнес-проект в любой стадии разработки и прошедшие конкурсный отбор.



Резиденты Российско-Китайского молодежного бизнес-инкубатора, г. Брянск, июль 2019 года



До 1 июня проходил набор участников в резерв проекта. Бизнес-омбудсмен вошел в состав экспертного совета по отбору участников международного проекта.

10 резидентов Российско-Китайского молодежного бизнес-инкубатора, отобранные из числа российских участников и ориентированные на Брянскую область, посетили провинцию Гуйчжоу с 1 по 10 июля, а по возвращении совместно с китайскими участниками прошли обучение в Брянске при участии ведущих экспертов в области ведения бизнеса с Китаем с 15 по 24 июля.



На открытии Российско-Китайского молодежного бизнес-инкубатора, г. Брянск, июль 2019 года



В 2019 году в Российской Федерации стартовал национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Брянская область активно включилась в реализацию данного проекта и было утверждено 5 региональных проектов в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

1. Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства.
2. Популяризация предпринимательства.
3. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.
4. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.
5. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» работа велась по трем основным направлениям:

- 1) Организация на территории Брянской области оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес».

Задача Центра – оказание комплекса услуг и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, сокращение бюрократических барьеров и рисков, а также увеличение доверия к государственной поддержке. Центр «Мой бизнес» формирует сервисную модель оказания комплексной помощи, объединяя целый ряд объектов инфраструктуры поддержки для малого и среднего бизнеса:

- Центр развития предпринимательства.

Распространение идеи предпринимательства и вовлечение в бизнес-среду, выявление способностей к ведению бизнеса, содействие созданию и развитию собственного дела.

- Центр инжиниринга.

Региональный центр инжиниринга оказывает поддержку малому и среднему бизнесу, осуществляющему деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработки и внедрения инновационной продукции.

- Центр поддержки предпринимательства.

Центр создан для оказания комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области.

Центр реализует мероприятия, направленные на популяризацию предпринимательства и начала собственного дела.

На постоянной основе проводятся круглые столы, конференции, семинары, сертифицированные тренинги по программам государственного института развития Корпорации МСП, издаются информационные пособия и оказываются консультации.

- Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Центр создан для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки.

Центр осуществляет поддержку по широкому кругу вопросов в области внешнеэкономической деятельности и реализует:

- проведение международных бизнес-миссий;
- участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках в иностранных государствах;
- создание на иностранном языке сайтов, подготовку и перевод на иностранные языки презентационных материалов.

- Центр кластерного развития Брянской области.

Центр создан в целях выявления кластерных инициатив, содействия

координации проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных, и обеспечения кооперации участников территориальных кластеров между собой.

- Центр инноваций социальной сферы.

Центр оказывает информационно-аналитическую, консультативную и организационную поддержку субъектам социального предпринимательства.

- Бизнес-инкубатор.

Цель создания бизнес-инкубатора – помощь предпринимателям на начальной стадии их деятельности, позволяющая сэкономить средства за счет невысоких арендных платежей, использования услуг бизнес-инкубатора вместо приобретения дорогого офисного оборудования, найма персонала, не обеспеченного при малых масштабах бизнеса полной нагрузкой, т.е. улучшить начальные условия и перспективы для лиц, создающих свое дело.

По состоянию на 31 декабря 2019 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области составляло 39 866 единиц.

В 2019 году 1 529 субъектов малого и среднего предпринимательства получили государственную поддержку в Центре «Мой бизнес». Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами Центра «Мой бизнес», составила 3,8%.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в Центре «Мой бизнес» в 2019 году		
Центр поддержки предпринимательства	единиц	1 243
Центр инноваций социальной сферы	единиц	91
Центр кластерного развития	единиц	28
Инжиниринговый центр	единиц	3
Центр координации поддержки экспортно ориентированных СМСП	единиц	164
ВСЕГО		1529

2) Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах.

В 2019 году в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах было предусмотрено оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

На данное направление распределены бюджетные средства в размере 10,5 млн. рублей. Заключены соглашения о предоставлении субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с администрациями

моногородов Клинцы, Карачев и Сельцо. В свою очередь муниципалитеты предоставили субсидию 7 предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере.

Рассмотрение конкурсных заявок монопрофильных муниципальных образований, бюджетам которых предоставляются субсидии для реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, осуществляется комиссией по предоставлению субсидий, выделяемых местным бюджетам на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Брянской области, членом которой является Уполномоченный.

Микрокредитной компанией «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области» 15 предпринимателям моногородов предоставлены микрозаймы на сумму 31,299 млн. рублей.

3) Развитие Центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области.

Центром экспорта в 2019 году организовано и проведено 6 международных бизнес-миссий с участием субъектов малого и среднего бизнеса Брянской области; 8 международных реверсных бизнес-миссий на территории Брянской области. Организовано 2 индивидуальных стенда субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области на Международных выставках в России и 1 индивидуальный стенд на Международной выставке за рубежом. Организовано участие субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области в формате коллективного стенда в 11 Международных выставках по различным направлениям в России и в 7 Международных выставках по различным направлениям за рубежом. Оказано содействие в размещении субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области на международных электронных торговых площадках: ALIBABA- 2 СМСП; DTAD- 5 СМСП; ALLBIZ - 6 СМСП.

При поддержке Центра в 2019 году на экспорт выведено 63 субъекта малого и среднего бизнеса.

В рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию» Брянская область участвует во всех федеральных программах льготного кредитования для предпринимателей.

В рамках программы, разработанной АО «Корпорация «МСП» совместно с Минэкономразвития России и Банком России, направленной на расширение доступного кредитования, кредиты выдаются с процентной ставкой – 9,6 % при кредитовании проектов в приоритетных отраслях экономики и 10,6% во всех остальных отраслях; сроком до 3 лет, размер кредита от 3 млн. рублей до 1 млрд. рублей. Также в регионе предоставляются кредиты предпринимателям по программе льготного кредитования Минэкономразвития России с конечной

ставкой для предпринимателя в размере 8,5 %.

В Брянске действуют три государственные микрофинансовые организации, которые предлагают займы для предпринимателей на период до 3 лет, с суммой займа до 5 млн.рублей, ставка от 3,5% до 9 % годовых, комиссия от 0,5 до 1%.

Также на территории Брянской области осуществляет свою деятельность ФПП «Брянский гарантийный фонд». Фонд предоставляет поручительства по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т.п.) субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области перед кредиторами. Субсидия федерального бюджета и необходимое областное софинансирование в 2019 году в полном объеме были доведены микрокредитной компании «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Брянской области».

В 2019 году ФПП «Брянский Гарантийный Фонд» было предоставлено 16 поручительств в сумме 62,6 млн. рублей, что позволило субъектам малого и среднего предпринимательства привлечь финансовые ресурсы в размере 229,4 млн. рублей. Микрофинансовыми организациями предоставлено 489 микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 547,9 млн. рублей. Действующий портфель микрозаймов на 31 декабря 2019 года – 707 микрозаймов на общую сумму 603,3 млн. рублей.

Главной задачей проекта «Популяризация предпринимательства» является вовлечение в предпринимательскую деятельность широких слоев населения Брянской области из различных целевых групп (молодежь до 30 лет, женщины, безработные, лица старше 45 лет, военнослужащие, уволенные в запас, инвалиды, действующие предприниматели).

Мероприятия проекта реализуются в нескольких направлениях:

- Информационная кампания по популяризации предпринимательской инициативы.
- Широкомасштабное тестирование по выявлению предпринимательских способностей.
- Обучающие мероприятия, программа наставничества и конкурс бизнес-проектов.

По результатам реализации комплекса мероприятий регионального проекта достигнуты следующие показатели результативности:

– количество вновь созданных субъектов малого и среднего бизнеса в рамках реализации региональной составляющей федерального проекта «Популяризация предпринимательства» – 74 ед.;

– количество физических лиц – участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональной составляющей федерального проекта «Популяризация предпринимательства» – 249 ед.;

– количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, по итогам участия

в региональной составляющей федерального проекта «Популяризация предпринимательства» – 756 ед.;

– количество физических лиц – участников региональной составляющей федерального проекта «Популяризация предпринимательства» – 4076 ед.

Реализация проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» в Брянской области начнется после включения Брянской области в перечень регионов, в которых возможна регистрация граждан в качестве самозанятых.

Уполномоченный принимает активное участие в мероприятиях по вопросам поддержки и популяризации предпринимательства, организатором которых выступают органы государственной власти и местного самоуправления.

8 августа 2019 года Уполномоченный принял участие в деловом форуме «Что может женщина в бизнесе». Мероприятие такого формата прошло впервые в Брянске при поддержке Правительства Брянской области, Центра поддержки предпринимательства Брянской области, совместно с Комитетом по развитию женского предпринимательства БРОООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». В рамках мероприятия прошел круглый стол, в ходе которого были затронуты темы социального предпринимательства, самозанятости женщин и нововведений для предпринимателей в российском законодательстве. Уполномоченный выступил с информацией о формах защиты предпринимателей, а также отметил, что женское предпринимательство необходимо рассматривать как один из важных ресурсов для экономического развития нашей страны.



Деловой форум «Что может женщина в бизнесе»

Также для участников были организованы образовательные площадки, на которых были рассмотрены важные вопросы бизнеса. По итогам мероприятия женщины получили инструменты ведения своего бизнеса и практические советы по организации предпринимательской деятельности.

19 ноября 2019 года состоялся Региональный Съезд «Социальное предпринимательство: эволюция или революция», участие в котором принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Цель мероприятия – объединить экспертов, представителей органов исполнительной



Региональный Съезд «Социальное предпринимательство: эволюция или революция», г. Брянск, ноябрь 2019 года

власти и местного самоуправления, успешных и начинающих социальных предпринимателей, их коллег из некоммерческого сектора социальных услуг (СОНКО), а также всех лиц, заинтересованных в смягчении и решении актуальных проблем социальной сферы, для выработки совместных решений по развитию и популяризации социального предпринимательства Брянской области.

В ходе пленарного заседания обсудили возможности, которые даст предпринимателям новый федеральный закон, вопросы развития социального бизнеса в Брянской области, женского лидерства в бизнесе, волонтерское движение как источник социального предпринимательства, опыт СОНКО.

После пленарного заседания на съезде была организована дискуссионная площадка, давшая возможность диалога социальных предпринимателей с представителями государственных структур и экспертами. Также прошли мастер-классы от экспертов по социальному предпринимательству.

В рамках съезда состоялась выставка изделий и услуг социальных предпринимателей региона. На территории Брянской области такое масштабное мероприятие, посвященное социальному предпринимательству, прошло впервые.

22 ноября 2019 года в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» состоялся бизнес-завтрак, на котором выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.



Бизнес-завтрак в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство»

Бизнес-завтрак – это эффективный формат знакомств, ответы на наболевшие вопросы, а также возможность не только донести важную информацию до ключевых лиц, но и выстроить отношения, укрепить связи.

В ходе бизнес-завтрака велась активная беседа между предпринимателями и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области. Вопросов было много и касались они различных сфер деятельности – кадастровой оценки недвижимого имущества, применения онлайн-касс, отмены ЕНВД, специального налогового режима для самозанятых граждан.

4 декабря 2019 года на территории региона в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и проекта Минэкономразвития Российской Федерации «Мой бизнес» состоялся I Брянский региональный Форум семейного предпринимательства «Успешная семья – успешный регион».



I Брянский региональный Форум семейного предпринимательства «Успешная семья – успешный регион», г. Брянск, декабрь 2019 года

В рамках Форума была организована выставка-презентация продукции собственного производства предпринимателей Брянской области, которая наглядно продемонстрировала возможности малого и среднего бизнеса региона.

На пленарном заседании участники форума обсудили государственные меры поддержки малого и среднего

предпринимательства в регионе, реальные перспективы, возможности, новые меры, инструменты и механизмы, необходимые для поддержки семейного предпринимательства.

Работа форума также проходила на дискуссионных площадках: «Экономика малых предприятий: инструменты национального проекта», «Село Брянщины: настоящее и будущее. Направления развития сельских территорий», «Инвестиции малому бизнесу: эффективное взаимодействие с финансовыми и кредитными организациями», «Точки роста рынка услуг: малые семейные компании в сфере организации туризма досуга», «Создай свой семейный бизнес – создай свое будущее».



Дискуссионная площадка «Экономика малых предприятий: инструменты национального проекта», г. Брянск, декабрь 2019 года

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области принял участие в форуме и выступил на дискуссионной площадке «Экономика малых предприятий: инструменты национального проекта» по теме «Возможности и механизмы защиты интересов предпринимателей региона. Способы их использования».

17 декабря 2019 года Уполномоченный принял участие в предпринимательском форуме проекта «Мой бизнес» для бизнес-сообщества региона.

В рамках мероприятия бизнесмены делились опытом друг с другом. На форуме проходили тематические секции, семинары, круглые столы и бизнес-игры с участием самых квалифицированных бизнес-тренеров и спикеров из Москвы, Санкт-Петербурга, Воронежа и Кирова. Пленарное заседание было организовано в форме живого общения – участники форума могли задать любые волнующие вопросы амбассадорам бизнеса.



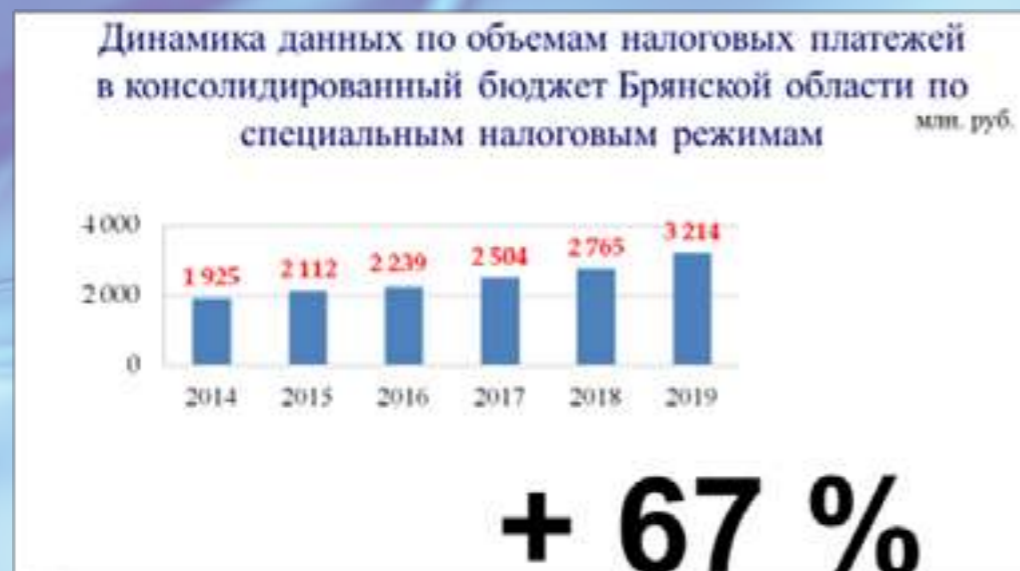
Предпринимательский форум проекта «Мой бизнес», декабрь 2019 года

Малый и средний бизнес в Брянской области

Малый бизнес традиционно играет важную роль в развитии экономики Брянской области. Оборот организаций малого и среднего предпринимательства в 2019 году оценен в 300 миллиардов рублей. Это 38 % от общего оборота всех предприятий и организаций области. За последние 5 лет (к 2014 году) оборот субъектов малого и среднего предпринимательства увеличился на 40 %.



Объем налоговых платежей в консолидированный бюджет Брянской области по специальным налоговым режимам с 2014 года увеличился на 67 % и в 2019 году составил 3,2 млрд. руб., к 2018 году объем налоговых платежей увеличился на 16,2 %.



По данным Центробанка Российской Федерации объем кредитования субъектов малого и среднего бизнеса в Брянской области за последние 5 лет увеличился на 68 %.

Так, в 2015 году объем кредитования составлял 22,3 млрд. руб., в 2016 г. – 25,8 млрд. руб., в 2018 г. – 31,8 млрд. руб., в 2019 г. – 37,5 млрд. руб., к 2018 году объем кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства увеличился на 17,9 %.



Вместе с тем, в 2019 году наблюдается сокращение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Брянской области. Об этом свидетельствуют данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Если на начало 2019 года (на 10.01.2019) в реестре числилось 41 621 субъект малого и среднего предпринимательства, то к концу года данный показатель составил 39 866. Таким образом, произошло сокращение

сектора малого и среднего бизнеса на 1755 единиц или 0,04%.

Сокращение субъектов малого и среднего предпринимательства не всегда связано с негативными факторами. Так, из реестра исключаются подросшие средние предприятия, которые перестали отвечать условиям отнесения субъекта к малому и среднему предпринимательству. Кроме того, налоговая служба исключает из реестра тех, кто не представил ряд сведений, по которым можно определить доход предприятия. Однако основной причиной все же является прекращение деятельности субъектов предпринимательства, связанное с влиянием ряда неблагоприятных факторов: проблемами с доступностью финансирования, слабым потребительским спросом, ростом фискальной нагрузки.

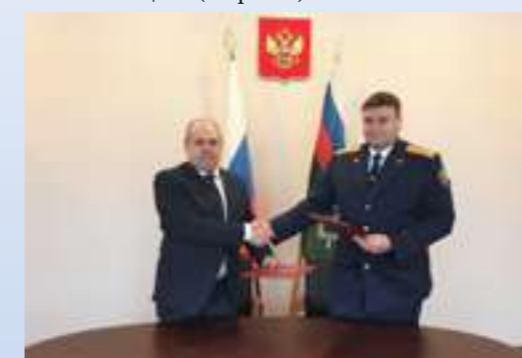
Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти является необходимым условием работы Уполномоченного, поскольку скоординированные действия позволяют оперативно решать существующие и возникающие проблемы предпринимательского сообщества.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова и начальник Юго-Западного МУГАДН ЦФО (г. Брянск) А.П. Леонов

В 2019 году заключено 34 Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с территориальными органами Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора, ФССП России, ФАС России, Роструда, ФСИН России, ФНС России, с прокуратурой Брянской области, УМВД России по Брянской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Брянской области.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова и руководитель СУ СК России по Брянской области М.П. Лукичев



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова и начальник УФСИН России по Брянской области Л.А. Сагалаков

Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов, что позволяет своевременно, достоверно и прозрачно довести до сведения поднадзорных субъектов суть обязательных актуальных требований надзорных органов, создать устойчивую тенденцию к снижению количества выявляемых нарушений, выстроить диалог с предпринимательским сообществом по вопросам, касающимся правоприменительной практики и осуществления контроля, создать благоприятные условия для ведения бизнеса добросовестными хозяйствующими субъектами.

В 2019 году Уполномоченный и его сотрудники приняли участие в 3 мероприятиях, проведенных Брянским УФАС России, 3 мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики Государственной инспекцией труда в Брянской области, 2 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики ТО Росздравнадзора по Брянской области, публичных обсуждениях, проведенных Юго-Западным межрегиональным управлением государственного автомобильного надзора ЦФО Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, 3 мероприятиях, проведенных Приокским межрегиональным управлением Росприроднадзора на территории Брянской области, 2 обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям в г. Брянске, 3 обсуждениях результатов правоприменительной практики налоговых органов.

Основные вопросы, рассмотренные на публичных обсуждениях Брянского УФАС России, были посвящены практике применения антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц.

Специалистами антимонопольного органа было отмечено, что наиболее часто встречающимися нарушениями в сфере контрактной системы со стороны заказчиков являются:

- размещение заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе.
- установление заказчиком требований к товару, его характеристикам показателям с нарушением Закона о контрактной системе;
- определение содержания документации о закупке с нарушением требований Закона о контрактной системе.
- установление порядка обеспечения исполнения контракта без учета последних изменений в Закон о контрактной системе неразумного срока выполнения работ, поставки товара.

Из общего количества нарушений Закона о рекламе основными явились

нарушения по распространению смс-рекламы без согласия абонентов, ненадлежащей рекламы финансовых услуг, а также ненадлежащей рекламы алкогольной продукции.



Публичные обсуждения результатов
правоприменительной практики
Брянского УФАС России

В рамках реализации приоритетной программы Правительства Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» УФНС России по Брянской области в 2019 году проводились мероприятия по обсуждению правоприменительной практики налоговых органов, участие в которых приняли сотрудники аппарата Уполномоченного.

Одной из главных тем обсуждения стала реализация реформы порядка применения контрольно-кассовой техники, а также результаты перехода на онлайн-кассы налогоплательщиков региона. На время проведения реформы контрольная работа налоговых органов была переориентирована на проведение информационно-разъяснительной кампании в целях обеспечения плавного перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, проверки соблюдения законодательства о применении ККТ осуществлялись в основном на основании поступающих от покупателей сигналов о нарушениях законодательства.

Затрагивались вопросы об административной ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере налоговых правонарушений. Согласно статистике налоговой инспекции наблюдается постоянный рост числа административных правонарушений. Зачастую предприниматели нарушают сроки сдачи отчетности, а также выплачивают налоги не в полном объеме.



Публичные обсуждения результатов
правоприменительной практики Приокского
межрегионального управления Росприроднадзора
на территории Брянской области

Актуальные вопросы об изменениях в законодательстве в области охраны окружающей среды, административной ответственности, о сдаче предприятиями Брянской области экологической отчетности, о состоянии работы по платежам НВОС были рассмотрены на мероприятиях, проведенных Приокским межрегиональным управлением Росприроднадзора на территории Брянской области, с участием Уполномоченного.

В рамках обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям совместно с представителями бизнес-сообщества рассмотрены вопросы, посвященные земельному надзору, карантинной фитосанитарной обстановке, качеству

семенного посадочного материала, зерна и продуктов его переработки, эпизоотическому благополучию, а также отдельные моменты по внедрению и функционированию ЭВС, в том числе и по оформлению электронных ветеринарных сопроводительных документов на готовую мясную и молочную продукцию в ФГИС «Меркурий». Подробно разобраны наиболее частые ошибки, допускаемые уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов в их работе.



Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям в г. Брянске

Важный для предпринимателей, являющихся работодателями, вопрос о внедрении электронных трудовых книжек был рассмотрен в ходе проведения публичного мероприятия Государственной трудовой инспекции в Брянской области. Согласно изменениям в трудовом законодательстве предусмотрена обязанность работодателей в течение 2020 года провести комплекс мероприятий, включающий внесение изменений в соглашения и коллективные

договоры, принятие (изменение) локальных нормативных актов, обеспечение технической готовности к передаче сведений о трудовой деятельности в электронном виде в информационную систему ПФР, уведомление работников в письменной форме об указанных изменениях трудового законодательства.

Взаимодействие с прокуратурой Брянской области

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие с прокуратурой Брянской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.

Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- рассмотрение заявлений предпринимателей о нарушениях их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- доведение прокуратурой Брянской области до сведения Уполномоченного имеющейся информации о состоянии законности и практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей;
- информирование Уполномоченным прокуратуры Брянской области о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей, а также в возможно короткие сроки – о ставших известными ему незаконных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленных в суд и удовлетворенных заявлениях в защиту предпринимателей;

- взаимный информационный обмен иными сведениями, в том числе статистическими данными и правовой информацией;
- внесение в государственные органы совместных предложений по усилению защиты прав предпринимателей, в том числе связанных с принятием, изменением, дополнением и отменой законов и иных нормативных правовых актов;
- участие в заседаниях общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области.

В рамках Соглашения о взаимодействии между прокуратурой Брянской области и Уполномоченным некоторые обращения направляются в прокуратуру для проведения проверки доводов заявителей.

За отчетный период в рамках 13 обращений (10 письменных обращений и 3 устных) было принято решение о направлении соответствующих запросов в адрес органов прокуратуры (9 в адрес областной прокуратуры, 4 - в районные прокуратуры).

Меры прокурорского реагирования приняты в рамках 4 обращений (в связи с нарушением уголовно-процессуального законодательства, законодательства об оперативно-розыскной деятельности; нарушением сроков оплаты товара по муниципальному контракту).

Так, к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель П. с жалобой на нарушение сроков оплаты за поставленный товар по контракту одним из бюджетных учреждений города Брянска. Заявитель в соответствии с условиями контракта осуществил поставку товара. Поставка произведена в срок, что было подтверждено подписанным сторонами передаточным документом. Претензий со стороны заказчика в адрес поставщика относительно качества товара не поступило. Вместе с тем, в установленные сроки оплата товара в полном объеме не произведена.

Причиной несвоевременной оплаты за поставленный товар явилось принудительное взыскание сумм задолженности за 2017-2018 гг. по вступившим в законную силу решениям судов с лицевого счета данного бюджетного учреждения.

В связи с этим в адрес прокуратуры Брянской области Уполномоченным направлено соответствующее обращение о проведении проверки соблюдения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, принятии мер прокурорского реагирования.

По итогам прокурорской проверки директору муниципального учреждения внесено представление, а также в отношении контрактного управляющего возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В результате совместно принятых мер задолженность в размере более 700 тыс. руб. перед предпринимателем по муниципальному контракту погашена в полном объеме.

На постоянной основе Уполномоченным совместно с первым заместителем прокурора Брянской области и федеральным инспектором по Брянской области проводятся выездные личные приемы предпринимателей.

В 2019 году осуществлен выездной прием предпринимателей в Карачевском, Клетнянском, Суземском, Стародубском районах Брянской области.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова, федеральный инспектор по Брянской области М.М. Калашников, первый заместитель прокурора Брянской области И.В. Таратонов, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов, глава администрации Стародубского муниципального района А.В. Подольный, выездной личный прием предпринимателей, г. Стародуб, 2019 год

Заявители получили квалифицированные консультации по интересовавшим вопросам, приняты письменные обращения. По итогам их рассмотрения заявители проинформированы о принятых мерах.

Так, на личном приеме в г. Стародубе обратился индивидуальный предприниматель Х. в связи с отказом администрации в заключении договора на право размещения нестационарного торгового объекта на новый срок.

В ходе проверки установлено, что индивидуальный предприниматель Х. осуществлял торговую деятельность в соответствии с договором на право размещения нестационарного торгового объекта, срок действия которого истекал 31 декабря 2019 года. В связи с планируемой установкой и размещением павильонов открытого типа администрацией было принято решение об отказе в продлении договора на новый срок и необходимости демонтажа временных конструкций.

В результате принятых мер предпринимателю было предоставлено альтернативное равноценное место для размещения нестационарного торгового объекта.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова, федеральный инспектор по Брянской области М.М. Калашников, первый заместитель прокурора Брянской области И.В. Таратонов, выездной личный прием предпринимателей, 2019 год



Совместное заседание Общественного совета и рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при прокуратуре области

Уполномоченный является членом Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Брянской области. Совет создан в целях своевременного выявления и реагирования на нарушения закона, защиты прав хозяйствующих субъектов, а также повышения гласности и прозрачности работы органов прокуратуры на этом направлении деятельности.

Основными задачами совета являются:

- организация эффективного взаимодействия органов прокуратуры области с общественными организациями, объединениями предпринимателей;
- разработка предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;
- разработка и внесение предложений о совершенствовании действующего законодательства, в том числе направленных на профилактику нарушений прав предпринимателей;
- рассмотрение наиболее сложных и актуальных проблем в сфере защиты прав предпринимателей и путей их решения, предлагаемых общественными объединениями.

В 2019 году проведено 2 совместных заседания Общественного совета и рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при прокуратуре области.

Участниками совещания отмечено, что за последние два года прокурорскими проверками охвачены вопросы законности оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставления предпринимателям государственных и муниципальных услуг, снижения административных барьеров при реализации контрольно-надзорных функций.

В первом квартале 2019 года органами прокуратуры были проведены проверки организации контрольно-надзорной деятельности территориальных федеральных и региональных органов контроля, а также достоверности информации, вносимой ими в ФГИС «Единый реестр проверок». По итогам проверки выявлено 405 нарушений законодательства, в связи с чем внесено 162 представления, по постановлениям прокуроров 13 лиц привлечены к административной ответственности, на незаконные правовые акты принесено 64 протеста.

Анализ статистических данных свидетельствует о ежегодном увеличении выявляемых прокурорами нарушений в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Так, если 2017 году выявлено 979

нарушений, в целях устранения которых принято свыше 400 мер прокурорского реагирования, то в 2018 году – уже около полутора тысяч нарушений и более 700 мер реагирования. Тенденция роста наблюдается и в 2019 году – только за 10 месяцев прокурорами выявлено около 1300 нарушений, в целях устранения которых принято более 550 мер прокурорского реагирования.

Взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области»

По вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Союзом «Торгово-промышленная палата Брянской области» (далее – Брянская ТПП).

20 марта 2019 года в рамках деловой встречи Президент Брянской ТПП и Уполномоченный подписали дополнительное соглашение к Соглашению о сотрудничестве, заключенному между Брянской ТПП и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова и Президент Союза «Торгово-промышленная палата Брянской области» А.В. Катянина

В целях проведения совместной работы в направлении дальнейшего повышения безопасности предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами используются следующие формы сотрудничества:

- получение и обмен информацией о нарушениях прав предпринимателей;
- изучение и экспертная оценка материалов по фактам выявленных нарушений прав предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности, мерам дальнейшего реагирования и их реализации;
- выработка мер и предложений, направленных на противодействие коррупции, недобросовестной конкуренции и противоправным поглощениям субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление мероприятий, связанных с защитой российского и регионального рынков от контрафактной, фальсифицированной и некачественной продукции;
- сотрудничество в сфере совершенствования законодательства,

регулирующего вопросы реализации и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;

- содействие субъектам предпринимательской деятельности в разрешении споров и конфликтов, устранении административных барьеров;
- развитие и популяризация третейского разбирательства, посредничества, а также других альтернативных способов разрешения экономических споров;
- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о результатах работы по защите прав предпринимателей;
- проведение совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий, относящихся к предмету совместной деятельности.



Заседание круглого стола на тему: «Организация и обеспечение государственной поддержки предпринимательской деятельности в регионе: направления, проекты, механизмы»

21-24 мая 2019 года в Брянской ТПП прошли мероприятия региональной недели предпринимательства, приуроченной ко Дню российского предпринимательства 26 мая 2019 года, участие в которых принял Уполномоченный.

Так, 23 мая 2019 года состоялось заседание круглого стола на тему: «Организация и обеспечение государственной поддержки предпринимательской деятельности в регионе: направления, проекты, механизмы». В ходе мероприятия обсуждались актуальные вопросы и направления развития бизнеса, а также практические рекомендации экспертов.



Церемония награждения победителей региональных этапов конкурса Национальной премии в области предпринимательской деятельности «Золотой Меркурий» и Всероссийского конкурса журналистов «Экономическое возрождение России»

В завершении недели предпринимательства 24 мая 2019 года состоялась торжественная церемония награждения победителей региональных этапов конкурса Национальной премии в области предпринимательской деятельности «Золотой Меркурий» и Всероссийского конкурса журналистов «Экономическое возрождение России».

30 мая 2019 года Брянскую область посетила Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации во главе с председателем комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности А. В. Кутеповым. Ее основные задачи — сбор, анализ и обобщение информации о состоянии правового регулирования в сфере

государственного и муниципального контроля и подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о государственном и муниципальном контроле.



Бизнес-омбудсмен С.А. Рондикова, Президент Союза «Торгово-промышленная палата Брянской области» А.В. Катянина, директор департамента экономического развития Брянской области М.А. Ерохин и представители делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В рамках визита комиссии в Брянской ТПП была организована площадка «Меры поддержки малого и среднего бизнеса в регионе».

Во встрече с членами Комитета Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера П.В. Таракановым, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.А. Салпагаровым, заместителем директора департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Минэкономразвития И.М. Карташовым принял участие брянский бизнес-омбудсмен.



Круглый стол на тему: «Меры поддержки малого и среднего бизнеса в регионе»

В ходе деловой встречи состоялся открытый диалог среди участников дискуссии, обсуждавших актуальные вопросы поддержки и развития предпринимательской деятельности в Брянской области, в том числе финансовой поддержки начинающих предпринимателей, экспортно ориентированных предприятий, установки онлайн-касс, кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В третьем квартале 2019 года на площадке Брянской ТПП состоялось выездное заседание Общественной приемной блока по конкуренции Евразийской экономической комиссии, участие в котором принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.



Выездное заседание Общественной приемной блока по конкуренции Евразийской экономической комиссии

В ходе заседания участники встречи проинформировали об актуальных вопросах защиты конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, обсудили порядок подачи в Евразийскую экономическую комиссию заявлений о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках Евразийского союза.

Были рассмотрены меры защиты интересов участников ВЭД, включая экспортеров, оказаны консультации по конкретным практическим

кейсам, даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию экспортной деятельности и осуществлению международных перевозок.

Особое внимание Брянская ТПП уделяет вопросам противодействия коррупции, в связи с чем было принято решение о создании комитета Брянской ТПП по безопасности предпринимательской деятельности и противодействию коррупции, в состав которого вошел региональный Уполномоченный.

В рамках первого заседания комитета, проведенного 14 ноября 2019 года, члены комитета и приглашенные гости приняли участие в специальном проекте ТПП РФ «Бизнес-барометр коррупции» (независимое анонимное исследование мнения с целью замера антикоррупционных настроений и оценки антикоррупционной политики в России), обсудили общие организационные вопросы деятельности комитета: Положение о комитете, его состав и план работы на 2020 год, а также возможность взаимодействия с Рабочей группой по корпоративной разведке, комплаенс-контролю и финансовым расследованиям Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, в части организации круглых столов и семинаров, посвященных безопасности предпринимательской деятельности и преступных проявлений в области предпринимательства.

9 декабря 2019 года прошла Всероссийская интерактивная акция, приуроченная к ежегодно отмечаемому Международному дню борьбы с коррупцией. Акция проведена ТПП России во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 378 от 29 июня 2018 года.

После церемонии открытия Акции в режиме видеоконференцсвязи из Конгресс-центра ТПП России участники Акции обсудили основные проблемы в работе по борьбе с коррупцией, а также механизмы, используемые участниками в работе антикоррупционной направленности.

Сотрудничество в сфере совершенствования законодательства и условий в области предпринимательской деятельности является важным направлением работы Уполномоченного и Брянской ТПП.

В ходе подготовки доклада об итогах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области за 2018 год из Брянской ТПП поступила информация об имеющихся проблемах предпринимателей Брянской области, связанных с отсутствием возможности компенсировать часть затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом» (далее – Постановление) при осуществлении перевозок только автомобильным транспортом, без

привлечения железнодорожного транспорта.

Постановлением утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом (далее – Правила).

Согласно п. 4 Правил субсидии предоставлялись при соблюдении российской организацией определенных условий, в том числе если транспортировка осуществлялась не ранее 1 октября года, предшествующего текущему финансовому году, железнодорожным транспортом, а также железнодорожным транспортом с привлечением автомобильного транспорта от пунктов отправления, расположенных на территориях Центрального федерального округа, Северо-Западного федерального округа, Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Приволжского федерального округа, Алтайского края, Кемеровской области, Курганской области, Новосибирской области, Омской области и Челябинской области, до конечных пунктов назначения, предусмотренных агентским договором, заключенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и акционерным обществом «Российский экспортный центр».

Таким образом, субъекты малого и среднего предпринимательства, экспортирующие незначительные объемы сельскохозяйственной продукции только автомобильным транспортом (без участия железнодорожного транспорта) не имели возможности получить субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной продукции.

Уполномоченным в адрес Минсельхоза России было направлено письмо о необходимости внесения изменений в данное Постановление в части распространения действия субсидий на автомобильный вид транспорта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 года № 1673 внесены соответствующие изменения в части распространения действия субсидии на все виды транспорта.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Брянской области

Деятельность бизнес-омбудсмена Брянской области осуществляется в постоянном и тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Брянской области, которое реализуется в следующих формах:

- обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы;
- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами права;

- обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о грубых нарушениях прав и законных интересов защищаемых лиц;
- участие в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области;
- участие в научно-практических конференциях и семинарах, иных мероприятиях по вопросам обеспечения прав и законных интересов защищаемых лиц.

17 октября 2019 года в Хрустальном зале Правительства Брянской области с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой состоялась межрегиональная научно-практическая конференция, посвященная 15-летию института Уполномоченного по правам человека в Брянской области, на тему «Основные аспекты соблюдения и защиты прав граждан: правовое просвещение и опыт правозащитной деятельности регионов». Участие в данном мероприятии принял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Участники научно-практической конференции, обобщив представленные на конференции опыт, идеи, предложения и практику работы, приняли итоговую резолюцию, содержащую рекомендации федеральным органам государственной власти, Правительству Брянской области, Брянской областной Думе, региональному департаменту образования и науки, региональному омбудсмену и органам местного самоуправления.



Межрегиональная научно-практическая конференция, посвященная 15-летию института Уполномоченного по правам человека в Брянской области, октябрь 2019 года

Результатом развития сотрудничества между региональными омбудсменами должно стать повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность, а в целом – повышение качества жизни населения и создание благоприятных условий для развития предпринимательства с целью укрепления экономики Брянской области.

1.4 Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного

В настоящее время уровень правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, особенно в сфере малого бизнеса, зачастую не позволяет им осуществлять защиту своих прав и законных интересов. Предприниматели допускают ошибки в оформлении договорных отношений, урегулировании споров с контрагентами, а взаимодействие с органами государственной власти зачастую оказывается для них существенной проблемой.

Для реализации права субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации о деятельности Уполномоченного, исполнения требований Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в целях информационного обеспечения деятельности Уполномоченного разработан официальный сайт Уполномоченного ombudsmanbiz32.ru.

На официальном сайте размещены сведения:

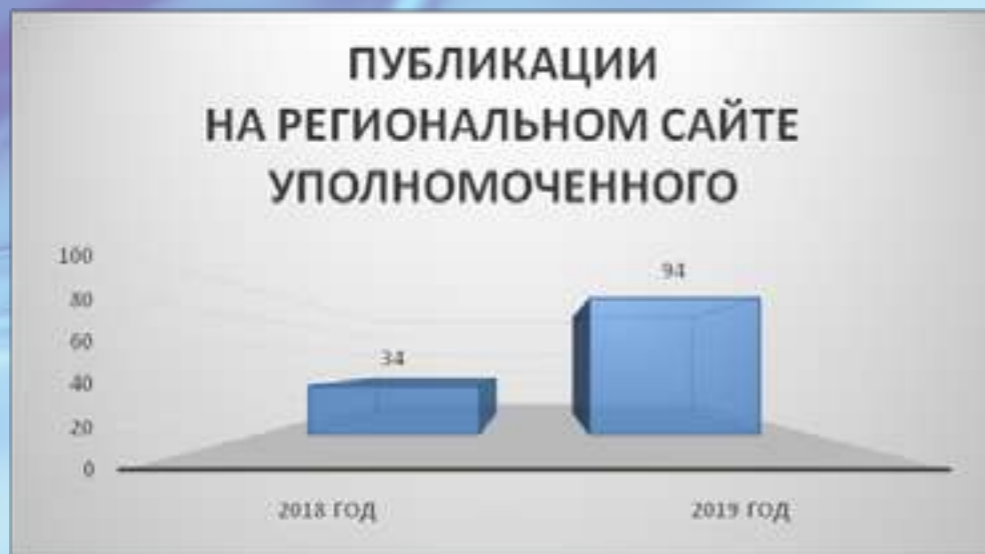
- об Уполномоченном и его деятельности (новости об участии в различных мероприятиях и их итоги, выступления Уполномоченного, истории успеха, ежегодные доклады Уполномоченного о результатах деятельности);
- об общественных представителях Уполномоченного в г. Брянске и районах Брянской области;
- памятки для предпринимателей по различным вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянской области, разъяснительные письма государственных органов по вопросам правоприменения;
- ссылки на сайты других органов государственной власти и организаций, которые могут быть полезны предпринимателям;
- освещение вопросов противодействия коррупции;
- иная информация, размещение которой предусмотрено законодательством.



В 2019 году в различных источниках средств массовой информации размещено 212 публикаций о работе Уполномоченного (в 2018 году – 41).



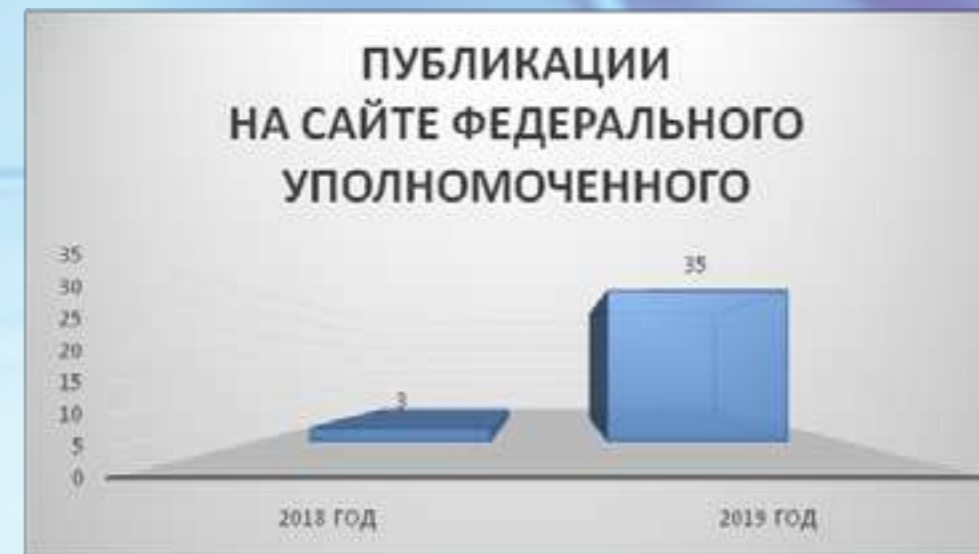
На региональном сайте Уполномоченного в 2019 году было размещено 94 информационных материала о деятельности Уполномоченного (в 2018 году – 34).



Упомянутость в СМИ 2018-2019 гг.

№ п/п	Регион ЦФО	2019 год	2018 год
1	Белгородская область	191	142
2	Брянская область	212	41
3	Владимирская область	331	187
4	Воронежская область	110	140
5	Ивановская область	96	101
6	Калужская область	69	87
7	Костромская область	109	0
8	Курская область	271	388
9	Липецкая область	85	107
10	Москва	1800	405
11	Московская область	472	489
12	Орловская область	235	356
13	Рязанская область	838	163
14	Смоленская область	126	52
15	Тамбовская область	128	108
16	Тверская область	422	357
17	Тульская область	724	613
18	Ярославская область	374	321

Информация о работе Уполномоченного на постоянной основе направляется для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2019 году размещено 35 публикаций (в 2018 году – 3).



Публикации на сайте федерального бизнес-омбудсмена

№ п/п	Регион ЦФО	2019 год
1	Москва	122
2	Ярославская область	78
3	Курская область	73
4	Орловская область	69
5	Московская область	68
6	Тульская область	55
7	Смоленская область	53
8	Рязанская область	45
9	Брянская область	35
10	Тверская область	17
11	Тамбовская область	16
12	Владимирская область	13
13	Белгородская область	4
14	Калужская область	2
15	Костромская область	1
16	Воронежская область	1
17	Липецкая область	1
18	Ивановская область	0

Наряду с работой информационного Интернет-ресурса и освещением деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации, задача по правовому просвещению реализуется посредством проведения семинаров и круглых столов для предпринимателей.

Так, 27 марта 2019 года на площадке Брянской ТПП прошел семинар на тему «Завершение 3 этапа внедрения ККТ в предпринимательской деятельности. Особенности применения ККТ различными категориями предпринимателей», на котором представители налоговой инспекции рассказали предпринимателям о том, кто должен применять контрольно-кассовую технику с 1 июля 2019 года и в каких случаях можно работать без нее. Особую дискуссию вызвал вопрос о применении онлайн касс при осуществлении торговли на розничных рынках, а именно: в находящихся в местах торговли магазинах, павильонах, киосках, палатках, автолавках, автомагазинах, автофургонах, помещениях контейнерного типа и других аналогично обустроенных и обеспечивающих показ и сохранность товаров торговых местах.

05 сентября 2019 года специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в тренинге по вопросу проведения проверок субъектов малого и среднего бизнеса, проводимом ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор» совместно с АНО ДПО «Бизнес школа МФЦ». Участники мероприятия получили полезную информацию об основных нормативно-правовых актах, регламентирующих проверки и надзор за субъектами малого и среднего предпринимательства; о видах проверок; об основных контролирующих органах государственной власти; о едином реестре плановых проверок.

Аппаратом Уполномоченного будет продолжена работа по правовому просвещению предпринимателей.

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

Основными задачами Уполномоченного являются защита прав и охраняемых законом интересов бизнеса и осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления. В целях достижения поставленных задач используются все предоставленные действующим законодательством полномочия. В первую очередь – это рассмотрение жалоб предпринимателей и принятие по ним решений.

В аппарат Уполномоченного в 2019 году поступило 111 обращений: 29 письменных и 82 устных.



В 2019 году на рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилось 31 письменное обращение субъектов предпринимательской деятельности, из них: 29 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 2 письменных обращения перешли в качестве остатка с 2018 года.

В аналогичном периоде 2018 года на рассмотрении находилось 37 письменных обращений, из них: 35 письменных обращений поступили в отчетном периоде, 2 письменных обращения перешли в качестве остатка с 2017 года.



Всего в 2019 году рассмотрено по существу 25 письменных обращений, в том числе удовлетворено 8, что составляет 32 % от общего количества рассмотренных обращений.

Остаток нерассмотренных письменных обращений на конец отчетного периода составил 6 обращений.

В 2018 году рассмотрено по существу 37 письменных обращений, из них удовлетворено 15, что составляет 40,5 % от общего количества рассмотренных обращений.



Не все доводы обращений нашли свое подтверждение, что чаще всего связано с правовой неграмотностью предпринимателей. Кроме того, в ходе рассмотрения обращений были установлены факты пропуска сроков на обжалование действий (бездействия) органов или должностных лиц, а также наличие уже вступивших в законную силу судебных решений.

По результатам рассмотрения письменных обращений, по которым не принято решение об удовлетворении заявленных требований, даны подробные разъяснения в части использования дальнейших возможных форм и методов защиты нарушенных прав и законных интересов.

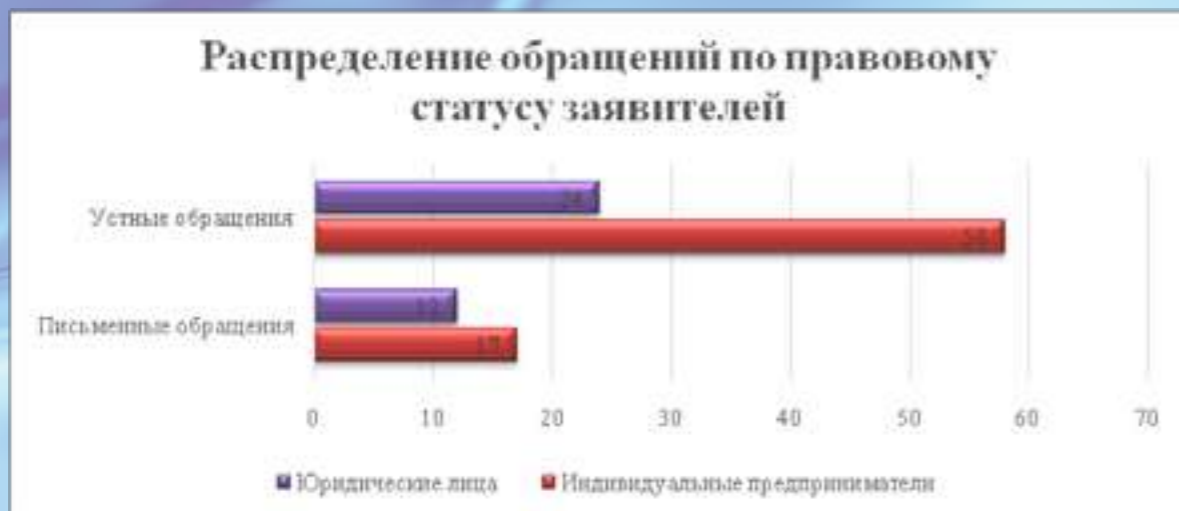
На личном приеме Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято 82 устных обращения. В 2018 году принято 321 устное обращение.

Уменьшение количества поступивших в аппарат обращений произошло по следующим причинам. В первую очередь это связано со снижением количества обращений по вопросам исключения объектов недвижимого имущества из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, и оспаривания кадастровой стоимости недвижимости. В 2018 году поступило более 200 устных обращений и 2 письменных, а в 2019 году - 10 устных обращений, 2 письменных.

Кроме того, в 2019 году завершился третий этап внедрения контрольно-кассовой техники в предпринимательской деятельности. Вопрос о том, кто должен применять контрольно-кассовую технику и в каких случаях можно работать без нее, уже не стоит так остро, как, например, в 2017-2018 годах.

В ходе личного приема предпринимателям разъяснялись нормы действующего законодательства, в том числе с вручением письменных извлечений из законов, судебной практики, методических рекомендаций для применения в дальнейшем в процессе осуществления предпринимательской деятельности, осуществлялся контакт посредством телефонной связи с должностным лицом, чьи действия, по мнению предпринимателя, нарушили (ограничили) его права, с выяснением обстоятельств, позиции, доводов иной стороны, в результате чего на приеме предприниматель приходил к выводу о возможности разрешения ситуации на месте без письменного обращения к Уполномоченному. Давались исчерпывающие правовые консультации для определения форм и методов защиты.

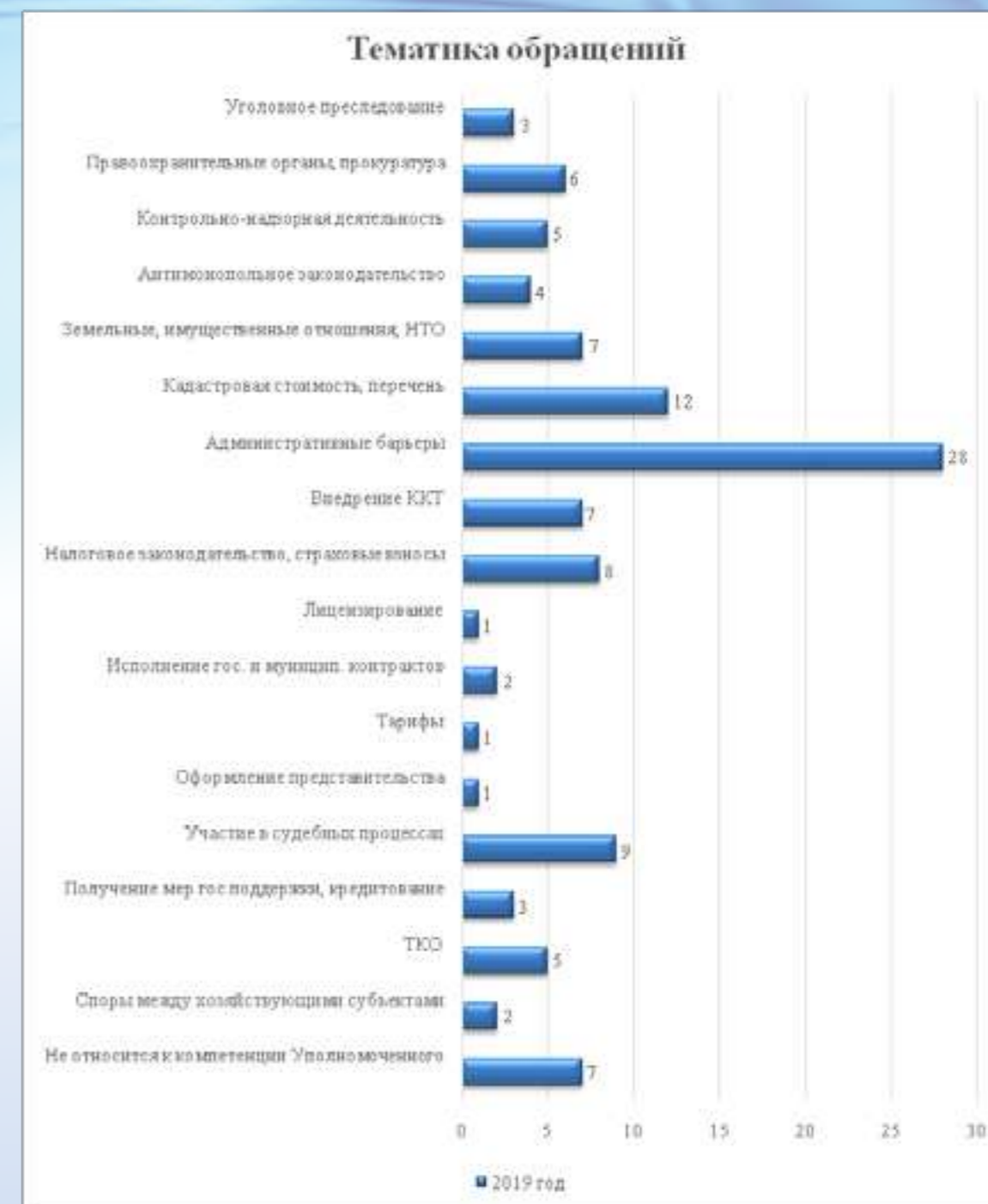
В отчетном периоде к Уполномоченному поступило 75 обращений от индивидуальных предпринимателей и 36 обращений от юридических лиц.



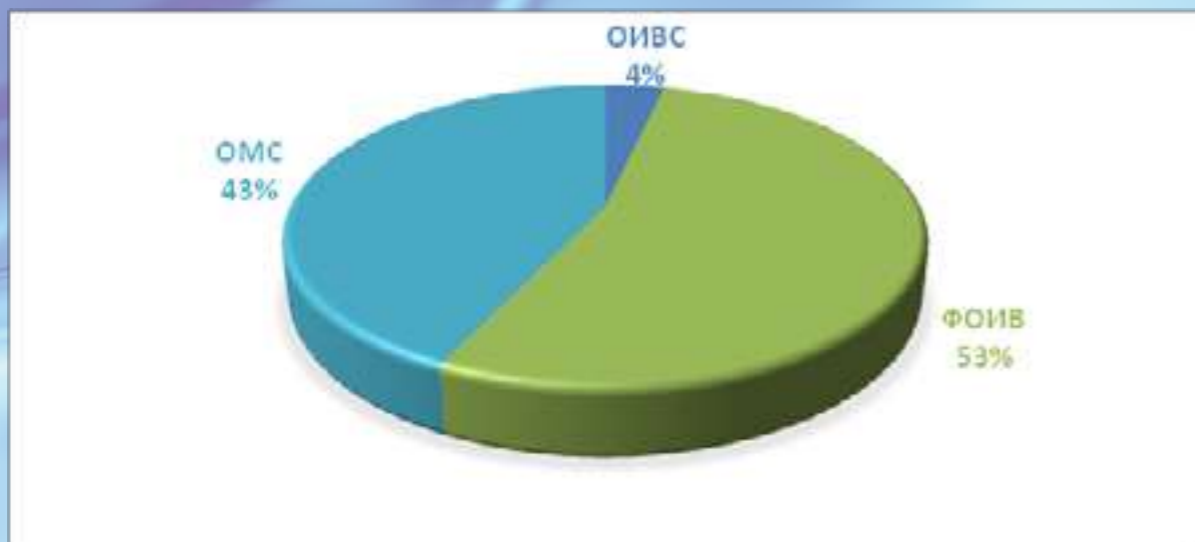
Анализ поступивших в 2019 году обращений субъектов предпринимательской деятельности (письменных и устных) показал, что тематика основных вопросов, с которыми обращались предприниматели, следующая:

- уголовное преследование – 3 обращения;
- действия (бездействие) и решения правоохранительных органов, прокуратуры, в том числе необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела – 6 обращений;
- контрольно-надзорная деятельность и привлечение к административной ответственности – 5 обращений;
- антимонопольное законодательство – 4 обращения;
- нарушения в сфере земельных и имущественных отношений (аренда, выкуп, пользование НТО) – 7 обращений;
- оспаривание кадастровой стоимости объектов недвижимости; исключение объектов недвижимости из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость – 12 обращений;
- действия (бездействие), в том числе превышение должностных полномочий, необоснованные отказы, злоупотребление правом, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления – 28 обращений;
- внедрение контрольно-кассовой техники – 7 обращений;
- налоговое законодательство, страховые взносы – 8 обращений;
- лицензирование отдельных видов деятельности – 1 обращение;
- исполнение государственных и муниципальных контрактов – 2 обращения;
- тарифы – 1 обращение;
- оформление представительства – 1 обращение;
- участие в судебных процессах – 9 обращений;
- получение мер государственной поддержки, кредитование – 3 обращения;

- ТКО – 5 обращений;
- споры между хозяйствующими субъектами – 2 обращения;
- по вопросам, не относящимся к компетенции Уполномоченного – 7 обращений.



Основные вопросы, по которым обращаются предприниматели, - это жалобы на действия (бездействие), в том числе превышение должностных полномочий, необоснованные отказы, злоупотребление правом, должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления (28 обращений).



За 12 месяцев 2019 года к Уполномоченному поступило 12 обращений на действия должностных лиц органов местного самоуправления (ОМС), 15 обращений на действия должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры, суда (ФОИВ), 1 обращение на действия должностных лиц органов исполнительной власти Брянской области (ОИВС).

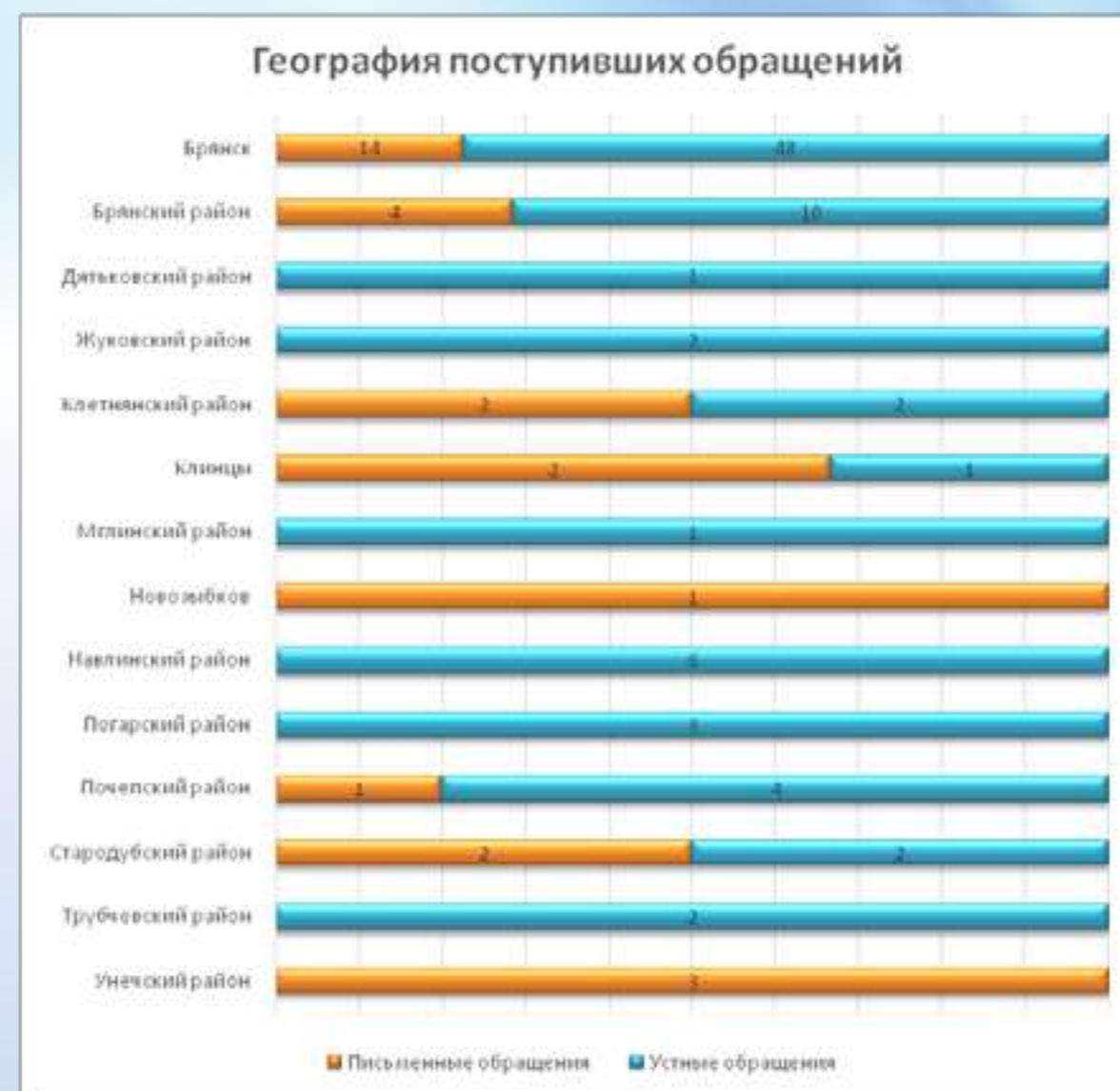
Жалобы на районные администрации зачастую связаны с их необоснованным противодействием при предоставлении земельных участков, а также по вопросам размещения нестационарных торговых объектов.

В числе жалоб на федеральные государственные органы первое место занимают жалобы на действия сотрудников налоговых органов в связи с проведением мероприятий налогового контроля.

Значительное количество обращений поступило от предпринимателей по вопросам кадастровой оценки недвижимого имущества, установлению ее равной рыночной стоимости недвижимости, по вопросам исключения объектов из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (12 обращений). По всем обращениям даны исчерпывающие разъяснения о порядке обращения в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости и в суд с административным иском о признании результатов определения кадастровой стоимости, об условиях и основаниях исключения объектов из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2017 №747-п «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения». В течение года сотрудник

аппарата Уполномоченного, являясь членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся определения Перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения, на постоянной основе участвовал в ее заседаниях, в том числе при рассмотрении заявлений субъектов предпринимательства по исключению объектов из Перечня, определенного на 2019 год.

Лидером среди муниципальных образований по количеству поступивших обращений является город Брянск. Так, в 2019 году из 111 поступивших жалоб 62 приходятся на город Брянск.



По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности.

Истории успеха

Оказано содействие фермеру в приобретении земельного участка.

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Д. обратился к Уполномоченному за поддержкой в реализации его права на получение земельного участка сельскохозяйственного назначения в Погарском районе Брянской области без проведения торгов.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что земельный участок, используемый К(Ф)Х, входит в состав сельскохозяйственных угодий, переданных бесплатно, путем деления на условные земельные доли (паи) без определения их границ, на местности с передачей работникам сельскохозяйственных организаций, работникам иных предприятий, расположенных на территории колхоза, на праве общей собственности.

Согласно положениям ст. 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и выделенный в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, передается использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду без проведения торгов в случае, если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство обратились в орган местного самоуправления с заявлением о заключении договора купли-продажи или договора аренды такого земельного участка в течение шести месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на такой земельный участок.

В связи с обращением Уполномоченного в адрес прокуратуры района администрацией сельского поселения приняты меры по утверждению списка лиц, земельные доли которых признаны невостребованными; в судебном порядке признано право муниципальной собственности за сельским поселением на невостребованные земельные доли.

После признания права собственности на земельный участок, сформированный из невостребованных земельных долей, и регистрации права муниципальной собственности на него орган местного самоуправления муниципального образования, в собственности которого находится данный земельный участок, не позднее чем в течение двух недель со дня возникновения права муниципальной собственности обязан опубликовать в средствах массовой информации и разместить на своем официальном сайте в сети Интернет (при его наличии) информацию о возможности приобретения такого земельного участка на условиях, предусмотренных абзац 2 пункта 5.1 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ.

Уполномоченным осуществлялся контроль за соблюдением порядка

информирования о возможности приобретения земельных участков, на которые возникло право муниципальной собственности; порядка предоставления таких земельных участков в соответствии с требованиями законодательства.

По результатам принятых мер администрацией сельского поселения с главой К(Ф)Х заключен договор купли-продажи испрашиваемого земельного участка. Нарушения прав и законных интересов предпринимателя не допущено.

Организации выплачена задолженность по государственному контракту.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора общества с ограниченной ответственностью «С.», заключившей государственный контракт на поставку запасных запчастей для швейного оборудования на сумму 80 360 рублей с одним из исправительных учреждений УФСИН России по Брянской области.

Несмотря на своевременно поставленный товар, подписанную обеими сторонами товарную накладную и отсутствие претензий со стороны заказчика относительно качества, количества и ассортимента товара, денежные средства в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставщик не получил.

В связи с этим Уполномоченным в прокуратуру Брянской области была направлена информация о проведении проверки соблюдения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

По результатам проверки начальнику УФСИН России по Брянской области было внесено представление, задолженность по контракту погашена.

Уголовное дело возвращено для производства дополнительного следствия.

К Уполномоченному поступила жалоба бывшего генерального директора коммерческой организации К. на действия (решения) органов предварительного следствия в связи с необъективным проведением предварительного расследования по уголовному делу.

В своей жалобе заявитель привел доводы о незаконности возбуждения уголовного дела, нарушениях процессуального законодательства, допущенных в ходе расследования.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии прокуратуры Брянской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в адрес областной прокуратуры была направлена информации о проведении проверки доводов заявителя.

По результатам проверки было установлено, что расследование уголовного дела проведено с нарушением действующего уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, без установления всех обстоятельств, имеющих значение для правильной оценки произошедшего, что препятствует

направлению уголовного дела в суд для рассмотрения по существу. В связи с этим уголовное дело было возвращено в СЧ СУ УМВД России по Брянской области для производства дополнительного следствия.

Предпринимателю возвращены изъятые сотрудниками полиции транспортные средства.

К Уполномоченному поступила жалоба руководителя общества с ограниченной ответственностью «М.» на действия сотрудников отдела экономической безопасности и противодействия коррупции по изъятию грузового автомобиля и полуприцепа-цистерны, принадлежащих организации на праве собственности.

В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии региональный Уполномоченный обратился в УМВД России по Брянской области с просьбой провести проверку соблюдения прав и законных интересов предпринимателя.

Уполномоченному поступила информация, что указанные автотранспортные средства были изъяты сотрудниками полиции в соответствии со ст. ст. 176, 177 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации; материал проверки, в рамках которой происходило изъятие транспорта, направлен по подследственности в военный следственный отдел Следственного комитета по Брянскому гарнизону.

По результатам проверочных мероприятий автомобиль и полуприцеп-цистерна, ключи от автомобиля, свидетельства о регистрации транспортных средств были переданы представителю организации по акту приема-передачи. Претензии по возврату транспортных средств и документов не поступили.

Благодаря принятым мерам изъятые транспортные средства были возвращены заявителю, что позволило организации вернуться к нормальной хозяйственной деятельности.

Оказано содействие организации в получении задолженности по государственному контракту.

С просьбой оказать содействие в решении проблемы с неоплатой поставленного товара для государственных нужд на сумму 784,7 тыс. руб. к Уполномоченному обратился руководитель коммерческой компании «Л.».

Предприниматель осуществил поставку товара для нужд управления мировой юстиции Брянской области. Поставка произведена в срок, что подтверждается подписанной сторонами товарной накладной. Вместе с тем, в установленные сроки денежные средства на счет организации не поступили.

В результате оперативного вмешательства Уполномоченного платежные обязательства перед организацией были исполнены в полном объеме, нарушенные права хозяйствующего субъекта восстановлены.

В адрес уполномоченного поступило письмо, в котором генеральный

директор организации-поставщика выразил благодарность за оказанную помощь в разрешении возникшей ситуации.

Объект недвижимости исключен из перечня объектов, подлежащих налогообложению от кадастровой стоимости.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель Б. с просьбой оказать содействие в исключении принадлежащего ему имущества из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

В ходе рассмотрения представленных заявителем документов установлено, что приказом управления имущественных отношений Брянской области от 27.11.2017 № 1314 определен перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории города Брянска, в отношении которых в 2018 году налоговая база определяется как их кадастровая стоимость. В данный перечень была включена автостоянка, принадлежащая заявителю.

В соответствии с п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества: 1) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них; 2) нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; 3) объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства; 4) жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В связи с тем, что спорный объект не соответствует признакам, указанным в ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предпринимателю было рекомендовано обратиться в межведомственную комиссию по рассмотрению вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость. Позиция Уполномоченного также была доведена до сведения членов межведомственной комиссии.

По результатам рассмотрения заявления предпринимателя межведомственной комиссией принято решение об исключении объекта недвижимости из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость. Исключение объекта из «кадастрового» перечня позволило предпринимателю уменьшить затраты по налогу на имущество практически на 1 млн. руб.

Предпринимателю оказана помощь в сохранении бизнеса.

К Уполномоченному поступило обращение индивидуального предпринимателя Х., осуществляющего деятельность на территории города Стародуба в Брянской области, в связи с отказом администрации муниципального образования в заключении договора на право размещения нестационарного торгового объекта на новый срок.

В ходе проверки установлено, что индивидуальный предприниматель Х. осуществлял торговую деятельность в соответствии с договором на право размещения нестационарного торгового объекта, срок действия которого истек 31.12.2019. В связи с планируемой установкой и размещением навильонов открытого типа администрацией было принято решение об отказе в продлении договора на новый срок и необходимости демонтажа временных конструкций.

Уполномоченным незамедлительно в адрес главы администрации было направлено письмо в самые короткие сроки рассмотреть вопрос о возможности предоставления индивидуальному предпринимателю альтернативного равноценного места для размещения нестационарного торгового объекта.

Приказом Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года» предусмотрено, что при отсутствии системных нарушений правил торговли и желании хозяйствующего субъекта продолжать торговую деятельность по истечении сроков разрешенного размещения нестационарного торгового объекта необходимо обеспечивать продление договоров (иных разрешительных документов) без проведения конкурсных процедур. При градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечить предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место – сохраняется бизнес» (п. 3.2.2).

В результате принятых мер предпринимателю было предоставлено альтернативное торговое место, жалоба удовлетворена в полном объеме.

Задолженность перед предпринимателем по контракту погашена.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя П. об оказании содействия по вопросу нарушения муниципальным бюджетным учреждением сроков оплаты за поставленный

товар по гражданско-правовому договору (контракту).

Заявитель в соответствии с условиями контракта осуществил поставку товара на сумму более 800 тыс. руб. МБУ «Дорожное управление» города Брянска. Поставка произведена в срок, что было подтверждено подписанным сторонами передаточным документом. Претензий со стороны заказчика в адрес поставщика относительно качества товара не поступило. Вместе с тем, в установленные сроки оплата товара не произведена в полном объеме, товар оплачен на сумму только 100 тыс. руб.

В ходе проверки обращения Уполномоченным получен ответ из городской администрации об отсутствии у МБУ денежных средств. В связи с этим в рамках Соглашения о взаимодействии прокуратуры Брянской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области в адрес региональной прокуратуры была направлена информация о проведении проверки. По итогам проверки прокурором внесено представление директору МБУ, а также в отношении контрактного управляющего возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В результате принятых мер задолженность по контракту перед предпринимателем была полностью погашена, нарушенные права хозяйствующего субъекта восстановлены.

2.2 Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе судебных

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) сегодня становится неотъемлемой частью процесса подготовки нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и поэтому является одним из важных направлений работы Уполномоченного.

Цель ОРВ – выявить положения, вводящие избыточные требования и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Минэкономразвития Российской Федерации оценило качество проведения ОРВ проектов нормативных-правовых актов в регионах за 2019 год. Брянская область вошла в группу с хорошим уровнем развития ОРВ (в 2018 году Брянская область входила в группу с удовлетворительным уровнем).

В рейтинге учитывались такие показатели, как правовое закрепление и практический опыт в сфере ОРВ, внедрение ОРВ в органах местного самоуправления, методическое и организационное сопровождение, а также независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

В 2020 году субъекты будут оцениваться по другой методике. К объективным показателям качества работы добавятся и другие: широкий анализ взаимодействия органов власти с бизнесом и гражданами, оценка качественного

влияния принимаемых регуляторных решений на социально-экономические показатели регионов, интегрирование лучших практик в свою работу.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить возможность учета данных интересов.

Но развитие института ОРВ невозможно без активного участия самих предпринимателей. Одна из серьезных проблем как на муниципальном, так и на региональном уровне – низкая активность бизнеса в участии в процедурах ОРВ и экспертизы, что зачастую связано с отсутствием доверия бизнеса к органам власти и недостаточной компетенции предпринимателей в вопросах нормотворчества.

Заключено 6 Соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с органами государственной власти и местного самоуправления (департамент экономического развития Брянской области, Брянская городская администрация, Администрации Почепского, Навлинского и Суражского районов).



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондик и глава Брянской городской администрации А.Н. Макаров

В дальнейших планах продолжить развивать работу в данном направлении. Заключение подобных соглашений позволит улучшить процесс подготовки нормативных актов, так как подготовка каждого нормативного акта основывается на анализе существующих альтернатив и осознанном выборе наилучших из них. Это современный общепринятый подход к нормотворчеству, в соответствии с которым процесс подготовки актов должен быть максимально прозрачным и публичным.

В целях устранения административных барьеров, коррупциогенных факторов, препятствующих поступательному развитию предпринимательской деятельности, в 2019 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 26 проектов нормативных правовых актов, а также 3 действующих нормативных правовых актов, внесены соответствующие предложения и замечания.

В Брянскую городскую администрацию внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов и действующим нормативным правовым актам:

- проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых

объектов на территории города Брянска, принятое Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 556»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в постановление Брянской городской администрации от 13.03.2018 № 695-п «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок в городе Брянске»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в Положение о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О принятии Положения о праздничном и тематическом оформлении города Брянска»;

- проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О принятии Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Брянска»;

- проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 и Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

- проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О применении отдельных положений Правил землепользования и застройки города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «Об утверждении порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства города Брянска»;

- проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в Положение о порядке приостановления и прекращения действия паспорта временного объекта для размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденное постановлением Брянской городской администрации от 21.06.2013 № 1150-п»;

- проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»;

- Решению Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 556 «О принятии Положения о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска».

В департамент экономического развития Брянской области внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

- проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 10.12.2018 № 628-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход»

- проекту постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 10.12.2018 № 627-П «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области»

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка рассмотрения документов и определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения критериям, установленным статьей 2 Закона Брянской области от 09.11.2015 № 113-З».

В администрацию Почепского района внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов и действующим нормативным правовым актам:

- проекту постановления «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Почепа»;

- постановлению от 20.11.2018 № 276 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости автомагазинами в малонаселенные и отдаленные сельские населенные пункты, начиная с 11 километра от пункта их получения, за счет средств бюджета Почепского района в рамках муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Почепском районе» (2016-2020 годы)».

Внесены предложения и замечания в государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области к проекту постановления Правительства Брянской области

«Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Брянской области».

В администрацию Брянского района внесены предложения и замечания к постановлению от 27.05.2013 № 1339 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Брянского муниципального района».

В департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области внесены предложения и замечания к проектам следующих нормативных правовых актов:

- проекту постановления Правительства Брянской области «О внедрении электронной системы оплаты и учета проезда на пассажирском транспорте Брянской области»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств»;

- проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в сфере осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Брянской области».

Аппаратом Уполномоченного рассмотрены:

- проекты постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Брянской области» и постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Брянской области», разработчиком которых выступил департамент культуры Брянской области;

- проект постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», разработанный управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области;

- проект постановления Правительства Брянской области

«Об утверждении порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Брянской области», разработанный департаментом строительства Брянской области;

- проекты постановления Правительства Брянской области «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области» и постановления Правительства Брянской области «Об утверждении положения о порядке осуществления лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Брянской области», разработчиком которых является государственная жилищная инспекция Брянской области.

Внесены предложения и замечания к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности».

В большинстве случаев предложения и замечания Уполномоченного приняты во внимание, разработчиками проектов внесены соответствующие изменения и дополнения.

Так, Брянской городской администрацией был разработан проект Постановления «Об утверждении порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства города Брянска».

В Постановлении были определены виды деятельности на получение гранта начинающими субъектами малого предпринимательства, однако этот перечень был ограничен только несколькими видами деятельности («обрабатывающее производство», «строительство», «торговля оптовая и розничная», «образование», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», а также «ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения» и «деятельность по предоставлению прочих персональных услуг»). Уполномоченным внесены соответствующие замечания и пункт, определяющий приоритетный перечень видов деятельности, исключен. Также учтены замечания Уполномоченного касающиеся процедуры проведения конкурсного отбора претендентов.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным были внесены предложения и замечания к проекту постановления Брянской городской администрации «О принятии Положения о праздничном и тематическом оформлении города Брянска».

В пункте 1.4 Положения было указано, что оформление города обеспечивают соответствующие отраслевые и территориальные органы Брянской городской администрации, структурные подразделения Брянской городской администрации в пределах компетенции, определенной муниципальным

правовыми актами, а также учреждения и предприятия, расположенные на территории города Брянска, независимо от форм собственности. Таким образом, для предприятий всех форм собственности, в том числе частной, предполагалось установить обязанность обеспечивать праздничное и тематическое оформление города Брянска. Принятие постановления в текущей редакции повлекло бы дополнительные расходные обязательства субъектов предпринимательской деятельности.

Замечания Уполномоченного разработчиком проекты были учтены и внесены соответствующие изменения.

Учтены замечания и предложения Уполномоченного к проекту постановления Правительства Брянской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Брянской области» в части конкретизации отсылочных норм и порядка уведомления субъектов предпринимательской деятельности о проведении плановой и внеплановой проверок.

Уполномоченным систематически направлялись предложения о внесении необходимых изменений в нормативные правовые акты Брянской городской администрации и Брянского городского Совета народных депутатов, регламентирующие вопросы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

Частично учтены замечания Уполномоченного, внесенные во время публичных консультаций, к проекту постановления Брянской городской администрации «О внесении изменений в Положение о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска». В частности, Уполномоченным было отмечено, что установление возможности для организатора аукциона отказаться от проведения аукциона в день его проведения если имеется информация «о наличии судебных актов о наложении обеспечительных мер либо судебных разбирательствах в отношении нестационарных торговых объектов, размещенных в местах, которые входят в схему, и в соответствии с установленным порядком должны быть выставлены на аукцион», противоречит требованиям ч. 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации. Организатор торгов вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

В ноябре 2019 года Уполномоченный принял участие в публичных консультациях по проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска».

Проект был разработан во исполнение решения Брянского областного суда от 11.03.2019 № За-6/2019. В соответствии со вступившим в законную силу решением суда признано недействующим Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятое решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Брянска по итогам аукциона либо без проведения аукциона в случаях, установленных настоящим Положением, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска. Цель проекта – обеспечение единых требований к методике определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

За основу расчета платы разработчиком был принят удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка под торговлю в соответствующем квартале, утвержденный Приказом управления имущественных и земельных отношений Брянской области от 26.11.2015 № 1886 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, относящихся к категории земель населённых пунктов, расположенных на территории Брянской области».

В адрес разработчика проекта Уполномоченным были направлены замечания о нецелесообразности принятия поправок к нормативному правовому акту в предложенной редакции в силу следующих причин. Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», в соответствии с которым в 2019 году проводилась государственная кадастровая оценка всех видов объектов недвижимости, в том числе земельных участков, на территории Брянской области, не предусмотрено утверждение средних удельных показателей кадастровой стоимости для кадастровых кварталов. Следовательно, с 01.01.2020 производить расчет начальной цены предмета аукциона на основании недействующего показателя невозможно. Уполномоченным также отмечено, что содержащиеся в проектах нормативных актов предложения должны быть реальными, исключать необходимость выпуска дополнительных нормативных актов в связи с неполнотой или недоработкой предыдущего акта, а принятие поправок в предложенной редакции повлечет за собой необходимость пересмотра и корректировки методики.

Поступившие замечания разработчиком проекта были отклонены.

Реализация судебных полномочий

В 2019 году сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в судебных заседаниях Арбитражного суда Брянской области по рассмотрению

заявления Уполномоченного в защиту прав и законных интересов индивидуального предпринимателя к администрации Брянского района Брянской области о признании недействительным отказа в выкупе земельного участка и понуждении к заключению договора купли-продажи.

Основанием для обращения с заявлением в суд о выкупе земельного участка послужило наличие расположенного на данном участке объекта недвижимого имущества, собственником которого является индивидуальный предприниматель.

Администрация Брянского района также обратилась в суд с иском о признании отсутствующим права собственности на указанный объект недвижимого имущества, а также об исключении из ЕГРЮЛ записи о праве собственности индивидуального предпринимателя на объект недвижимого имущества и освобождении спорного земельного участка от данного объекта.

В связи с тем, что спор о праве собственности на объект недвижимого имущества не разрешен, суд удовлетворил ходатайство администрации Брянского района о приостановлении производства по делу по заявлению Уполномоченного о признании недействительным отказа в выкупе земельного участка и понуждении к заключению договора купли-продажи.

2.3 Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики

Анализ обращений предпринимателей, поступающих непосредственно в адрес Уполномоченного, а также информации департамента экономического развития Брянской области, Брянской торгово-промышленной палаты, Брянской ассоциации промышленников и предпринимателей, позволил выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности предприниматели.

Высокая кадастровая стоимость объектов недвижимости.

В соответствии с п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется как кадастровая стоимость в отношении следующих видов недвижимого имущества: 1) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них; 2) нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; 3) объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через

постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства; 4) жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В отношении указанных объектов в Брянской области ставка налога на имущество установлена в размере 2%, налоговая база рассчитывается, исходя из их кадастровой стоимости, которая значительно превышает реальную рыночную стоимость.

Субъекты предпринимательской деятельности вынуждены нести значительные судебные издержки в целях установления кадастровой стоимости объекта. Процесс оспаривания кадастровой оценки одновременно сопряжен с уплатой налога либо арендной платы, исчисляемых с действующей кадастровой стоимостью, в результате чего субъекты несут бремя расходов.

Кроме того, уполномоченные органы зачастую необоснованно включают объекты недвижимого имущества предпринимателей в утверждаемые ими перечни объектов недвижимого имущества, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости. Это подтверждается результатами заседаний межведомственной комиссии по рассмотрению данного вопроса. После фактического обследования объектов, заявленных для рассмотрения на заседании комиссии и, соответственно, включенных в перечень, основания для нахождения объекта в данном перечне отпадают.

Несмотря на снижение количества поступивших обращений по вопросам исключения объектов недвижимого имущества из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, и оспаривания кадастровой стоимости недвижимости в сравнении с прошлым годом (2018 год - 200 устных обращений и 2 письменных, 2019 год - 10 устных обращений и 2 письменных), проблема остается актуальной до настоящего времени.

В 2019 году проводилась государственная кадастровая оценка всех видов объектов недвижимости, в том числе земельных участков, на территории Брянской области в соответствии Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Федеральный закон № 237-ФЗ). Субъекты предпринимательской деятельности, воспользовавшиеся своим правом на оспаривание кадастровой стоимости по результатам государственной кадастровой оценки в 2015 году, после оценки кадастровой стоимости в 2019 году вновь будут вынуждены нести значительные издержки, в том числе судебные, в целях установления кадастровой стоимости объекта, равной его рыночной стоимости.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 237-ФЗ кадастровая стоимость может быть установлена в размере рыночной в результате ее

оспаривания в комиссии по рассмотрению споров или в суде. При управлении имущественных отношений Брянской области создана и работает комиссия по рассмотрению споров о результатах кадастровой стоимости, в состав которой входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Для рассмотрения вопросов, касающихся определения перечня объектов недвижимого имущества и вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Брянской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, для целей налогообложения создана межведомственная комиссия, в работе которой принимает участие специалист аппарата Уполномоченного.

Проблема доступности кредитных средств пока сохраняет свою актуальность. Кардинальным образом ситуация пока не изменилась: сохраняется достаточно высокий уровень обеспечительных мер по кредитам, сложная залоговая система оформления займов.

Зачастую банки принимают в залог имущество предпринимателей с высоким дисконтом, что не позволяет привлечь необходимую сумму кредита. Также возникают ситуации, при которых предприниматель готов взять кредит под конкретный бизнес-проект с целевым назначением расходования заемных денежных средств, но отсутствие залога на необходимую сумму является фактором, блокирующим выдачу кредита.

Проблемы при осуществлении нестационарной торговли.

Нарушение прав и законных интересов бизнеса в этой сфере происходит вследствие несовершенства законодательства, в том числе отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих требования к архитектурно-дизайнерскому решению нестационарных объектов, длительный период рассмотрения органами местного самоуправления предложений субъектов предпринимательства о включении предполагаемых мест в схему размещения нестационарных объектов в целях последующего участия ими в аукционах на право размещения нестационарных торговых объектов, необоснованность заключений на предмет соответствия вышеназванных предложений градостроительному законодательству, существенные препятствия в подключении объектов к электросетям, выражающиеся в длительном согласовании подключения либо в отсутствии такой возможности, получение предпринимателями по результатам торгов паспорта временного объекта вместо заключения с победителем аукциона договора на размещение нестационарного объекта, отсутствие возможности продления срока размещения нестационарного объекта, отсутствие методики расчета начальной цены предмета аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта.

В целях регулирования вопросов, связанных с нестационарной торговлей, необходимо внесение изменений в законодательство, но не на уровне органов

местного самоуправления, а на федеральном уровне.

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)» был внесен на рассмотрение в Государственную Думу ещё 05 декабря 2018 года. Рассмотрение этого важного законопроекта неоднократно откладывалось. Согласно п. 11 протокола № 184 от 03.04.2019 заседания Совета Государственной Думы принято решение вновь отложить рассмотрение указанного проекта федерального закона на неопределенный срок.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации совместно с региональными уполномоченными были подготовлены поправки к данному законопроекту.

Так, предложено исключить из проекта норму, наделяющую органы местного самоуправления правом установления дополнительных оснований, в соответствии с которыми не допускается включение в схему размещения торговых объектов мест размещения нестационарных и мобильных торговых объектов. В противном случае на практике с большой вероятностью это приведет к необоснованно широкому усмотрению органов местного самоуправления, злоупотреблениям указанным правом, созданию административных барьеров.

Одним из предложений аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области было установление на федеральном уровне общих требований к муниципальным правовым актам, которые будут утверждать методику определения начальной цены торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта или мобильного торгового объекта.

Утрата возможности применять ЕНВД делает бизнес для многих невыгодным и повлечет массовое закрытие субъектов хозяйственной деятельности.

С 1 января 2021 года планируется отменить ЕНВД, обеспечив переход предпринимателей на иные режимы налогообложения. Основная причина указанных изменений – борьба с уклонением от уплаты налогов, вывод предприятий из тени и увеличение доходов бюджета.

ЕНВД является одним из самых востребованных специальных режимов налогообложения, используемых малым бизнесом для снижения налогового бремени. Отказ от единого налога может привести к значительным трудностям у малого бизнеса, связанным с ростом фискальной нагрузки, увеличением налогового бремени и сложностями перехода на другую систему налогообложения.

Вопрос о возможности продления ЕНВД и дальнейшей его модификации

рассматривался 27 августа 2019 года на совместном совещании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации и региональных уполномоченных.

Учитывая востребованность налогового режима ЕНВД, участники совещания высказались о целесообразности поэтапного перехода к новой системе упрощенных режимов налогообложения, установив переходный период с продлением ЕНВД до 2024 года.

На время переходного периода было предложено модифицировать систему ЕНВД, установив ограничения по выручке, проведя широкую дифференциацию видов деятельности и исключив возможность для высокомаржинальных бизнесов уплачивать близкий к нулю размер налогов, таким образом, повысив эффективность налога для государства.

Проблемы социальных предпринимателей.

Федеральным закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и закреплено понятие социального предпринимательства, установлен порядок признания субъектов малого и среднего бизнеса социальными предпринимателями.

Для социального бизнеса зачастую наличие помещения является необходимым условием существования. Кроме того, такое помещение должно отвечать определенным требованиям (детские центры, студии, спортклубы, пансионаты, лагеря и пр.). В связи с этим вопрос о предоставлении имущественной поддержки в виде предоставления в аренду помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, является актуальным. Для решения проблемы необходимо обеспечить разработку и принятие соответствующих нормативных правовых актов на региональном и муниципальном уровнях. Однако конкретизация нормы о льготных условиях предоставления такого имущества должна быть осуществлена на федеральном уровне. Так, необходимо уточнение, в чем заключается льготный порядок предоставления государственного и муниципального помещения социальному предпринимателю – без торгов, по сниженной цене и пр.

Налоговые льготы для социального бизнеса также необходимо закрепить на федеральном уровне, не передавая на откуп регионам.

Снижение страховых взносов для бизнеса.

Работодатели обязаны отчислять за сотрудников страховые взносы по ставке 30% от заработной платы, из них 22% направляются в Пенсионный фонд, 5,1% - на обязательное медицинское страхование в ФОМС, 2,9% - на социальное страхование в ФСС. Кроме того, есть еще налог на доходы физических лиц в размере 13%, в отношении которого предприниматель-работодатель выступает налоговым агентом.

В связи с тем, что завышенный размер страховых взносов становится для предпринимателей неподъемным, они вынуждены производить оплату

труда наемным работникам «в конвертах» в целях снижения затрат на оплату страховых взносов.

Благодаря снижению взносов уменьшится нагрузка на бизнес, что также приведет к увеличению процента легального найма сотрудников (возможность выплачивать за сотрудника меньше взносов приведет к обелению рынка труда), росту доходов населения и экономики, повышению ее конкурентоспособности.

Проблемы предпринимателей, обусловленные несовершенством законодательства, пробелами в регулировании, ошибками правоприменительной практики, предложения по решению

Проблема	Причины	Предложения
1. Труднодоступность кредитных ресурсов (высокий уровень обеспечительных мер по кредитам, проблема в обеспечении залогом суммы кредита)	Недоверие к малому бизнесу; ограниченное количество предложений банковских продуктов для кредитования субъектов малого предпринимательства; требования, предъявляемые к обеспечению по кредиту	Снижение требований к заемщикам; возможность частичного обеспечения залогом суммы кредита в рамках программы льготного кредитования (8,5%), а также возможность при выдаче части кредитов перехода на проектное финансирование, при котором кредит будет выдаваться только на реализацию конкретного проекта и приобретение товаров и услуг только в рамках реализации этого проекта

2. Высокая кадастровая стоимость объектов недвижимости и налоговая ставка	Кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества существенно превышает их рыночную стоимость, в том числе в связи с недоработкой методики определения кадастровой стоимости; максимальная налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества	Изменение методики определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества; снижение налоговой ставки в отношении объектов недвижимого имущества
3. Проблемы при осуществлении нестационарной торговли	Отсутствие законодательного регулирования на федеральном уровне системных проблем размещения нестационарных объектов в целях исключения проявлений органами местного самоуправления широты дискреционных полномочий на местах	Внести изменения в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (вернуться к рассмотрению законопроекта № 601732-7, затрагивающего вопросы совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)

4. Отмена ЕНВД	Борьба с уклонением от уплаты налогов, вывод предприятий из тени и увеличение доходов бюджета	Установить переходный период с продлением ЕНВД до 2024 года. На время переходного периода модифицировать систему ЕНВД, установив ограничения по выручке, проведя широкую дифференциацию видов деятельности и исключив возможность для высокомаржинальных бизнесов уплачивать близкий к нулю размер налогов, таким образом, повысив эффективность налога для государства
5. Проблема социальных предпринимателей	Отсутствие имущественной поддержки в виде льготной аренды помещений государственной и муниципальной собственности; отсутствие налоговых льгот для социального бизнеса	Принятие соответствующих федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов о предоставлении льгот для социальных предпринимателей

6. Завышенные ставки страховых взносов	Увеличение размера страховых взносов (30% от размера заработной платы) способствует уходу бизнеса в тень в связи с высокой долей расходов на фонд оплаты труда; выплата заработной платы «в конвертах» и отсутствие роста заработной платы	Снижение суммарного размера обязательных страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы
--	--	--

Следует отметить, что большинство проблем присущи не только Брянской области, они характерны и для других регионов страны. Такие системные проблемы обусловлены несовершенством законодательства, проблемами в регулировании, ошибками правоприменительной практики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приведенные в докладе результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области показывают, что в 2019 году не исчерпан весь объем полномочий и комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов бизнеса, установленный действующим законодательством Российской Федерации.

Защита прав и законных интересов предпринимателей - ответственная задача, стоящая перед Уполномоченным региона. Реальное восстановление нарушенных прав представителей бизнеса позволит существенно повысить эффективность защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности области, рост их деловой активности, соответственно, экономической привлекательности Брянского региона.

Деятельность Уполномоченного строилась на принципах открытости и доступности, готовности к диалогу со всеми заинтересованными органами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Развитие и совершенствование института Уполномоченного, несомненно, окажет положительное влияние на формирование благоприятного предпринимательского климата в регионе. Выработка и реализация системной программы взаимодействия омбудсмена с властью, реализация в полном объеме предоставленных федеральным и региональным законами полномочий позволит обеспечить соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, создать благоприятные условия для развития бизнеса.

В наступившем 2020 году предстоит значительная работа по всем направлениям деятельности Уполномоченного с целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения этих прав и интересов органами государственной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области, органами местного самоуправления и их должностными лицами, в том числе связанная с выявлением причин и условий, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, принятием мер по решению системных проблем бизнеса, формированием здорового делового климата и эффективного диалога предпринимателей с органами государственной и муниципальной власти.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	3
1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	
1.1. История формирования института Уполномоченного в регионе. Структура регионального института	4
1.2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного	12
1.3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей (соглашения о сотрудничестве, совместные рабочие группы, комиссии) ...	16
1.4. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного.....	56
2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха	61
2.2. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе судебных	73
2.3. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	90

